

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Аудит закупок, осуществляемых Министерством образования и науки Республики Северная Осетия-Алания и подведомственными ему учреждениями, за счет средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания в 2025 году и текущем периоде 2026 года»

Основание для проведения проверки: ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.1.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты РСО-Алания на 2026 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 25.12.2025 г. № 14 (259).

Объекты проверки: Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания, Государственные бюджетные общеобразовательные учреждения «Республиканский физико-математический лицей-интернат имени Абаева Мюрата Константиновича», «Центр образования «Эрудит», школа-интернат «Аланская гимназия», «Центр образования «Интеллект», Государственное бюджетное учреждение «Республиканский центр оценки качества образования» Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания Проверяемый период деятельности 2025 год и текущий 2026 год.

Сроки проведения проверки: с 01.04.2026 г. по 30.06.2026 г.

В результате проверки было установлено следующее:

1. Запланированные расходы на закупку товаров, работ и услуг согласно планам финансово-хозяйственной деятельности этих Учреждений в 2025 году и текущем периоде 2026 года составили 772 371 791,61 рублей.

Из них закупки были запланированы как по Федеральному закону от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ) в сумме 718 334 360,34 руб., так и по Федеральному закону от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в сумме 54 037 431,27 рублей.

2. Всего за проверяемый период проведено 62 закупки с использованием конкурентных процедур на сумму 263 729 520,0 рублей,

из них:

- 35 состоялись;
- 27 не состоялись по причине участия 1 заявки.

Большинство закупок посредством применения конкурентных процедур касались досок магнитно-меловых, доски интерактивной; закупку работ: техосмотр хозтоваров, мебели транспортного средства, сервисное обслуживание и заправка картриджей; закупку услуг: организации горячего питания, телефонной и интернет-связи, охраны, охранных услуг тревожной сигнализации, обращения с ТКО, техосмотра и ремонта автомобиля, закупка хозяйственных товаров, канцтоваров, заправка картриджей, программы для ЭВМ, поставка спортивного инвентаря и т.д.

3. По итогам проведенных в проверяемом периоде электронных аукционов сложилась общая экономия в сумме 81 605 303,55 рублей, что составляет 23,63% от начальных (максимальных) цен контрактов.

Из них основная доля принадлежит Министерству образования и науки Республики Северная Осетия-Алания (80 106 617,68 руб.). Указанная экономия сложилась по результатам проведения торгов, признанных состоявшимися.

4. В проверяемом периоде основная доля способа определения поставщика в структуре закупок у единственного поставщика по количеству контрактов (389) принадлежала способам закупок в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, а по денежной сумме (58 990 223,5 рублей) принадлежала способам закупок в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

5. Во всех шести проверенных Учреждениях наблюдаются отклонения совокупного объема закупок, предусмотренного Планом ФХД от общей суммы Плана – графика закупок на 2025 год и 2026 год.

Данное обстоятельство указывает на формальный подход к планированию закупок ТРУ на государственные нужды в проверяемых Учреждениях, недостаточную скоординированность деятельности экономической службы и контрактного управляющего.

6. При внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция Плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких

изменений. Анализ данных показывает, что установленные сроки внесения закупок и изменений в План – график закупок ТРУ, Учреждениями соблюдались.

7. План-график формируется государственными, муниципальными учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждения. В одном учреждении сроки размещения плана-графика были нарушены.

8. Одно Учреждение в нарушение ч.1 ст.30 Федерального закона 44-ФЗ в 2025 году не осуществило закупки у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму не менее 25% совокупного годового объема закупок.

9. Проведена оценка документации (извещений) о закупках, нарушений не установлено, вся информация размещена в единой информационной системе, жалобы по закупаемым учреждениями товарам, работам, услугам отсутствуют. Сокращение установленных сроков подачи заявок на участие в закупке Учреждениями не допускались.

10. В соответствии со ст.103 Закона № 44-ФЗ Заказчик обязан, в установленные законом сроки, со дня заключения контракта (исключение составляют контракты, заключенные в соответствии с пп.4, 5, 9, 23, 42, 44, 45, п.52 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ) размещать в реестре контрактов в ЕИС информацию о заключении, изменении и исполнении/расторжении контрактов.

В ходе аудита своевременности направления Учреждениями информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, в одном объекте проверки установлено, что имели место случаи не своевременного включения в реестр контрактов информации по заключенным государственным контрактам

11. Учреждениями в проверяемом периоде заключено 685 контрактов без применения конкурентных процедур на приобретение товаров и оказание услуг с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), на общую сумму 421 329 346,0 рублей.

12. Всеми проверенными Учреждениями в 2025 г. соблюдался лимит закупок, установленный п.4 ч.1 ст.93 и п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ.

13. Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок

исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц. Требования к размеру и срокам предоставления обеспечения исполнения контракта в форме независимых гарантий в одном из проверяемых учреждений не соблюдались.

14. В нарушение постановления Правительства РСО-Алания от 25.04.2023 года №151 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд РСО-Алания, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с использованием электронного ресурса», в четырех Учреждениях были заключены договора без использования электронного ресурса.

Все проверенные Учреждения, как заказчики зарегистрированы на портале закупок малого объема РСО-Алания и осуществляют закупки.

15. В реестр закупок «малых объемов» (с суммой договора до 600 тысяч рублей) Заказчиками включены за проверяемый период 616 договоров на сумму 101 173 076,0 рублей. Они проверены на предмет наличия и полноты.

Для документального подтверждения обоснованности сумм обязательств по закупкам за проверяемый период была сформирована выборка. Проверены и документально подтверждены первичные документы по поставке товаров, оказанию услуг.

16. Контрольно-счетная палата РСО-Алания отмечает наличие признаков дробления закупок, которые позволили Министерству образования и науки Республики Северная Осетия-Алания заключить прямые договора и не использовать конкурентные процедуры. К основным признакам дробления закупок относят следующие признаки:

- а) договора заключены с одним поставщиком;
- б) между датами их заключения прошло непродолжительное время;
- в) все договора предполагают поставку одного и того же объекта закупки.

Так, в 2025 году Министерство заключило три договора на поставку МФУ и ноутбуков на общую сумму 1 296 000,00 рублей (598 800 рублей, 547 800 рублей, 149 400 рублей), все договора заключены 02.10.2025 года с ИП Джигоев А.А. Также, Министерство заключило два договора на поставку носилок на общую сумму 942 820,00 рублей (351 560 рублей, 591 260 рублей), оба договора заключены 11.08.2025 года с тем же поставщиком – ИП Джигоев А.А.

17. В Министерстве образования и науки Республики Северная Осетия-Алания размер совокупного годового объема закупок Заказчика в предыдущие годы превышал сто миллионов рублей, но закупками в Министерстве занимается отдел по правовой, кадровой работе и вопросам противодействия коррупции (одна единица в его составе). Проверке представлены документы, подтверждающие наличие у сотрудника высшего образования, однако профессиональную переподготовку по закупочной деятельности сотрудник проходил только во время проведения контрольного мероприятия. Кроме работы штатного сотрудника, Министерство в проверяемом периоде прибегало к услугам двух работников по договорам ГПХ. В 2025 году на оплату их услуг было затрачено 695 406,0 рублей по 7 договорам, а в текущем периоде 2026 года – 367 816,0 рублей по 2 договорам. Описанная ситуация дает возможности для оптимизации. Наилучшим вариантом нам представляется работа двух штатных сотрудников в сфере закупок с необходимой профессиональной переподготовкой при одновременном отказе от заключения договоров ГПХ со специалистами в этой сфере.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие несоответствия и нарушения действующего законодательства:

Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания

1. В нарушение ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ Министерство направило информацию в уполномоченный орган по двум заключенным государственным контрактам позже установленного срока. Так, контракт на теплоснабжение с ГУП РПВВ был заключен 03.02.2025 года, а размещен в реестре контрактов 18.02.2025 года. Аналогично, контракт на электроснабжение с ПАО Россети СК был заключен 03.02.2025 года, а размещен в реестре контрактов 18.02.2025 года.

2. В нарушение ч.3 ст.96 Закона 44-ФЗ, банковская гарантия по контракту на поставку оборудования на сумму 4 391 164,84 рублей с ООО «Спецпоставка Эталон» имеет срок до 10.09.2026 года, хотя срок действия этого контракта – до 10.09.2026 года, а банковская гарантия, в соответствии с нормами законодательства, должна была быть представлена со сроком до 10.10.2026 года. Аналогично, банковская гарантия по контракту на поставку оборудования на сумму 4 705 357,54 рублей с ООО «Спецпоставка Эталон» имеет срок до 10.09.2026 года, хотя срок действия этого контракта – до 16.09.2026 года.

3. В нарушение постановления Правительства РСО-Алания от 25.04.2023 года №151 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд РСО-Алания, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с использованием электронного ресурса», Министерство образования и науки РСО-Алания в 2025 году заключило три договора на общую сумму 362 270,61 рублей по п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ без использования электронного ресурса (поставка пальто зимних с ИП Калашникова И.А. на 220 000 рублей, поставка курток женских с ИП Кайтмазова З.Н. на 45 000 рублей, поставка канцтоваров с ООО «Канцтоварищ» на 97 270,61 рублей).

4. Контрольно-счетная палата РСО-Алания отмечает наличие признаков дробления закупок, которые позволили Министерству заключить прямые договора и не использовать конкурентные процедуры. К основным признакам дробления закупок относят следующие признаки:

- а) договора заключены с одним поставщиком;
- б) между датами их заключения прошло непродолжительное время;
- в) все договора предполагают поставку одного и того же объекта закупки.

Так, в 2025 году Министерство заключило три договора на поставку МФУ и ноутбуков на общую сумму 1 296 000,00 рублей (598 800 рублей, 547 800 рублей, 149 400 рублей), все договора заключены 02.10.2025 года с ИП Джигоев А.А. Также, Министерство заключило два договора на поставку носилок на общую сумму 942 820,00 рублей (351 560 рублей, 591 260 рублей), оба договора заключены 11.08.2025 года с тем же поставщиком – ИП Джигоев А.А.

Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение
«Республиканский физико-математический лицей-интернат имени Абаева
Мюрата Константиновича»

1. В нарушение ч.7 ст.16 Федерального закона 44-ФЗ план-график на 2025 год был размещен в ЕИС 11.02.2025 года, а план ФХД на 2025 год был утвержден 16.01.2025 года.

2. В нарушение ч.1 ст.30 Федерального закона 44-ФЗ Учреждение в 2025 году не осуществило закупки у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций на общую сумму не менее 25% совокупного годового объема закупок.

3. В нарушение постановления Правительства РСО-Алания от 25.04.2023 года №151 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд РСО-Алания, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с использованием электронного ресурса», были заключены договоры на приобретение техники с ООО «ИА Сервис» от 15.12.2025 года №004-2025 на сумму 125 609,0 рублей, на приобретение стройматериалов с ООО «Стройматериалы» от 24.12.2025 года №65/25 на сумму 306 036,0 рублей, на приобретение бензина с ООО «РосАвтоГаз Центр» от 26.12.2025 года №2712/25 на сумму 379 692,0 рублей без использования электронного ресурса.

Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение «Центр образования «Эрудит»

1. В нарушение ч.3 ст.96 Закона 44-ФЗ, банковская гарантия по контракту 0310200000325000593 на закупку услуг по организации питания обучающихся на сумму 5 253 600,00 рублей с ОАО «Владикавказский комбинат питания» имеет срок до 31.07.2025 года, хотя срок действия этого контракта – до 22.07.2025, а банковская гарантия, в соответствии с нормами законодательства, должна была быть представлена со сроком до 22.08.2025 года.

2. В нарушение постановления Правительства РСО-Алания от 25.04.2023 года №151 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд РСО-Алания, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с использованием электронного ресурса», ГБОУ ЦОЭ в течение 2025 года заключало договоры на приобретение различных товаров и услуг без использования электронного ресурса.

Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение школа-интернат «Аланская гимназия»

Гимназией в 2025 году не были размещены на портале закупок малого объема следующие процедуры закупок без применения конкурентных процедур, что не соответствует требованиям постановления Правительства РСО-Алания от 25.04.2023 года №151 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд РСО-Алания, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с использованием электронного ресурса»:

Руб.

№п/п	Дата, номер договора	Объект закупки	Исполнитель	Основание – норма права	Сумма договора
1	Договор от 06.2025 № 025/6	Услуги физической охраны	ООО ЧОО ГРАНТ	пп.4, 5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ	598 794,00
2	Договор от 01.07.2025	Услуги физической охраны	ООО ЧОО ГРАНТ	пп.4, 5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ	115 000,00
3	Договор от 01.08.2025	Услуги физической охраны	ООО ЧОО ГРАНТ	пп.4, 5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ	115 000,00
4	Договор от 01.09.2025	Услуги физической охраны	ООО ЧОО ГРАНТ	пп.4, 5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ	115 000,00
5	Договор от 01.10.2025	Услуги физической охраны	ООО ЧОО ГРАНТ	пп.4, 5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ	115 000,00
6	Договор от 01.11.2025	Услуги физической охраны	ООО ЧОО ГРАНТ	пп.4, 5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ	115 000,00
7	Договор от 01.12.2025	Услуги физической охраны	ООО ЧОО ГРАНТ	пп.4, 5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ	115 000,00

По результатам проверки:

1) Информация направлена в Парламент Республики Северная Осетия-Алания.

2) В целях устранения выявленных нарушений направлены представления: Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания; ГБОУ «Республиканский физико-математический лицей-интернат имени Абаева Мюрата Константиновича»; ГБОУ школа-интернат «Аланская гимназия»; ГБУОУ «Центр образования «Эрудит».

**Начальник инспекции
по аудиту закупок**

А.Г.Мачнева