

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, направленных в 2022-2023 годах Министерству сельского хозяйства РСО-Алания в рамках реализации Государственной программы РСО-Алания «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы»

Основание для проведения проверки: пункт 1.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты РСО-Алания на 2024 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 28.12.2023 г. № 14 (235).

Объекты проверки: Министерство сельского хозяйства РСО-Алания (далее по тексту – Минсельхоз РСО-Алания, Министерство), ГКУ «Управление капитального строительства» (далее по тексту – ГКУ «УКС Минсельхоза РСО-Алания»), АМС Ирафского района РСО-Алания.

Проверяемый период: 2022 – 2023 год.

Срок проведения проверки: с 04.03.2024 г. по 08.05.2024 г.

Проверкой установлено:

1. Бюджетные назначения на реализацию мероприятий Государственной программы РСО-Алания «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы (далее - Госпрограмма) для Минсельхоза РСО-Алания составили:

- в 2022 году – 1 130 047,7 тыс. рублей, которые исполнены в размере 1 129 041,5 тыс. рублей или на 99,9 %;

- в 2023 году – 1 560 689,8 тыс. рублей, которые исполнены на 100 %.

В рамках Госпрограммы Минсельхозом РСО-Алания реализовывались 4 подпрограммы, включающие следующие мероприятия: по строительству и капитальному ремонту объектов спортивного назначения и образовательных учреждений в районах республики; по реконструкции водопроводных сетей в сельских поселениях республики; по благоустройству сельских территорий; по улучшению жилищных условий жителей сельских поселений.

В результате выборочной проверки вышеперечисленных мероприятий установлены следующие нарушения.

1. В ходе проверки вопроса предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, установлено:

- одной получательницей социальной выплаты 2022 года не предоставлена справка с места работы за 2023-2024 гг. в нарушение п.7 Правил № 436;

- на одного получателя социальной выплаты на строительство дома в Алагирском районе проверке не представлено уведомление о планируемом строительстве жилья;

- в двух случаях проверке не предоставлены полученные на кануне предоставления социальной выплаты справки ГУП «Аланиятехинвентаризация» о наличии/отсутствии прав собственности на жилые помещения у получателей социальной выплаты и членов их семей в Дигорском районе;

- из списков по Алагирскому району на 2024г. исключены пять претендентов. Документы, обосновывающие исключение перечисленных лиц проверке не представлены;

- в списках по Алагирскому району на 2022 и на 2023 годы разнятся данные по численному составу одной семьи: в списках на 2022 год количество членов семьи составляет 6, а в списках на 2023 год – 4. Документальное обоснование такого уменьшения проверке не представлено.

- в списках по Правобережному району на 2023 и на 2024 годы разнятся данные по численному составу семей двух участников, а именно: в списках на 2023 год одна семья состоит из 3 членов, а в списках на 2024 год та же семья из 2 членов, согласно крайней по дате справки о составе семьи (от 27.11.2018г.) численность членов данной семьи составляет 3 человека; в списках на 2023 год одна семья состоит из 5 членов, а в списках на 2024 год та же семья из 4 членов, согласно крайней по дате справки о составе семьи (от июня 2023г.) численность членов данной семьи составляет 3 человека;

- в списках по Кировскому району на 2023 и на 2024 годы разнятся данные по численному составу семьи одного участника на 2023 год его семья состоит из 3 членов, в списках на 2024 год – из 2 членов, согласно крайней по

дате справки о составе семьи (от 23.12.2019г.) численность членов данной семьи составляет 3 человека.

В связи с вышеизложенным, администрациям местных самоуправлений и Минсельхозу следует предпринять меры по актуализации списков участников мероприятий – получателей социальных выплат на приобретение/строительство жилья граждан;

1.2. Проверка мероприятия «Реконструкция водопроводных сетей селения Суадаг, Алагирского района, РСО-Алания».

Работы по объекту: «Реконструкция водопроводных сетей селения Суадаг, Алагирского района, РСО-Алания» осуществлялись в рамках государственного контракта от 09.03.2023 г., заключенного между ГКУ «УКС Минсельхоз РСО-Алания» и определенным подрядчиком.

В ходе проверки обозначенного мероприятия установлено, что в акте о приемке выполненных работ №1 от 26.10.2023 г. установлено завышение объемов выполненных строительных работ на общую сумму 700,6 тыс. рублей путем невыполнения отдельных строительных работ по объекту на участке от сельского поселения Дзуарикау до каптажа поселения Гусара, по предъявленным к оплате и оплаченным заказчиком работам, что подтверждается Актом контрольного обмера от 27.03.2024 г.,

В настоящее время подрядчик продолжает работы по объекту: «Реконструкция водопроводных сетей селения Суадаг, Алагирского района, РСО-Алания» в пределах лимитов на 2024 год, срок выполнения работ по объекту – до 01.12.2024 г.

1.3. Проверка мероприятия «Реконструкция водопроводных сетей с. Эльхотово, Кировского района, РСО-Алания».

Работы по объекту: «Реконструкция водопроводных сетей с. Эльхотово, Кировского района, РСО-Алания» осуществлялись в рамках государственного контракта от 02.04.2021 г., заключенного между Минсельхозом РСО-Алания и определенным подрядчиком.

В соответствии с указанным госконтрактом срок выполнения работ был определен до 01.12.2023 г. Строительные работы подрядчиком были завершены в срок (в сентябре 2023года). Актом приемки законченного строительством объекта от 04.09.2023 г. Министерство приняло работы у подрядчика.

За проверяемый период по вышеуказанному объекту завышение объемов и стоимости выполненных работ не выявлено.

В ходе настоящей проверки выяснилось, что новые водопроводные сети с. Эльхотово, Кировского района, РСО-Алания в настоящее время не функционируют, домовладения сельского поселения Эльхотово (всего 2700) не подключены к новым водопроводным сетям. Подрядчиком в ходе строительных работ не были произведены отводы от новой магистральной водопроводной сети, ввиду того что данные виды работ не были предусмотрены сметой по объекту «Реконструкция водопроводных сетей с. Эльхотово, Кировского района, РСО-Алания».

Согласно объяснениям руководителя ГКУ «УКС Минсельхоз РСО-Алания» для полного функционирования водопроводной сети необходимо провести работы по подключению абонентов к новым водопроводным сетям, которые не были предусмотрены проектно-сметной документацией. В настоящее время ведутся работы по оформлению и передачи объекта эксплуатирующей организации.

1.4. Проверка мероприятия «Спортивно-оздоровительный комплекс» в сел. Чикола, ул. Дедегкаева, 65 «а».

Работы по объекту строительства «Спортивно-оздоровительный комплекс» в с. Чикола, ул. Дедегкаева, 65 «а» осуществлялись в рамках государственного контракта от 06.04.2021 г., заключенного между Минсельхозом РСО-Алания и определенным подрядчиком.

В ходе проверки произведены контрольные обмеры выполненных работ по указанному объекту, в результате сопоставления данных актов выполненных работ и данных контрольных обмеров выполненных работ установлены случаи завышения объемов выполненных работ. Сумма завышения объемов выполненных работ составила 236,9 тыс. рублей.

1.5. Проверка мероприятия «Строительство средней общеобразовательной школы на 200 учащихся в сел. Брут, Правобережного района РСО-Алания».

Работы по объекту строительства «Строительство средней общеобразовательной школы на 200 учащихся в с. Брут, Правобережного района РСО-Алания» осуществлялись в рамках государственного контракта от 30.03.2022 г., заключенного между ГКУ «УКС Минсельхоз РСО-Алания» и определенным подрядчиком.

Проверкой правильности применения норм, расценок и коэффициентов при определении сметной стоимости работ и расчетов за выполненные работы установлено завышение сметной стоимости работ и, как следствие, избыточный расход бюджетных средств в сумме 56,1 тыс. рублей.

Впредь Министерству следует при определении сметной стоимости работ и расчетов правильно применять нормы расценок и коэффициентов.

В ходе произведенных контрольных обмеров выполненных работ по указанному объекту при сопоставлении данных исполнительной документации с данными проведенных замеров отклонений и фактов завышения объемов не установлено.

2. Так же в ходе настоящей проверки проанализированы правила предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий. В результате которого установлено следующее.

1) Согласно положениям Правил право на получение социальной выплаты имеют граждане двух категорий:

- постоянно проживающие на сельских территориях;
- изъявившие желание постоянно проживать на сельской территории.

И для тех, и для других установлены требования по фактическому проживанию и осуществлению трудовой или предпринимательской деятельности в определенной сфере на сельской территории и наличию собственных или заемных средств в размере не менее 30 процентов расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья в том числе за счет средств социальной выплаты. При этом, требования к установлению нуждаемости в жилом помещении на сельской территории, на которой осуществляется трудовая или предпринимательская деятельность, для этих двух категорий граждан различны.

Так, граждане, относящиеся к первой категории (постоянно проживающие (зарегистрированные) на сельских территориях), для включения в списки на получение социальной выплаты в рамках проверяемой Госпрограммы, должны быть признаны нуждающимся в улучшении жилищных условий на основании ст. 51 Жилищного кодекса РФ, то есть, в том числе, не являться собственником жилых помещений или членом семьи собственника жилого помещения, либо являться собственником жилых помещений или членом семьи собственника жилого помещения и быть

обеспеченным общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы. А для второй категории граждан (изъявивших желание постоянно проживать на сельской территории) для этих же целей достаточно не иметь в собственности жилое помещение (жилой дом) на сельской территории в границах муниципального района, в который они изъявили желание переехать на постоянное место жительства, то есть в любом другом районе или субъекте у них в собственности может быть неограниченная жилая площадь.

Важно отметить, что данное обстоятельство никак не отражается на определении очередности в предоставлении социальной выплаты.

2) В Правилах не установлено, как учитывается и учитывается ли вообще площадь жилого помещения, находящегося у гражданина или члена его семьи в собственности, при расчете общей площади жилого помещения, на приобретение или строительство которой ему предоставляется социальная выплата.

В ЖК РФ аналогичный вопрос урегулирован в части предоставления жилых помещений по договорам социального найма гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Так, ч.7 ст. 57 ЖК РФ при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма гражданину, имеющему в собственности жилое помещение, учитывается площадь жилого помещения, находящегося у него в собственности (площадь предоставляемого помещения уменьшается на площадь помещения, находящегося в собственности члена семьи). Данная норма направлена на предотвращение необоснованного сверхнормативного предоставления государственного и муниципального жилья.

3) Согласно условиям Правил № 436 социальные выплаты гражданам предоставляются за счет бюджетных средств в размере 70 % расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья.

Доля собственных и (или) заемных средств граждан должна составлять не менее 30% расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья.

Наличие собственных и (или) заемных средств в установленном размере необходимо подтвердить соответствующими документами. Без соблюдения данного условия гражданин лишается права включения в списки граждан, имеющих право на социальную выплату.

При этом Правилами № 436 не предусмотрена обязанность получателя социальной выплаты подтвердить расходование на цели приобретения/строительства собственных либо заемных средств в установленном размере.

Таким образом, наличие собственных средств в установленном размере является определяющим фактором для предоставления права на получение социальной выплаты на приобретение/строительство жилья, при этом, факт их использования не является предметом контроля.

4) Согласно Правилам, право граждан на получение социальной выплаты удостоверяется свидетельством о предоставлении социальной выплаты.

Срок действия свидетельства составляет:

- один год с даты выдачи, указанной в свидетельстве, - при принятии решения о направлении социальной выплаты на приобретение жилья;
- два года с даты выдачи, указанной в свидетельстве, - при принятии решения о направлении социальной выплаты на строительство жилья.

Срок действия свидетельства может быть продлен еще на 1 год в случае частичного предоставления гражданину социальной выплаты.

Если рассматривать данный вопрос при приобретении жилья на средства социальной выплаты, то можно сделать вывод о том, что срок действия свидетельства равен возможному сроку расходования средств социальной выплаты и, следовательно, сроку, в который получатель должен приобрести жилой дом.

При этом, для случаев предоставления социальной выплаты на строительство жилого дома срок завершения этого строительства остается не установленным. То есть, средства социальной выплаты могут быть израсходованы в установленный срок, но это не будет свидетельством того, что объект завершен строительством.

Вместе с тем установление срока завершения строительства жилого дома на средства социальной выплаты является необходимым, так как фактическая площадь жилых помещений, введенных в эксплуатацию в отчетном году, отражается на достижении запланированных показателей результативности исполнения Госпрограммы.

В отношении содержания Правил следует отметить, что оно аналогично содержанию Положения о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских

территориях, являвшегося приложением 1 к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений, которые в свою очередь являются приложением 3 к Госпрограмме РФ «Комплексное развитие сельских территорий».

Из вышеуказанных федеральных правил и положения следует, что социальные выплаты должны предоставляться в установленном ими порядке.

3. Оценка результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий Госпрограммы за проверяемый период осуществлена в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ РСО-Алания, утвержденной постановлением Правительства РСО-Алания от 07.10.2022 г. № 433.

В соответствии с указанной Методикой уровень эффективности реализации Госпрограммы за 2022 год определен как эффективный, а за 2023 год – как средне эффективный.

В 2022 году из 15 запланированных показателей результативности Госпрограммы не достигнут 1 – «Ввод жилья, предоставленного гражданам, по договорам найма жилого помещения». Согласно пояснениям начальника отдела развития сельских территорий Минсельхоза РСО-Алания недостижение данного показателя связано с уточнением работодателем СПК «Де-Густо» количества участников Госпрограммы по мероприятию «Строительство жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения».

В 2023 году из 15 показателей результативности Госпрограммы не достигнуты 4, в том числе:

- показатель «Доля сельского населения в общей численности населения РСО-Алания» - согласно пояснениям начальника отдела развития сельских территорий Минсельхоза РСО-Алания не достигнут по причине изменения границ муниципальных образований городского округа г. Владикавказ и Пригородного муниципального района, что привело к отнесению частей Гизельского и Ногирского сельских поселений к территории городского округа г. Владикавказ;

- показатель «Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов

сельских и городских домохозяйств» - согласно пояснениям начальника отдела развития сельских территорий Минсельхоза РСО-Алания не достигнут по причине сокращения денежных доходов сельских домохозяйств, а также снижения стоимости натуральных поступлений;

- показатель «Ввод жилья, предоставленного гражданам, по договорам найма жилого помещения» - согласно пояснениям начальника отдела развития сельских территорий Минсельхоза РСО-Алания не достигнут в связи с отказом АМС Алагирского района принять участие в реализации данного мероприятия;

- показатель «Уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой» - согласно пояснениям начальника отдела развития сельских территорий Минсельхоза РСО-Алания, сведения о фактическом значении показателя на дату составления отчета предварительные.

Информация о результатах проверки направлена Главе РСО-Алания и в Парламент РСО-Алания.

В целях устранения выявленных нарушений направлено Представление Министру сельского хозяйства РСО-Алания.

Копия акта проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета, направленных Министерству сельского хозяйства РСО-Алания в 2022-2023 годах в рамках реализации Государственной программы РСО-Алания «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы направлена для проведения правовой оценки в Прокуратуру РСО-Алания и в УФСБ по РСО-Алания как инициатору проверки.

Аудитор КСП РСО-Алания

Созиев А.Т.