

Тезисы выступления
Председателя Контрольно-счетной палаты РСО-Алания
Калицова И.А.
с отчетом о работе за 2024 год (24 апреля 2025 года)

Добрый день, уважаемый Таймураз Русланович, уважаемые депутаты, уважаемые коллеги!

В начале своего выступления хотел бы выразить слова благодарности и признательности за содействие и участие в мероприятиях, посвященных 20-летию юбилею Палаты.

В отчетном периоде Палатой были выполнены все задачи, поставленные Главой и Парламентом республики, проведены все запланированные мероприятия. В 2024 году Палата руководствовалась следующими приоритетами.

В первую очередь, в рамках совместного с Парламентом планирования сделан большой уклон на **аудит реализации национальных проектов, государственных программ и достижение целей социально-экономического развития в целом.**

Реализация положений документов стратегического планировании анализировались Палатой и в ходе контроля за исполнением республиканского бюджета. По результатам аудита исполнения консолидированного бюджета по доходам прирост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета республики в 2024 году по отношению к 2023 году составил 17,2 процента.

Удельный вес дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в собственных доходах бюджета республики

относительно 2023 года остался практически на том же уровне и составил 23,7 процента (значение этого показателя в 2023 году – 23,3 процента).

Государственный долг по состоянию на 1 января 2025 года составил 10 миллиардов 983 миллиона 913 тысяч рублей с соотношением к общему объему доходов республиканского бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в размере 53,8 процента, что соответствует требованиям бюджетного законодательства и условиям соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

С 1 января 2024 года осуществлен переход государственных программ Республики Северная Осетия-Алания на новую систему управления, а также перевод государственных программ в электронный вид в ГИИС «Электронный бюджет». Всеми министерствами и ведомствами приняты отраслевые стратегии развития до 2030 года.

Таким образом, выстраивается система документов стратегического планирования республики.

По 24 из 26 государственным программам исполнение по итогам 2024 года составляет от 98 до 100 процентов. Исполнение по 10 национальным проектам, осуществляемым 12 ведомствами, составляет от 99,2 до 100 процентов.

Отмечу, что в рамках осуществляемого Палатой с 2019 года мониторинга выполнения мероприятий в Республике Северная Осетия-Алания, направленных на реализацию Указов Президента Российской Федерации о национальных целях и стратегических

задачах развития Российской Федерации (от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года №474) нами приводятся примеры из контрольной деятельности Палаты. Так, в рамках проверочной деятельности Палатой обращено внимание на два объекта спортивной инфраструктуры, сроки введения в эксплуатацию которых по итогам 2024 года перенесены.

В отчетном году мы провели аудит эффективности реализации Государственной программы РСО-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2025 годы» за период 2019-2023 годов.

Комплексный подход позволил нам наряду с положительными эффектами выявить системные недостатки, снижающие динамику долгосрочного развития отрасли, определена доходность и рентабельность объектов, входящих в состав Модели социально-экономического развития республики до 2030 года.

Итак, с 2019 по 2023 годы на оказание финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Министерством сельского хозяйства направлено 4 миллиарда 996 миллионов рублей, осуществлено 2 тысячи 978 случаев предоставления субсидий.

За 5 лет Палатой зафиксирован устойчивый рост по определенным производственным показателям в сельском хозяйстве. Процент охвата финансовой государственной поддержкой составил 15,8 % от количества организаций, индивидуальных предпринимателей и крестьянско-фермерских хозяйств в сельском хозяйстве, доля работников грантополучателей

в среднесписочной численности работников сельского хозяйства – 21,7 процента.

В то же время Палатой для более объективной оценки эффективности предоставления финансовой государственной поддержки, например, рекомендовано предусмотреть соответствующие дополнительные показатели к установленным в соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета и ряд других корректив.

Также Министерству сельского хозяйства даны рекомендации по приведению Правил предоставления субсидий и грантов в соответствие с Требованиями к правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов РФ субсидий и грантов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации.

Выявлены грантополучатели, которые получили господдержку 5 лет назад, однако на момент посещения хозяйств сельскохозяйственную деятельность не осуществляли.

Мы самым внимательным образом продолжим анализировать долгосрочный социально-экономический эффект от вложения государственных средств в рамках мониторинга выполнения мероприятий в Республике Северная Осетия-Алания, направленных на реализацию уже нового Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (от 07 мая 2024 года №309).

В 2025 году Палатой запланирована проверка законности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия – Алания, направленных в 2024 году Министерству образования и науки Республики Северная Осетия – Алания на реализацию Регионального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», в ходе которой будут взаимоувязаны достигнутые показатели с целями и задачами проекта.

Также мы оценили эффективность расходования средств и на реализацию мероприятий национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». По результатам исследования выявлено, что количество получателей поддержки составило 8 271 лицо, или 14,5% от числа субъектов МСП и самозанятых граждан, за период с 2019-2023 годы из бюджета на эти цели направлен 1 млрд 667 млн рублей.

Оборот товаров, работ, услуг субъектов малого и среднего предпринимательства с конца 2019 года имел тенденцию к росту с 61,5 миллиарда рублей до 102,2 миллиарда рублей в 2023 году, а его доля в общем объеме оборота организаций в анализируемые годы не опускалась ниже 44%.

Второе - Аудит доходной части бюджета и изыскание резервов его пополнения. В ходе проверок использования сельскохозяйственных угодий в двух районах республики установлены факты нецелевого использования арендаторами

земельных участков сельскохозяйственного назначения. По установленным фактам АМС муниципального образования взыскана с арендаторов сумма неосновательного обогащения в размере 1 миллиона 7 тысячи рублей.

Несанкционированная добыча песчано-гравийной смеси в одном из районов привела к недополучению налога на добычу полезных ископаемых в размере 4,5 млн рублей.

Не перестает быть актуальной и проблема урегулирования процесса постановки на налоговый учет лиц, обладающих правами на земельные участки сельскохозяйственного назначения общей площадью свыше 1 гектара. Как результат – примерная сумма не поступившего в бюджет единого сельскохозяйственного налога за два года в двух районах республики составила свыше 8 млн рублей.

Также арендаторы в судебном порядке снижают кадастровую стоимость предоставляемых в аренду сельскохозяйственных угодий, соответственно, доходы недопоступают в бюджет. В последующих проверках решено принимать во внимание факт снижения арендаторами кадастровой стоимости и получение ими различных мер господдержки.

Таким образом, бюджеты районов теряют источники доходов, предусмотренные законодательством.

Третий приоритет. Продолжена реализация поручения Главы Республики Меньяло Сергея Ивановича по принятию необходимых мер **по повышению эффективности управления дебиторской задолженностью по неналоговым доходам бюджетов.**

Четвертое – **аудит эффективности использования средств в социальной сфере.**

Остается нерешенным вопрос расчета министерствами нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг подведомственными учреждениями, а также вопрос уменьшения объема субсидий без соответствующего изменения государственных заданий подведомственным учреждениям.

Также на повестке дня - анализ изменения штатной численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

Пятое - В фокусе внимания Палаты остается **аудит в сфере закупок.** В 2024 году он проведен в учреждениях социальной сферы в виде экспертно-аналитического мероприятия. Кроме того, аудит закупок является элементом программы контрольных мероприятий. Нарушения при осуществлении госзакупок выявлены на сумму 97 миллионов рублей. Выявлены нарушения и с признаками антимонопольного законодательства, выразившиеся в осуществлении закупок с нарушением предельно допустимого объёма закупок по прямым договорам, а также заключения контрактов без использования конкурентных способов определения поставщика и др.

Теперь об основных показателях деятельности Палаты за 2024 год.

Проведено 19 контрольных мероприятий, в ходе которых проверено 129 объектов. Для устранения выявленных нарушений и

недостатков в адрес проверенных министерств, ведомств и администраций местного самоуправления внесено 75 представлений.

Общий объем финансовых средств, проверенных в 2024 году составил 13 миллиардов 306 миллионов рублей. Сумма нарушений составила 1 миллиард 125 миллионов рублей, или 8,4% от объема проверенных средств. В предыдущем периоде сумма нарушений составляла 1 миллиард 417 миллионов рублей, или 7,4% от объема проверенных средств.

Наибольший объем нарушений, или 53% (599 миллионов рублей) составляют нарушения при предоставлении и использовании бюджетных средств.

В отчетном периоде проведено 67 экспертно-аналитических мероприятий, из которых 51 экспертиза законодательных нормативно-правовых актов.

В 2024 году все результаты наших проверок начали заслушиваться на Совете Парламента республики с приглашением руководителей органов исполнительной власти и муниципальных образований. Совет Парламента стал площадкой для конструктивного диалога и эффективной дискуссии законодательной и исполнительной власти. Налицо усиление парламентского контроля, выраженное как в оперативном анализе, так и в устранении выявленных нарушений и исполнение объектами контроля рекомендаций Совета Парламента.

Эффектом от совместной работы стала **значительная** сумма устранённых нарушений в размере 230 миллионов рублей из

предъявленных к возмещению, восстановлению 264 миллионов рублей. (с учетом проверок предыдущего периода).

Направлено одно уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

Для правовой оценки и принятия мер реагирования в правоохранительные органы передано 11 материалов, на основании которых Прокуратурой возбуждены уголовные дела или внесены представления об устранении нарушений. На сегодняшний день возбуждено 4 уголовных дела.

Инспекторами Палаты составлено 12 протоколов об административных правонарушениях с назначением административных наказаний.

Меры дисциплинарного воздействия применены к 20 должностным лицам организаций, подвергшихся проверке, четыре из которых уволены.

В своей практической деятельности Палата продолжила сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате России.

В составе Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам Палата является ответственной за рассмотрение обращений по вопросам правового обеспечения деятельности контрольно-счетных органов. В 2024 году было подготовлено 9 таких заключений.

Благодаря Совету Парламента повысилась эффективность функционирования системы государственного финансового и муниципального контроля, в том числе, в рамках деятельности

Совета контрольно-счетных органов республики. Рассмотрения результатов деятельности Палаты на Совете Парламента позволяет полнее раскрыть исследуемые вопросы.

Много внимания мы уделяем и повышению профессионального уровня сотрудников, регулярно проводим их обучение.

Пользуясь случаем, благодарим присутствующих сегодня руководителей различных структур и ведомств за качественное взаимодействие, которое мы совместно выстроили и развиваем, за помощь в продвижении наших рекомендаций.

Спасибо за внимание!