

## ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, направленных в 2022-2023 годах на реализацию Государственной программы РСО-Алания «Развитие туристско-рекреационного комплекса Республики Северная Осетия-Алания» на 2014-2024 годы»**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты РСО-Алания на 2024 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 28.12.2023 г. № 14 (235).

**Объект проверки:** Комитет РСО-Алания по туризму, НО «Фонд развития туризма РСО-Алания».

**Проверяемый период:** 2022 – 2023 год.

**Срок проведения проверки:** с 15.01.2024 г. по 22.02.2024 г.

### **Проверкой установлено:**

Бюджетные назначения на реализацию мероприятий Государственной программы РСО-Алания «Развитие туристско-рекреационного комплекса РСО-Алания» на 2014-2024 гг. для Комитета РСО-Алания по туризму (далее - Комитет) утверждены и исполнены в следующих объемах:

- в 2022 году исполнение составило - 161 571,0 тыс. рублей или 99,55% от бюджетных назначений;

- в 2023 году исполнение составило – 323 220,1 тыс. рублей или 99,96% от бюджетных назначений.

Для оценки результативности реализации Госпрограммой заданы 7 показателей.

Согласно Отчету Комитета по достижению показателей результативности реализации Госпрограммы все прогнозные показатели в 2022 году достигнуты на 100 %, то есть реализация Госпрограммы считается эффективной.

Итоговые значения по достигнутым за 2023 год показателям (индикаторам) Госпрограммы на момент проведения контрольного мероприятия Комитетом не были подведены, соответствующий отчет не составлен. По предварительной информации показатели результативности реализации Госпрограммы в 2023 году достигнуты.

1. В 2022 году на получение поддержки на реализацию проектов, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения, заявки поданы 24-ми лицами, из которых 14-ти в предоставлении гранта было отказано. Один заявитель отозвал заявку на участие в конкурсном отборе. Остальные 9 заявителей прошли конкурсный отбор, по результатам которого их заявки были одобрены и с ними были заключены соглашения о предоставлении грантов на общую сумму 114 960,0 тыс. руб.

В 2023 году зарегистрировано 29 заявок на получение поддержки на создание модульных некапитальных средств размещения. В Министерство экономического развития РФ были направлены все потупившие в Комитет 29 инвестиционных проекта. Заявка РСО-Алания по результатам первого конкурсного отбора была отклонена. Осенью 2023 года обозначенным Министерством заявка РСО-Алания была пересмотрена и 16 из 29 инвестиционных проектов были удовлетворены. С заявителями прошедшими конкурсный отбор были заключены соглашения о предоставлении грантов на общую сумму 287 172,83 тыс. руб. Из прошедших конкурсный отбор 16-ти инвестиционных проектов по 14-ти проектам финансирование осуществлялось в 2023 году, по 2-м в 2024 году. Из указанных 14-ти проектов соглашения о предоставлении грантов на их реализацию заключены по 11-ти проектам. По трем проектам соглашения о предоставлении субсидий заключены не были по причине того, что земельные участки, на которых планировалась их реализация, имеют ограничения, связанные с нахождением в охранной зоне объектов культурного наследия, и размещение там объектов противоречащим правилам соблюдения ограничений охранной зоны объектов культурного наследия запрещается.

В этой связи, между Министерством экономического развития РФ и Правительством РСО – Алания к Соглашению от 18.10.2023г. заключено дополнительное Соглашение от 28.12.2023г. об уменьшения бюджетных ассигнований на государственную поддержку инвестиционных проектов по

созданию модульных некапитальных средств размещения в 2023 году на 48 740,00 тыс. руб.

2. В 2022 году в рамках мероприятий по обеспечению поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, а именно на строительство туристско-информационных центров, заявки поданы 4 лицами, из которых 3 в предоставлении гранта было отказано.

С единственным победителем конкурса Комитетом заключено соглашение о предоставлении гранта в размере 7 550,0 тыс. руб. от 29.11.2022г. на установку туристического информационного центра (формы некапитального строительства) в г. Владикавказ, вдоль автодороги «Владикавказ-Тбилиси» (район водозабора), в непосредственной близости от скалодрома «Родничок». Туристско-информационный центр в настоящее время функционирует, осуществляет сбор статических данных по обращениям туристов. Результаты консолидации и анализа данных, аккумулируемых в ТИЦ, могут стать информационной основой стратегии развития туризма в регионе, а также базой для развития туристических продуктов.

За 2023 год проверке представлен журнал регистрации, который содержит запись по четырем заявителям. Из которых одному Комитетом было отказано в допуске к участию в конкурсном отборе на основании п.18 Правил № 200. Остальные три заявителя к конкурсному отбору были допущены, по результатам которого их заявки были одобрены и с ними были заключены соглашения о предоставлении грантов на общую сумму 21 941,7 тыс. руб.

3. Проверка расходования средств на мероприятие по государственной поддержке развития инфраструктуры туризма в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры».

В проверяемом периоде данное мероприятие осуществлялось только в 2022 году.

Поддержка развития инфраструктуры туризма осуществлялась Комитетом в виде предоставления грантов в форме субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащих казначейскому сопровождению.

Расходы Комитета на оказание вышеуказанной поддержки составили всего 9 000,0 тыс. рублей. В 2022 году на получение поддержки на развития инфраструктуры туризма заявки поданы 9-ю лицами, из которых 3-м в предоставлении гранта было отказано. Остальные 6 заявителей прошли конкурсный отбор, по результатам которого их заявки были одобрены и с ними были заключены соглашения о предоставлении грантов на общую сумму 9 000,0 тыс. руб.

4. В нарушение норм Гражданского кодекса РФ Комитетом и Фондом развития туризма РСО-Алания в заключенных договорах на проведение работ и оказание услуг отсутствует описание конкретных действий или деятельности исполнителя, в том числе перечень (вид) и объем оказываемых услуг, а также сведения о конкретных местах осуществления работ, при наличии которых договора могут считаться заключенным, так как указанные обстоятельства являются их предметом. Также в нарушение Закона «О бухгалтерском учете» исполнительная документация (акты выполненных работ, оказанных услуг) по указанным договорам не содержит полные сведения о фактах хозяйственной жизни.

5. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, из бюджета субъекта РФ, в том числе результаты их предоставления, устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или нормативным правовым актом уполномоченного им органа государственной власти субъекта РФ. Указанный нормативный правовой акт должен соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ, и содержать положения об осуществлении в отношении получателей субсидий проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного финансового контроля.

При этом в 2022 году субсидия предоставлена Комитетом Фонду в отсутствие нормативного правового акта высшего исполнительного органа субъекта РФ, утверждающего порядок определения объема и предоставления

субсидии, а также порядок расчета и установления результата предоставления субсидии, что нарушает нормы Бюджетного законодательства РФ.

6. Так же в нарушение норм Бюджетного кодекса РФ, соглашение, заключенное между Комитетом и Фондом на предоставление последнему в 2022 году субсидии на финансовое обеспечение его затрат, не соответствует по содержанию Типовой форме соглашения о предоставлении из республиканского бюджета РСО-Алания субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным учреждением, утвержденной приказом Министерства финансов РСО-Алания.

Такие условия введены в обозначенное соглашение крайним дополнительным соглашением к нему, но при этом не соблюдены ни Комитетом, ни Фондом.

Так, указанным дополнительным соглашением установлено обязательство для Фонда предоставлять в Комитет документы для обоснования размера субсидии и права на ее получение, а также для обоснования использования неиспользованного остатка субсидии. При этом в 2022 году Комитетом Фонду за три дня до завершения года дополнительно предоставлена субсидия в размере 11 007,2 тыс. рублей без документального обоснования. Указанная сумма Фондом в 2022 году не освоена, но при этом Комитету не возвращена несмотря на отсутствие решения Комитета о наличии потребности в направлении неиспользованного в году предоставления остатка субсидии на цели предоставления.

Также вышеназванным дополнительным соглашением введено обязательство Комитета устанавливать для Фонда плановые значения показателей результативности предоставления субсидии и осуществлять оценку этих показателей. Однако такие показатели фактически для Фонда не установлены ни в 2022 году, ни в 2023 году. Следовательно, оценка результативности предоставления субсидии Фонду осуществлена быть не может и какие-либо меры ответственности за нерезультативную деятельность не могут быть применены.

7. В ходе настоящей проверки установлено, что на отчетную дату – 31.07.2023 г. одним грантополучателем не предоставлен в Комитет отчет о реализации проекта.

В связи с нереализацией проекта в установленные сроки Комитетом 07.08.2023г. грантополучателю вручена претензия о невыполнении обязательств (основных условий) соглашения о предоставлении гранта. В соответствии с претензией, грантополучателю надлежало устранить нарушения в срок до 09.08.2023 г.

Комитетом 10.08.2023 г. проведена внеплановая проверка. В ходе проверки были выявлены нарушения порядка и условий предоставления субсидий, в том числе факт недостижения результата предоставления субсидии – на момент проверки модульные некапитальные средства размещения не установлены, инженерные коммуникации к площадке не подведены.

В этой связи Комитет в адрес грантополучателя направил требование об обеспечении возврата суммы субсидии в течении 10 рабочих дней со дня получения Требования в размере 4 650,0 тыс. рублей. Требование по состоянию на момент проведения проверки не удовлетворено.

Следует отметить, что в нарушение Правил предоставления грантов Комитет на дату проведения проверки не взыскал сумму гранта в судебном порядке.

В результате выезда сотрудников КСП РСО-Алания 31.01.2024г. на место реализации проекта установлено то, что проект не реализован.

**8.** Следует отметить, что двумя получателями грантов на создание туристических информационных центров не исполнены условия предоставления грантов – проекты не реализованы в установленные сроки.

Данный факт установлен в результате выезда на места реализации проектов сотрудниками Контрольно-счетной палаты РСО-Алания совместно с сотрудником Фонда развития туризма РСО-Алания.

В этой связи в соответствии с Правилами предоставления грантов средства, предоставленные Комитетом обозначенным лицам в совокупном размере 14 300,0 тыс. рублей подлежат возврату.

**9.** Кроме того проверкой расходов на выплаты по оплате труда работников Комитета установлено, что по итогам работы за 2022г. работникам Комитета начислена и выплачена премия, в том числе председателю в размере 25 тыс. рублей. Сумма выплаты за минусом НДФЛ составила 21,7 тыс. рублей. Премия председателю выплачена на основании его приказа.

При этом, назначение премии председателю Комитета относится к полномочиям представителя нанимателя, что следует из условий служебного контракта, должностного регламента, Положения о Комитете.

Информация о результатах проверки направлена Главе РСО-Алания и в Парламент РСО-Алания.

В целях устранения выявленных нарушений направлено Представление Председателю Комитета РСО-Алания по туризму.

Для проведения правовой оценки и принятия процессуального решения по выявленным нарушениям направлена копия акта проверки в МВД по РСО-Алания в том числе как инициатору проверки.

Аудитор КСП РСО-Алания

Созиев А.Т.