

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в части средств, направленных в 2023 году, истекшем периоде 2024 года на закупку товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ФЗ от 05.04.2013 года № 44) в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения и культуры»

Основание для проведения проверки: ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 3.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты РСО-Алания на 2023 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 28.12.2023 г. № 14 (235).

Объекты проверки: Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания и подведомственные ему учреждения, Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания и подведомственные ему учреждения, Управления образования районов Республики Северная Осетия-Алания, Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания и подведомственные ему учреждения и Министерство культуры Республики Северная Осетия-Алания.

Проверяемый период деятельности: 2023 г. по октябрь 2024 г.

Сроки проведения проверки: с 07.12.2024 г. по 23.12.2024 г.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. На основании данных единой информационной системы государственных закупок было проведено исследование динамики и структуры показателей закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд как по РФ в целом, так и по РСО-Алании.

По итогам 2023 года (по состоянию на 01.01.2024 г.) по результатам проведения торгов по РФ было заключено 3 341,7 тыс. контрактов на 10,26 трлн. руб. Из конкурентных процедур наиболее активно используются электронный аукцион, открытый конкурс в электронной форме. Также по-прежнему высок

удельный вес контрактов, заключаемых с единственным поставщиком. Так, в 2023 году посредством проведения электронного аукциона заключено 2 039,2 тыс. контрактов (61,02% от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 4,81 трлн. руб. (46,92% от общей стоимости заключенных контрактов), открытого конкурса в электронной форме заключено 107,4 тыс. контрактов (32,1% от общего количества контрактов) на сумму 3,35 трлн руб. (32,67% от общей суммы заключенных контрактов); с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 865,3 тыс. контрактов (25,89 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 1,85 трлн. руб. (18,04 % от общей стоимости заключенных контрактов). Остальные способы определения поставщика составляют менее 3% от общего количества и общей стоимости заключенных контрактов.

В **2024** году сохранились основные тенденции в структуре госзакупок, отмеченные в 2023 году. Из конкурентных процедур наиболее активно используются электронный аукцион, открытый конкурс в электронной форме, а также запрос котировок. Также по-прежнему высок удельный вес контрактов, заключаемых с единственным поставщиком. В результате проведения торгов по РФ заключено 2 777,2 тыс. контрактов на 8,78 трлн. руб., из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 1 592,6 тыс. контрактов (57,35 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 4,22 трлн. руб. (48,1% от общей стоимости заключенных контрактов); открытого конкурса в электронной форме заключено 87,1 тыс. контрактов (3,14% от общего количества контрактов) на сумму 3,19 трлн руб. (36,41% от общей суммы заключенных контрактов); запроса котировок заключено 331,5 тыс. контрактов (11,94% от общего количества контрактов) на сумму 283,7 млрд. руб. (3,23% от общей стоимости заключенных контрактов); с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 659,8 тыс. контрактов (23,76 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 1,03 трлн. руб. (11,83 % от общей стоимости заключенных контрактов). Остальные способы определения поставщика составляют менее 3% от общего количества и общей стоимости заключенных контрактов.

За **2023** год структура госзакупок в количественном и суммовом отношении по РСО-Алания характеризуется вышеуказанными показателями. В 2023 году, так же, как и в целом по России, из конкурентных процедур наиболее активно

используются электронный аукцион, открытый конкурс в электронной форме, запрос котировок. Высок удельный вес контрактов, заключаемых с единственным поставщиком. Вместе с тем намного выше удельный вес закупок, совершаемых в соответствии с ч.12 ст.93 Закона №44-ФЗ. Всего в результате проведения торгов в 2023 году было заключено 7 762 контрактов на 20,59 млрд. руб., из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 3 635 контрактов (46,83 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 6,81 млрд. руб. (33,11% от общей стоимости заключенных контрактов); открытого конкурса в электронной форме заключено 447 контрактов (5,76% от общего количества контрактов) на сумму 7,94 млрд. руб. (38,59% от общей суммы заключенных контрактов); запроса котировок заключено 1008 контрактов (12,99% от общего количества контрактов) на сумму 1,35 млрд. руб. (6,59% от общей стоимости заключенных контрактов); с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - 2 178 контрактов (28,06 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 4,35 млрд. руб. (21,14 % от общей стоимости заключенных контрактов); в соответствии с частью 12 ст.93 Закона №44-ФЗ заключено 494 контракта (6,36 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 116,82 млн. руб. (0,57 % от общей стоимости заключенных контрактов).

В 2024 году в результате проведения торгов было заключено 7135 контрактов на 24,65 млрд. руб., из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 2 684 контракта (37,62 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 5,86 млрд. руб. (23,81% от общей стоимости заключенных контрактов); открытого конкурса в электронной форме заключено 412 контрактов (5,77% от общего количества контрактов) на сумму 13,74 млрд. руб. (55,76% от общей суммы заключенных контрактов); посредством проведения запроса котировок в электронной форме заключено 1 188 контрактов (16,65 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 1,86 млрд. руб. (7,57% от общей стоимости заключенных контрактов); с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 1 456 контрактов (20,41 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 2,66 млрд. руб. (10,8 % от общей стоимости заключенных контрактов); в соответствии с частью 12 ст.93 Закона №44-ФЗ заключено 1 395 контрактов (19,55 % от общего

количества заключенных контрактов) общей стоимостью 506,41 млн. руб. (2,05 % от общей стоимости заключенных контрактов).

В **2022** году экономия по РФ составила 422 030 млн. рублей или 5,98% по РСО-Алании – 690 млн. рублей или 9,8%. В **2023** году экономия по РФ составила 443 080 млн. рублей или 5,98%, по РСО-Алании – 500 млн. рублей или 3,65%. За **10 месяцев 2024** года экономия по РФ составила 356 530 млн. рублей или 4,7% по РСО-Алании – 620 млн рублей или 3,25%.

Сопоставление уровней относительной экономии по РФ и РСО-Алания в разные годы позволяет сделать вывод о том, что в **2022** г. уровень экономии в РСО-Алания был выше среднего по России (5,98% и 9,8% соответственно). В **2023** году уровень экономии в Республике упал ниже среднероссийского уровня (5,98% и 3,65% соответственно). В **2024** г. данная тенденция пока сохраняется (4,71% и 3,25%), но к концу года ситуация может измениться.

2. В сфере здравоохранения (Министерство здравоохранения РСО-Алания и подведомственные ему учреждения). Всего в **2023** году в сфере здравоохранения начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 3 153 442,9 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 2 908 905,4 тыс. рублей, общая сумма экономии **244 537,8** тыс. рублей, что составляет **7,75%** от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

В **2023** году проведено 1776 конкурентных процедур, из которых в 1074 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 59,22%, что составляет 60,5% от общего количества состоявшихся процедур. При этом сумма экономии по указанным закупкам составила **20 465,1** тыс. руб.

За **10 месяцев 2024** года начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 3 681 280,5 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 3 442 029,74 тыс. рублей, общая сумма экономии по ним **239 250,8** тыс. рублей, что составляет **6,5%** от общих начальных максимальных цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2024 года в сфере здравоохранения состоялось 1726 конкурентных процедур, из которых в 1156 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до

100 %. При этом сумма экономии по указанным закупкам составила **19 834,4** тыс. руб.

Контрольно-счетная палата РСО-Алания заключает, что по результатам аналогичных экспертно-аналитических мероприятий за 2022, 2023 и 2024 годы, уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере здравоохранения составил соответственно: 8,39%, 7,75%, 6,5%. *Такая динамика уровня экономии сложилась под влиянием следующих факторов.*

1) Изменения в законодательстве позволили Заказчикам дополнительно проводить малые закупки с единственным поставщиком через единую информационную систему госзакупок, что могло привести к снижению удельного веса закупок с применением конкурентных процедур (ч.12 ст.93 Закона №44-ФЗ);

2) В структуре конкурентных закупок увеличилась доля закупок с единственным участником, что может указывать на ослабление конкуренции и ведет к снижению уровня экономии (в 2022 г. доля закупок с единственным участником составляет 60,58%, в 2023 г. – 60,47%, в 2024 г. – 66,97%).

В сфере социального обеспечения (Министерство труда и социального развития РСО-Алания и подведомственные учреждения) в **2023** году в сфере социального обеспечения начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 519 141,6 тыс. руб., общая цена заключенных контрактов по ним составила 490 832,2 тыс. руб., общая сумма экономии составила **28 309,4** тыс. руб., что составляет **5,5 %** от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего в 2023 году в сфере социального обеспечения состоялось 289 конкурентных процедур, из которых в 171 случае государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 20,28%, что составляет 59,2% от общего количества состоявшихся процедур. Сумма экономии по указанным закупкам составила **577,9** тыс. руб.

Всего за **10 месяцев 2024** года в сфере социального обеспечения начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 350 583,4 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 325 533,4 тыс. рублей, общая сумма экономии составила **25 050,0** тыс.

рублей, что составляет **7,15 %** от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

За 10 месяцев 2024 года состоялось 137 конкурентных процедур, из которых в 63 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 20,50%, что составляет 46,0 % от общего количества состоявшихся процедур, при этом сумма экономии по указанным закупкам составила **728,3** тыс. руб.

Контрольно-счетная палата РСО-Алания заключает, что по результатам аналогичных экспертно-аналитических мероприятий за 2022 год, 2023 год и текущий 2024 год уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере социального обеспечения составил соответственно: 3,67%; 5,5%, 7,15%. В 2023 году по сравнению с предыдущим годом отмечен небольшой прирост уровня экономии на 1,83%. В 2024 году установлен прирост 1,65% по сравнению с предыдущим годом. **Результаты проведенного анализа могут указывать на усиление конкуренции в 2024 гг. по сравнению с предыдущим 2023 годом. На этот вывод указывают результаты анализа динамики показателя доли закупок с единственным участником, который составил в 2022 году - 55,5%, в 2023 году – 59,1%, в истекшем периоде 2024 года – 46,0%.**

В сфере культуры (Министерство культуры развития РСО-Алания и подведомственные ему учреждения). В 2023 году начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 94 611,8 тыс. лей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 90 477,5 тыс. рублей, общая сумма экономии составила **4 134,3** тыс. рублей, что составляет **4,37 %** от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего в 2023 году в сфере культуры состоялось 30 конкурентных процедур, из которых в 17 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены - 0%, что составляет 60,7% от общего количества состоявшихся процедур. Сумма экономии по указанным закупкам составила **66,9** тыс. руб.

За **10 месяцев 2024 года** в сфере культуры начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 97 469,9 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 87 493,0 тыс. лей, общая сумма экономии составила **9 976,9** тыс. рублей, что составляет **10,23 %** от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2024 года в сфере культуры состоялось 10 конкурентных процедур, из которых в 3 случаях государственный контракт заключался с единственным участником без снижения цены, что составляет 30,0% от общего количества состоявшихся процедур.

Контрольно-счетная палата РСО-Алания заключает, что по результатам настоящего экспертно-аналитического мероприятия за 2022, 2023 год и текущий 2024 год уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере культуры составил соответственно: 6,18%, 4,37%, 10,23%. Таким образом, в 2023 году отмечено заметное снижение уровня экономии в сравнении с 2022 годом, что можно объяснить изменением в законодательстве о контрактной системе, которое привело к снижению удельного веса электронных аукционов и увеличению удельного веса открытых конкурсов в электронной форме. В частности, в 2023 году было заключено три контракта методом открытого конкурса в электронной форме, начальная (максимальная) цена сложилась в сумме 45 998,0 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 45 984,0 тыс. рублей, экономия 14,0 тыс. рублей, что составляет 0,03 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

В 2024 году отмечено снижение доли закупок с единственным участником (в 2022 году – 71,4% в 2023 году – 56,6%, в текущем периоде 2024 года – 30%), что указывает на усиление конкуренции и привело к существенному росту уровня экономии по сравнению с уровнем 2023 года.

3. По результатам проведенных контрольных мероприятий в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения можно сделать вывод о совершении в основном односторонних нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, влекущих ответственность, предусмотренную КоАП РФ, таких как:

несвоевременное размещение плана-графика в ЕИС;

не включение закупок в «План-график закупок товаров, работ, услуг учреждения» или несвоевременное внесение изменений, в том числе после заключения государственных контрактов;

не размещение и несвоевременное размещение контрактов в реестре контрактов;

превышение лимита одной сделки или лимита общей суммы закупок малых объемов, предусмотренных п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ;

отклонение совокупного объема закупок, предусмотренного Планом ФХД от общей суммы Плана – графика закупок на 2023 год и 2024 год в части закупок, запланированных на 2023 - 2024 годы;

не соблюдение принципа профессионализма, предусмотренный ч.2 ст. 9 Закона №44-ФЗ, в соответствии с которым Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно п.2.8 Письма Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 «О направлении методических рекомендаций», обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

4. По результатам контрольных мероприятий в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения в УФАС по РСО-Алания направлено 5 материалов по фактам нарушений требований законодательства при проверке аудита закупок за 2023 год и 2024 год. Однако на сегодняшний день информация о результатах и принятых мерах в палату не поступила.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в адрес Главы Республики Северная Осетия – Алания и в Прокуратуру Республики Северная Осетия – Алания для правовой оценки.

**Начальник инспекции
по аудиту закупок**

А.Г. Мачнева