

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Аудит закупок, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания в школьных и дошкольных образовательных учреждениях, подведомственных Министерству образования и науки Республики Северная Осетия-Алания в 2023 году и текущем периоде 2024 года»

Основание для проведения проверки: ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.1.17 Плана работы Контрольно-счетной палаты РСО-Алания на 2024 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 28.12.2023 г. № 14 (235).

Объекты проверки: государственные бюджетные общеобразовательные учреждения «Центр образования «Интеллект», «Детский сад пристра и оздоровления с приоритетным осуществлением санитарно - гигиенических профилактических и оздоровительных мероприятий и процедур», «Центр образования «Эрудит», «Комплексный реабилитационно-образовательный центр для детей с нарушениями слуха и зрения», школа-интернат «Аланская гимназия», «Гимназия «Диалог», «Республиканский центр оценки качества образования».

Проверяемый период деятельности: 2023 год и текущий 2024 год.

Сроки проведения проверки: с 01.07.2024 г. по 30.09.2024 г.

В результате проверки было установлено следующее:

1. Запланированные расходы на закупку товаров, работ и услуг согласно планам финансово-хозяйственной деятельности этих Учреждений в 2023 году и текущем 2024 году составляют 369 630 097,42 рублей.

Из них закупки были запланированы как по Федеральному закону от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ) в сумме 304 506 446,82 руб., так и по Федеральному закону от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в сумме 65 123 650,62 рублей.

2. Всего за проверяемый период проведено 45 закупок с использованием конкурентных процедур на сумму 144 806 249,0 рублей.

из них:

- 17 состоялись;
- 28 не состоялись по причине участия 1 заявки

Закупки посредством применения конкурентных процедур касались продуктов питания в срочных случаях, обучающих школьных пособий, оказание услуг по дезинфекции помещений, техническое обслуживание сигнализации, оказание услуг связи, канцелярские товары, хозяйственные товары, печатную продукцию и т.д.

3. По итогам проведенных в проверяемом периоде электронных аукционов сложилась общая экономия в сумме 2 515 332,30 рублей, что составляет 1,2% от начальных (максимальных) цен контрактов.

4. В проверяемом периоде основная доля способа определения поставщика в общем объеме закупок у единственного поставщика по количеству контрактов (433) принадлежала способу закупки в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, а по денежной сумме (144 806 249,0 рублей) принадлежала способу закупки методом электронного аукциона.

5. Во всех семи проверенных Учреждениях наблюдаются отклонения совокупного объема закупок, предусмотренного Планом ФХД от общей суммы Плана – графика закупок на 2023 год и 2024 год в части закупок, запланированных на 2023 - 2024 годы.

Данное обстоятельство указывает на формальный подход к планированию закупок ТРУ на государственные нужды в проверяемых Учреждениях, недостаточную скоординированность деятельности экономической службы и контрактного управляющего.

6. В соответствии с п.1 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков; закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. В одном из проверенных Учреждений произведены закупки, не предусмотренные планами-графиков на 2023 год и на 2024 год, что нарушает принцип соблюдения прозрачности информации о закупке.

7. При внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений. Анализ данных показывает, что установленные сроки внесения закупок и изменений в План – график закупок ТРУ, Учреждениями соблюдались.

8. План-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждения.

Однако в двух из семи Учреждений установлены нарушения сроков размещения Плана-графика за 2023 год в ЕИС.

9. Доля закупок товаров, работ, услуг во всех Учреждениях в 2023 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП, СОНО) в фактическом совокупном годовом объеме закупок составляет 100,0%, что не противоречит требованиям ст.30 Закона № 44-ФЗ. Однако, в одном из семи Учреждений в нарушение ч.4 ст.30 Закона 44-ФЗ, Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год в единой информационной системе был размещен не своевременно.

10. В Учреждениях, в которых за проверяемый период в соответствии с Законом №44-ФЗ Заказчиком проводились конкурентные закупки, в результате поиска в ЕИС извещений информация поддается поиску, находится в открытом и свободном доступе для ознакомления любыми заинтересованными лицами.

11. Проведена оценка документации (извещений) о закупках, нарушений не установлено, вся информация размещена в единой информационной системе, жалобы по закупаемым учреждениями товарам, работам, услугам отсутствуют. Сокращение установленных сроков подачи заявок на участие в закупке Учреждениями не допускались.

12. В соответствии со ст.103 Закона № 44-ФЗ Заказчик обязан, в установленные законом сроки, со дня заключения контракта (исключение составляют контракты, заключенные в соответствии с пп.4, 5, 9, 23, 42, 44, 45, 46, п.52 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ) размещать в реестре контрактов в ЕИС информацию о заключении, изменении и исполнении/расторжении контрактов.

В ходе аудита своевременности направления Учреждениями информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, в четырех из семи объектов проверки установлено, что имели место случаи не своевременного включения в реестр контрактов информации по заключенным государственным контрактам.

13. Учреждениями в 2023 году и текущем 2024 году заключено 805 контрактов без применения конкурентных процедур на приобретение товаров и оказание услуг с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), на общую сумму 132 029 099,47 рублей.

14. В целях повышения эффективности, результативности, обеспечения гласности и прозрачности обеспечения закупок, предусмотренных пунктами 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ принято постановление Правительства РСО-Алания от 25.04.2023 года №151 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд РСО-Алания, предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93

Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с использованием электронного ресурса». В нарушение постановления Правительства РСО-Алания в одном Учреждении была произведена закупка без использования электронного ресурса.

Стоит отметить, что все проверенные Учреждения как заказчики зарегистрированы на портале закупок малого объема РСО-Алания и осуществляют закупки.

15. В реестр закупок «малых объемов» (с суммой договора до 600 тысяч рублей) Заказчиками включены за проверяемый период 784 договора на сумму 83 128 635,98 рублей. Они проверены на предмет наличия и полноты.

Для документального подтверждения обоснованности сумм обязательств по закупкам за проверяемый период была сформирована выборка. Проверены и документально подтверждены первичные документы по поставке товаров, оказанию услуг.

16. Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц. Требования к размеру и срокам предоставления обеспечения исполнения контракта в форме независимых гарантий в трех из семи Учреждений не соблюдались.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие несоответствия и нарушения действующего законодательства:

Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение
«Центр образования «Интеллект»

1. В нарушение ст.96 Закона № 44-ФЗ, содержащихся в письме Министерства финансов РФ от 23.01.2023 года №24-06-06/4674, заказчик при изменении существенных условий государственного контракта от 23.08.2023 года № 0310200000323002378 (увеличение цены контракта на 248 950,80 рублей или 7,0%) не потребовал обеспечения исполнения контракта, покрывающие новые обязательства поставщика, которые не были обеспечены предоставленным ранее обеспечением исполнения контракта.

2. В нарушение ч.3 ст.96 Закона 44-ФЗ, банковские гарантии по контрактам от 20.02.2024 года № 0310200000324000180 на сумму 5 715 309,60 рублей и

№0310200000324000172 на сумму 3 838 992,30 рублей на оказание услуг по организации питания с ООО «Дар» имеют срок до 18.08.2024 года, хотя срок действия контрактов – до 24.07.2024 года, а банковские гарантии, в соответствии с законодательством, должны быть представлены со сроком до 24.08.2024 года.

Государственное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад присмотра и оздоровления с приоритетным осуществлением санитарно - гигиенических профилактических и оздоровительных мероприятий и процедур»

1. В нарушение п.7 ст.16 Федерального закона 44-ФЗ, План-график на 2023 год был размещен в ЕИС 28.07.2023 года, в то время как План ФХД на 2023 год был утвержден 19.01.2023 года.

2. В нарушение ст.16 Федерального закона №44-ФЗ Учреждением не включены в План-график закупок Учреждения на 2023 год закупка товаров, работ и услуг на государственные нужды, которая производилась у единственного поставщика, на основании п. 1 и 8 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ и оплачивались за счет бюджетных средств, по контрактам и договорам указанных в приведенной ниже таблице.

Сведения о заключении контрактов и договоров, подлежащих включению в план-график Учреждения на 2023 год

№ п.п.	Наименование организации	Предмет контракта (договора)	Номер контракта (договора)	Дата заключения	Сумма договора
1	МУП "Владикавказские тепловые сети"	Услуги по теплоснабжению	2581	09.01.2023	279 999,3
2	МУП "Владсток"	Услуги по водоснабжению и водоотведению.	2027	09.01.2023	25 293,03
3	ПАО "Россети Северный Кавказ"	Услуги по поставке электроэнергии	11377	09.01.2023	230 000
4	ООО ЭРА"	Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.	4/009	09.01.2023	53 380,08
5	ГУП "Республиканское предприятие водоснабжения и водоотведения"	Услуги по водоснабжения	2214	10.02.2023	6 778,72
6	ПАО "Ростелеком	Услуга по предоставлению связи	4150111469834	15.02.2023	5 544,00
7	ГУП "Республиканское предприятие водоснабжения и водоотведения"	Услуги по водоотведению	2214/2	01.10.2023	4 861,44

3. В нарушение ст.16 Федерального закона №44-ФЗ Учреждением не включены в План-график закупок Учреждения на 2024 год закупка товаров, работ и услуг на государственные нужды, которая производилась у единственного поставщика, на основании п. 1 и 8 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ и оплачивались за счет бюджетных средств, по контрактам и договорам указанных в приведенной ниже таблице:

Сведения о заключении контрактов и договоров, подлежащих включению в план-график Учреждения на 2024 год

№ п.п.	Наименование организации	Предмет контракта (договора)	Номер контракта (договора)	Дата заключения	Сумма договора
1	ГУП "Владикавказские тепловые сети"	Услуги по теплоснабжению	2581	09.01.2024	139 999,99
2	ГУП "Республиканское предприятие водоснабжения и водоотведения"	Услуги по обеспечению холодного водоснабжения и водоотведения	2214/1	09.01.2024	89 000,00
3	ООО «ЭРА»	Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами	4/009	09.01.2024	55 639,00
4	ПАО Ростелеком	Услуга по предоставлению связи	415011469834	11.01.2024	5 817,6
5	ПАО "Россети Северный Кавказ"	Услуги по поставке электроэнергии	11377	31.01.2024	106 599,35

4. В нарушение ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ Учреждением не представлены в уполномоченный орган по ведению реестра контрактов сведения, подлежащие включению в реестр контрактов, по контрактам и договорам заключенным в 2023 году.

Сведения о контрактах и договорах, заключенных в 2023 году, не включённых, но подлежащих включению в реестр контрактов

№ п/п	Номер контракта	Предмет контракта	Сумма контракта	Дата заключения контракта	Наименование поставщика	Дата размещения контракта
1	2416/23	Оказание услуг по организации питания детей - воспитанников дошкольного образовательного учреждения	554 496 ,00	30.08.2023	ООО «ДАР»	-

2	2581	Услуги по теплоснабжению	279 999,3	09.01.2023	МУП "Владикавказские тепловые сети"	-
3	2027	Услуги по водоснабжению и водоотведению	25 293,03	09.01.2023	МУП "Владсток"	-
4	11377	Услуги по поставке электроэнергии	230 000,00	09.01.2023	ПАО "Россети Северный Кавказ"	-
5	4/009	Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами	53 380,08	09.01.2023	ООО «ЭРА»	-
6	2214	Услуги по водоснабжения	6 778,72	10.02.2023	ГУП "Республиканское предприятие водоснабжения и водоотведения"	-
7	415011469834	Услуга по предоставлению связи	5 544,00	15.02.2023	ПАО «Ростелеком»	-
8	2214/2	Услуги по водоотведению	4 861,44	01.10.2023	ГУП "Республиканское предприятие водоснабжения и водоотведения"	-

5. В нарушение ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ Учреждением несвоевременно представлены, либо не представлены в уполномоченный орган по ведению реестра контрактов сведения, подлежащие включению в реестр контрактов, по контрактам и договорам заключенным в текущем периоде 2024 года.

Сведения о контрактах и договорах, заключенных в 2024 году, не включенных, но подлежащих включению в реестр контрактов

№ п/п	Номер контракта	Предмет контракта	Сумма контракта	Дата заключения контракта	Наименование поставщика	Дата размещения контракта
1	2581	Услуги по теплоснабжению	139 999,99	09.01.2024	ГУП "Владикавказские тепловые сети"	-
2	2214/1	Услуги по обеспечению холодного водоснабжения и водоотведения	89 000,00	09.01.2024	ГУП "Республиканское предприятие водоснабжения и водоотведения"	-
3	4/009	Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами	55 639,00	09.01.2024	ООО «ЭРА»	-
4	415011469834	Услуга по предоставлению связи	5 817,6	11.01.2024	ПАО «Ростелеком»	-
5	11377	Услуги по поставке электроэнергии	106 599,35	31.01.2024	ПАО «Россети Северный Кавказ»	-

Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение
«Центр образования «Эрудит»

1. В соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, обеспечение исполнения контракта в форме независимой (банковской) гарантии в 2023 г. по госконтракту № 0310200000323002112, объект закупки - оказание услуг по организации питания обучающихся на период сентябрь-декабрь 2023 г., заключен 28.07.2023 г. на сумму 5 009 851,00 рублей с поставщиком ОАО «Владикавказский комбинат питания». Независимая гарантия выдана ПАО «Сбербанк России» 26.07.2023г., действует с 27.07.2023 г. по 31.01.2024 г. (срок исполнения обязательств сторонами 29.02.2024 г.). Данное обстоятельство не соответствует ч.3 ст.96 и п.5 ч.2 ст.45 Закона №44-ФЗ, согласно которым срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств не менее чем на один месяц.

2. В 1 полугодии 2024 года обеспечение исполнения контракта в форме независимой (банковской) гарантии предоставлялось также по госконтракту № 0310200000324000337/2023, объект закупки - оказание услуг по организации питания обучающихся, заключен 05.03.2024г. на сумму 4 327 560,00 руб. с поставщиком ОАО «Владикавказский комбинат питания». Независимая гарантия выдана ПАО «Сбербанк» 22.02.2024г., действует с 26.02.2024 г. по 30.06.2024 г. (срок исполнения обязательств 21.08.2024 г.). Данное обстоятельство не соответствует ч.3 ст.96 и п.5 ч.2 ст.45 Закона №44-ФЗ, согласно которым срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств не менее чем на один месяц.

Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение
«Комплексный реабилитационно-образовательный центр для детей
с нарушениями слуха и зрения»

1. В нарушение ч.4 ст.30 Закона 44-ФЗ Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год был размещен в единой информационной системе 05.04.2024 года, что противоречит требованиям Закона №44-ФЗ о его размещении до 1 апреля года, следующего за отчетным.

2. В нарушение ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ несвоевременно представлены в уполномоченный орган по ведению реестра контрактов сведения, подлежащие включению в реестр контрактов, по контрактам, заключенным в 2023 году.

**Сведения о контрактах, заключенных в 2023 году,
несвоевременно включенных в реестр контрактов**

№ п/п	Номер контракта (договора)	Наименование поставщика	Предмет контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Дата заключения	Дата размещения
1	031020000 0323002511	ООО «ДАР»	Оказание услуг по организации горячего питания обучающихся по образовательным программам 1-4 классов с предоставлением им трехразового питания	837 497,03	01.09.2023	26.09.2023
2	39-5-0576/23	ООО «Газпром межрегионгаз Владикавказ»	Оказание услуг по поставке газа	1 359 737,28	01.02.2023	14.02.2023

3. В нарушение ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ несвоевременно представлены в уполномоченный орган по ведению реестра контрактов сведения, подлежащие включению в реестр контрактов, по контракту, заключенному в текущем периоде 2024 года.

**Сведения о контрактах, заключенных в 2024 году,
несвоевременно включенных в реестр контрактов**

№ п/п	Номер контракта (договора)	Наименование поставщика	Предмет контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Дата заключения	Дата размещения
1	39-5-0576/1/24	ООО «Газпром межрегионгаз Владикавказ»	Оказание услуг по поставке газа	205 740,29	22.04.2024	20.05.2024

Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение школа-интернат «Аланская гимназия»

1. В нарушение ч.7 ст.16 Федерального закона 44-ФЗ план-график ГБОУШИ АГ на 2023 год был размещен в ЕИС 07.02.2023 года, а план ФХД на 2023 год был утвержден 09.01.2023 года.

2. В нарушение постановления Правительства РСО-Алания от 25.04.2023 года №151 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд РСО-Алания», предусмотренных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с использованием электронного ресурса», был заключен договор с ИП Байрамов А.И. на 60 000 рублей от 03.08.2023 года без использования электронного ресурса.

Государственное бюджетное учреждение
«Республиканский центр оценки качества образования»

1. В нарушение ч.3 ст.96 Закона 44-ФЗ, банковская гарантия по контракту № 0310200000323001444 на оказание услуг по организации видеонаблюдения в коридорах пунктов проведения экзаменов ЕГЭ 2023 года на сумму 1 250 120,41 рублей с ПАО «Ростелеком» имеет срок до 01.10.2023 года, хотя срок действия этого контракта – до 06.09.2023г., а банковская гарантия, в соответствии с нормами законодательства, должна была быть представлена со сроком до 06.10.2024 года.

2. В нарушение ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ ГБУ РЦОКО направило информацию в уполномоченный орган по государственному контракту 2151305319024000010 на услуги по передаче потокового видео, заключенному с ПАО «Ростелеком» 03.05.2024 года, только 22.05.2024 года, и в этот день информация была внесена в реестр контрактов.

Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение
«Гимназия «Диалог»

1. В нарушение ч.4 ст. 96 Закона №44-ФЗ заказчиком был заключен контракт без предоставления в полном объеме обеспечения исполнения контракта. Была предоставлена банковская гарантия в сумме 79 312,31 рублей. Однако, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме №0310200000323002118 от 18.07.2023 года предусматривалось обеспечение исполнения контракта в сумме 80 276,35 рублей.

2. В нарушение ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ Учреждением несвоевременно представлены, либо не предоставлены в уполномоченный орган по ведению реестра контрактов сведения, подлежащие включению в реестр контрактов, по контрактам, заключенным в 2023 году.

**Сведения о контрактах, заключенных в 2023 году, несвоевременно
включенных, либо не включенных в реестр контрактов**

п/п	Номер контракта (договора)	Наименование поставщика	Предмет контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Дата заключения	Дата размещения
1	0310200000323002118	ОАО "ВЛАДИКАВКАЗСКИЙ КОМБИНАТ ПИТАНИЯ"	Организация горячего питания обучающихся по образовательным программам 1-11 классов (горячий завтрак и обед)	7 931 231,00	31.07.2023	23.08.2023
2	39-5-15593/23К	ООО	Оказание услуг по поставке газа	2 101 279,63	01.01.2023	-

п/п	Номер контракта (договора)	Наименование поставщика	Предмет контракта (договора)	Сумма контракта (договора)	Дата заключения	Дата размещения
		«Газпром межрегионгаз Владикавказ»				
3	8069	МУП "Владикавказские тепловые сети"	Оказание услуг по теплоснабжению	2 499 998,32	01.02.2023	-
4	1507022100 137	ПАО "Россети Северный Кавказ"	Оказание услуг по поставке электроэнергии	3 900 000,00	17.02.2023	-
5	4920	ГУП "Республиканское предприятие водоснабжения и водоотведения"	Оказание услуг по водоснабжению	524 924,40	01.02.2023	-
6	4920/2	ГУП "Республиканское предприятие водоснабжения и водоотведения"	Оказание услуг по водоотведению	150 096,96	01.10.2023	-

3. В нарушение ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ Учреждением несвоевременно представлены в уполномоченный орган по ведению реестра контрактов сведения, подлежащие включению в реестр контрактов, по контракту.

**Сведения о контрактах, заключенных в 2024 году,
несвоевременно включенных в реестр контрактов**

№ п/п	Номер контракта	Наименование поставщика	Предмет контракта	Сумма контракта	Дата заключения	Дата размещения
1	15070221 00137	ПАО "Россети Северный Кавказ"	Оказание услуг по поставке электроэнергии	3 100 000,00	09.01.2024	07.02.2024

Информация о результатах проверки направлена Главе РСО-Алания и в Парламент РСО-Алания.

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления в адрес всех проверенных Государственных бюджетных учреждений Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания.

**Начальник инспекции
по аудиту закупок**

А.Г.Мачнева