

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, направленных в 2021-2022 годах Министерству сельского хозяйства Республики Северная Осетия-Алания на реализацию государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Северная Осетия-Алания» на 2014-2025 годы», в том числе на реализацию национальных проектов»

Основание для проведения проверки: пункт 1.10 Плана работы КСП РСО-Алания на 2023 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 28.12.2022 г. №14(221).

Объект проверки: Министерство сельского хозяйства РСО-Алания.

Проверяемый период: 2021-2022 гг.

Срок проведения проверки: с 26.07.2023 г. по 15.09.2023 г.

Проверкой установлено:

1. Минсельхозом РСО-Алания в проверяемом периоде реализовывались 5 подпрограмм Государственной программы РСО-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2025 годы.

Бюджетные назначения на реализацию программных мероприятий составили:

- в 2021 году: 821 517,0 тыс. рублей, которые исполнены в размере 815 074,5 тыс. рублей, то есть на 99,2%;

- в 2022 году: 1 135 826,4 тыс. рублей, которые исполнены в размере 1 135 073,5 тыс. рублей, то есть на 99,9%.

2. В рамках Госпрограммы и входящих в ее состав подпрограмм в 2021 и 2022 годах планировалось достижение 71 индикатора, из которых достигнуты в

2021 году - 63 (88,7%), в 2022 году – 67 (94,4%).

Отклонение от плановых показателей не всегда объясняется их фактическим недостижением. Так, недостижение по показателям валового сбора картофеля и овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, объясняется отсутствием регистрации в налоговых органах товаропроизводителей, арендующих земельные участки для сельхозпроизводства. В результате этого показатели по валовому сбору овощей по итогам предварительных данных Росстата за 2021 год учтены в категории «Хозяйства населения».

Эффективность реализации Госпрограммы в 2021 году равна 88,7%, то есть реализация Госпрограммы имеет средний уровень эффективности, а в 2022 году – 95,8%, то есть реализация Госпрограммы считается эффективной.

Анализ изменения показателя «Валовый региональный продукт РСО-Алания» (далее ВРП) в сфере сельского хозяйства показал, что за период с 2018 года по 2021 год данный показатель имеет тенденцию к росту.

Темпы роста составили:

- с 2018 года по 2019 год – 18,7% (с 16 574,13 млн. рублей до 19 676,54 млн. рублей);

- с 2019 года по 2020 год – 14,4% (с 19 676,54 млн. рублей до 22 508,22 млн. рублей);

- с 2020 года по 2021 год – 4,9% (с 22 508,22 млн. рублей до 23 619,49 млн. рублей).

Всего за анализируемый период ВРП в сфере сельского хозяйства РСО-Алания вырос на 42,5%, а его доля в отраслевой структуре ВРП в целом по РСО-Алания за тот же период выросла с 9,6% до 14,8%.

В проверяемом периоде в рамках Госпрограммы реализовывались мероприятия двух национальных проектов:

- «Международная кооперация и экспорт»;
- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Запланированные показатели результативности реализации указанных мероприятий фактически исполнены.

3. В ходе проверки установлено следующее.

3.1. Согласно положениям правил, регулирующих вопросы предоставления грантов на развитие семейных ферм и грантов «Агростартап», а также условиям соглашений о предоставлении грантов для грантополучателей заданы производственные и экономические показатели деятельности, включаемые в проект грантополучателя, в том числе количество новых постоянных рабочих мест и работников, сведения о которых подтверждаются справкой налогового органа (зарегистрированных в Фонде пенсионного и социального страхования РФ), объем производства и реализации сельскохозяйственной продукции, выраженный в натуральных и денежных показателях. Показатели устанавливаются с года, следующего за годом получения.

Неисполнение обязательств по достижению показателя результативности в соответствии с нормами указанных правил дает Минсельхозу право потребовать от грантополучателя возврата гранта в объеме выявленных нарушений, который для показателей, установленных в стоимостном выражении, рассчитывается по формуле, приведенной в тех же правилах.

Вместе с тем, в отношении формулы расчета суммы, подлежащей возврату в связи с недостижением результата предоставления гранта, следует отметить, что она не позволяет рассчитать данную сумму адекватно отклонению фактических показателей от плановых.

Так, чем меньше отклонение фактического показателя от планового, тем больше сумма возврата за такое отклонение. Более того, если фактический показатель равен нулю, сумма возврата за полное невыполнение планового показателя составляет ноль.

В связи с этим, Министерству рекомендовано инициировать внесение соответствующих изменений в указанные правила в части расчета суммы возврата грантополучателями средств за невыполнение плановых показателей результативности, а также затребовать у грантополучателей справки налогового органа, подтверждающие факт трудоустройства необходимого количества работников.

Кроме того, в отношении плановых показателей результативности использования средств гранта следует отметить, что они устанавливаются для грантополучателей в том размере, в котором определяются ими в бизнес-планах. Указанные бизнес-планы составляются и предоставляются в числе конкурсной

документации самими грантополучателями, и не подвергаются оценке со стороны специалистов необходимого профиля.

При этом, вышеназванные показатели могут носить несоответствующий реальности характер, то есть могут быть занижены или завышены.

В этой связи, учитывая важность правильного установления плановых показателей результативности использования средств гранта, Минсельхозу рекомендовано подвергать оценке показатели, приводимые заявителями на получение гранта в своих бизнес-планах.

3.2. Одним из получателей грантов на развитие семейных ферм не освоены средства гранта в размере 4 500,0 тыс. рублей в установленные сроки. (составляющими не более 24 месяцев со дня его получения (учитывая то, что средства гранта зачислены на расчетный счет индивидуального предпринимателя 31.05.2021г., срок их освоения истек 31.05.2023г.). При этом, Минсельхозом не отозвана сумма гранта, неиспользованного индивидуальным предпринимателем, по истечении 10 рабочих дней с установленного для его освоения срока.

В настоящее время Минсельхозом обеспечен возврат указанных средств в соответствующие бюджеты.

3.3. На момент проведения контрольного мероприятия, проверке не представлена конкурсная и отчетная документация по 9 получателям грантов на развитие семейной фермы и по 83 получателям грантов «Агростартап» по причине их нахождения в правоохранительных органах.

В ходе настоящей проверки выборочным способом осуществлен выезд на хозяйства 23 лиц, получивших в проверяемом периоде гранты на развитие семейных ферм и «Агростартап», а также субсидий на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока. В результате выездных проверок установлено, что количество поголовья сельскохозяйственных животных фактически соответствует отчетным данным получателей поддержки.

3.4. В соответствии с постановлением Правительства РСО-Алания от 22.10.2021 г. № 361 «Об утверждении правил предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» результатом предоставления субсидии является объем реализованных зерновых культур собственного производства, тысяч тонн.

В соответствии с п.24 указанных Правил, сельскохозяйственный товаропроизводитель предоставляет отчет о достижении показателя результативности полученной субсидии в соответствии с заключенным Соглашением, в срок не позднее 1 февраля, следующего за отчетным годом, в котором была предоставлена субсидия.

Проверкой установлено, что в нарушение п.24 вышеназванных Правил сельскохозяйственные товаропроизводители, получившие государственную поддержку в виде субсидий в 2021 и в 2022 годах, отчеты о достижении показателя результативности полученной субсидии в Министерство, не предоставляли.

Минсельхозу следует усилить контроль за предоставлением указанной отчетности и ввести меры ответственности за невыполнение данного обязательства.

Информация о результатах проверки направлена Главе и в Парламент Республики Северная Осетия-Алания;

В целях устранения выявленных нарушений направить представление Министру сельского хозяйства РСО-Алания.

Аудитор КСП РСО-Алания

Созиев А.Т.