

## **ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольного мероприятия «Аудит закупок, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания в учреждениях социального обслуживания населения, подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания в 2023 году, в текущем периоде 2024 года (при необходимости - в иные периоды)»**

**Основание для проведения проверки:** ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.1.12 Плана работы Контрольно-счетной палаты РСО-Алания на 2024 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 28.12.2023 г. № 14 (235).

**Объекты проверки:** государственные бюджетные учреждения социального обслуживания РСО-Алания «Центр дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов в г.Владикавказ», «Комплексный центр социального обслуживания населения промышленного района г.Владикавказ», «Комплексный центр социального обслуживания населения иристонского района г.Владикавказ», «Социальный приют для лиц, оказавшихся в экстремальных условиях, без определенного места жительства и занятий», «Комплексный центр социального обслуживания населения северо-западного района г.Владикавказ»

**Проверяемый период деятельности:** 2023 год и текущий 2024 год.

**Сроки проведения проверки:** с 10.04.2024 г. по 30.06.2024 г.

**В результате проверки было установлено следующее:**

1. Запланированные расходы на закупку товаров, работ и услуг согласно планам финансово-хозяйственной деятельности этих Учреждений в 2023 году и текущем 2024 году составляют 93 265 592,27 руб.

Из них закупки были запланированы как по Федеральному закону от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ) в сумме 79 135 625,74 руб., так и по Федеральному закону от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в сумме 14 129 960,48 руб.

2. Всего за проверяемый период проведено 131 закупка с использованием конкурентных процедур на сумму 26 874 361,95 рублей.

из них:

- 104 состоялись;

- 27 не состоялись по причине участия 1 заявки;

Закупки посредством применения конкурентных процедур касались различных продуктов питания, различных предметов хозяйственно-бытового назначения, канцтоваров, прачечных услуг, медицинских расходных материалов, услуг по круглосуточной физической охране, выполнения работ по текущему ремонту, поставке различного инвентаря и т.д.

3. По итогам проведенных в проверяемом периоде электронных аукционов сложилась общая экономия в сумме 8 935 4651,25 рублей, что составляет 24,9% от начальных (максимальных) цен контрактов.

4. В проверяемом периоде основная доля способа определения поставщика в общем объеме закупок у единственного поставщика по количеству контрактов (281) принадлежала способу закупки в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, а по денежной сумме (26 874 361,9 рублей) принадлежала способу закупки методом электронного аукциона.

5. Во всех пяти проверенных Учреждениях наблюдаются отклонения совокупного объема закупок, предусмотренного Планом ФХД от общей суммы Плана – графика закупок на 2023 год и 2024 год в части закупок, запланированных на 2023 год и 2024 год.

Данное обстоятельство указывает на формальный подход к планированию закупок ТРУ на государственные нужды в проверяемых Учреждениях, недостаточную скоординированность деятельности экономической службы и контрактного управляющего.

6. В соответствии с п.1 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков; закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. В ходе проверки нарушений не установлено.

7. При внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений. Анализ данных показывает, что установленные сроки внесения закупок и изменений в План – график закупок ТРУ, Учреждениями соблюдались.

8. План-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана

финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждения. Однако в двух из пяти Учреждений установлены нарушения сроков размещения Плана-графика в ЕИС.

9. Доля закупок товаров, работ, услуг во всех Учреждениях в 2023 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП, СОНО) в фактическом совокупном годовом объеме закупок составляет 100,0%, что не противоречит требованиям ст.30 Закона № 44-ФЗ.

10. Проведена оценка документации (извещений) о закупках, нарушений не установлено, вся информация размещена в единой информационной системе, жалобы покупаемым учреждениям товарам, работам, услугам отсутствуют. Сокращение установленных сроков подачи заявок на участие в закупке Учреждениями не допускались.

11. В соответствии со ст.103 Закона № 44-ФЗ Заказчик обязан, в установленные законом сроки, со дня заключения контракта (исключение составляют контракты, заключенные в соответствии с пп.4, 5, 9, 23, 42, 44, 45, 46, п.52 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ) размещать в реестре контрактов в ЕИС информацию о заключении, изменении и исполнении/расторжении контрактов.

В ходе аудита своевременности направления Учреждениями информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, в двух из пяти объектов проверки установлено, что имели место случаи не своевременного включения в реестр контрактов информации по заключенным государственным контрактам

12. Учреждениями в 2023 году и текущем 2024 году заключен 331 контракт без применения конкурентных процедур на приобретение товаров и оказание услуг с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), на общую сумму 24 039 758,42 рублей.

13. В нарушение п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ, когда государственная организация вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, но общий годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей, в одном из пяти Учреждений не соблюдался лимит закупок .

14. В целях повышения эффективности, результативности, обеспечения гласности и прозрачности обеспечения закупок, предусмотренных пунктами 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ принято постановление Правительства РСО-Алания от 25.04.2023 года №151 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения нужд РСО-Алания, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с использованием электронного ресурса».

Стоит отметить, что все проверенные Учреждения как заказчики зарегистрированы на портале закупок малого объема РСО-Алания и осуществляют закупки.

15. В реестр закупок «малых объемов» (с суммой договора до 600 тысяч рублей) Заказчиками включены за проверяемый период 281 договор на сумму 14 169 257,69 рублей. Они проверены на предмет наличия и полноты.

Для документального подтверждения обоснованности сумм обязательств по закупкам за проверяемый период была сформирована выборка. Проверены и документально подтверждены первичные документы по поставке товаров, оказанию услуг.

16. Имели место случаи, когда при осуществлении конкурентных процедур снижение цены превысило 25%. В соответствии с ч.1 ст.37 Закона №44-ФЗ по таким контрактам применяются антидемпинговые меры, что требует обеспечения исполнения контракта в размере в размере 1,5% от цены контракта, однако в одном Учреждении установлено нарушение.

17. Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц. Требования к размеру и срокам предоставления обеспечения исполнения контракта в форме независимых гарантий в двух из пяти Учреждений не соблюдались.

18. В ходе рассмотрения вопроса скрытой аффилированности сотрудников органов исполнительной власти РСО-Алания, органов местного самоуправления и их подведомственных организаций и учреждений с исполнениями контрактов на обеспечение государственных и муниципальных нужд запрашивались выписки из единого государственного реестра юридических лиц в отношении организаций, осуществлявших поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Фамилии учредителей коммерческих структур, а также фамилии лиц, осуществляющих управление исполнительными органами сверены с фамилиями должностных лиц Заказчика, в чьи полномочия входит принятие управленческих решений в части закупок. В результате проведенной работы совпадений и возможной аффилированности не выявлено.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие несоответствия и нарушения действующего законодательства:

Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Центр дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов в г.Владикавказ»

1. В нарушение ч.2 ст.37 Закона № 44-ФЗ, Заказчик принял обеспечение исполнения контракта по аукциону 0310200000322002990 от ИП Магомедов А.М. в сумме 857,64 рублей платежным поручением от 18.01.2023 года №4, при том, что сумма такого обеспечения не могла быть менее 10% от цены контракта, которая по результатам торгов составила 11 435,23 рублей.

2. В нарушение ч.3 ст.96 Закона 44-ФЗ, банковская гарантия по контракту 0310200000323001704 на закупку овощей на сумму 28 072,73 рублей с ООО «Продуктовая база» имеет срок до 31.12.2023 года, хотя срок действия этого контракта – до 13.12.2023, а банковская гарантия, в соответствии с номами законодательства, должна была быть представлена со сроком до 13.01.2024 года, т.е. 1 месяц.

Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения промышленного района г.Владикавказ»

По госконтракту №0310200000323003167 цена контракта составляет 2 100 000 рублей, в ходе торгов цена контракта была снижена на 27,08% (НМЦК 2 880 000 рублей). По указанному контракту следовало применить антидемпинговые меры в соответствии с ч.2 ст.37 Закона №44-ФЗ, обеспечение требуется в полуторной величине от установленного размера обеспечения исполнения контракта, т.е. 1,5% от цены контракта, что составляет 31 500 руб. Однако, обеспечение исполнения контракта предоставлено в размере 21 000 руб.

Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения иристонского района г.Владикавказ»

1. В нарушение п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, в 2023 году превышен лимит закупок, установленный п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ в размере 2 000 000,00 рублей. Объем закупок на основании п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ в

2023 году составил 2 288 946,13 рублей. Таким образом, превышение лимита составило 288 946,13 рублей.

2. В нарушение п.7 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ, план-график на 2024 год был размещен в ЕИС 22.02.2024 года, в то время как план ФХД на 2024 год был утвержден 30.01.2024 года.

3. В нарушение ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ, Учреждением несвоевременно предоставлен в уполномоченный орган по ведению реестра контрактов сведения, подлежащие включению в реестр контрактов, по контракту №0310200015423000001, заключенному в 2023 году. Данный государственный контракт был заключен в соответствии с ч. 12 ст.93 Закона № 44-ФЗ 08.11.2023 года на сумму 640 000,00 рублей, а размещен в ЕИС 30.11.2023 года.

Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания  
«Социальный приют для лиц, оказавшихся в экстремальных условиях, без  
определенного места жительства и занятий»

1. В нарушение ч.7 ст.16 Федерального закона 44-ФЗ план-график на 2023 год был размещен в ЕИС 29.01.2023 года, а план ФХД на 2023 год был утвержден 09.01.2023 года.

2. В нарушение ч.2 ст.37 Закона № 44-ФЗ Заказчик принял обеспечение исполнения контракта по аукциону 0310200000323001152 от ИП Каирова Н.В. в сумме 7 473,00 рублей банковской гарантией от 28.04.2023 года №150200790294-23-Г17, при том, что сумма такого обеспечения не могла быть менее 10% от цены контракта, которая по результатам торгов составила 99 638,48 рублей.

3. В нарушение ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ направлена информация в уполномоченный орган по двум заключенным государственным контрактам позже установленного срока. Так, контракт с ИП Ногаева А.О. на сумму 39 526,69 рублей был заключен 30.05.2023 года, а внесен в реестр контрактов 16.06.2023 года; контракт с ООО «Мега+» на 82 565,85 рублей был заключен 29.05.2023 года, а внесен в реестр контрактов 14.06.2023 года.

4. В нарушение ч.3 ст.96 Закона 44-ФЗ, банковская гарантия по контракту 0310200000323001136 на закупку говядины парной на сумму 200 220,57 рублей с ИП Магомедов А.М. имеет срок до 09.12.2023 года, хотя срок действия этого контракта – до 13.11.2023, а банковская гарантия, в соответствии с номами законодательства, должна была быть представлена со сроком до 13.12.2023 года. Банковская гарантия по контракту 0310200000323001704 на закупку овощей на сумму 147 044,59 рублей с ООО «Продуктовая база» имеет срок до 31.12.2023 года, хотя срок действия этого контракта – до 13.12.2023, а банковская гарантия,

в соответствии с номами законодательства, должна была быть представлена со сроком до 13.01.2024 года.

Информация о результатах проверки направлена Главе РСО-Алания и в Парламент РСО-Алания.

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления в адрес всех проверенных Государственных бюджетных учреждений социального обслуживания РСО-Алания.

**Начальник инспекции  
по аудиту закупок**

**А.Г. Мачнева**