

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, предоставленных в 2022 году Министерству экономического развития РСО-Алания, в том числе на реализацию национальных проектов»

Основание для проведения проверки: пункт 1.15 Плана работы КСП РСО-Алания на 2023 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 28.12.2022 г. №14 (221).

Объекты проверки: Министерство экономического развития РСО-Алания, а также подведомственные Министерству организации и лица, финансируемые в проверяемом периоде Министерством.

Проверяемый период: 2022 год.

Срок проведения проверки: с 30.10.2023г. по 24.11.2023г.

Проверкой установлено:

1. Бюджетные назначения на 2022 год для Министерства запланированы в размере 207 142,2 тыс. рублей, исполнение по которым составило 206 924,9 тыс. рублей (или 99,9%), в том числе:

➤ 165 366,9 тыс. рублей - на реализацию мероприятий Госпрограммы РСО-Алания «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности» на 2020-2024 гг.,

➤ 41 558,0 тыс. рублей - расходы на обеспечение функционирования Министерства и на выплаты персоналу в связи с достижением показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

Согласно Отчету Министерства по достижению показателей результативности реализации Госпрограммы все прогнозные показатели в 2022 году достигнуты на 100 %, то есть реализация Госпрограммы считается эффективной.

2. Анализ положений Правил предоставления грантов на создание собственного бизнеса начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и Правил предоставления грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего

предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, или субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, показал следующее.

Согласно положениям указанных правил гранты на реализацию проекта начинающим предпринимателям предоставляются на конкурсной основе.

Комиссия оценивает заявки, допущенные на участие в конкурсе, с применением балльной системы на основании критериев оценки.

Итоговая оценка определяется путем суммирования средних арифметических значений баллов, выставленных конкурсной заявке по каждому из критериев оценки.

Финансирование проектов осуществляется согласно сводной оценочной ведомости начиная с высшей итоговой оценки и далее по списку в пределах бюджетных ассигнований.

Из применяемых конкурсной комиссией при оценке проектов пяти критериев по двум баллы определяются на основании субъективных суждений заявителей, обозначенных ими в своих бизнес-проектах в качестве планируемых показателей деятельности, таких как планируемый срок окупаемости проекта и создание дополнительных рабочих мест в рамках реализации проекта. Обязательства по достижению указанных показателей бизнес-проекта у грантополучателя нет, следовательно, и ответственность за их недостижение отсутствует. Баллы, присваиваемые в зависимости от их значений, отражаются на суммарном значении итоговой оценки, которая в последствие является определяющим фактором для определения последовательности предоставления грантов. При этом гранты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в определенной по вышеописанному порядку очередности. В случаях недостаточности бюджетных ассигнований, заявителям, имеющим наименьшее значение итоговой оценки, в предоставлении гранта отказывают. Таких в 2022 году было 46 заявителей.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата РСО-Алания рекомендует Министерству инициировать внесение соответствующих изменений в критерии оценки проектов, применение которых является определяющим фактором при предоставлении грантов начинающим предпринимателям.

Кроме того, в соответствии с требованиями Правил предоставления грантов социальным предпринимателям и лицам в возрасте до 25 лет получатель гранта, заключивший соглашение, представляет в Министерство не позднее 12 месяцев со дня получения гранта документы, подтверждающие факт

целевого использования средств гранта (копии договоров, накладных, актов, заверенные субъектом малого и среднего предпринимательства, копии платежных поручений и т.д.).

Согласно утвержденной типовой форме отчета грантополучатель указывает направление расходования средств гранта, в том числе собственных средств, которые должны составить не менее 25% от размера расходов, предусмотренных на реализацию проекта.

При этом обязательство по предоставлению документального подтверждения расходования собственных средств в рамках реализации бизнес-проекта для грантополучателя не установлено.

В связи с изложенным, для более полного контроля над соблюдением условия по использованию собственных средств грантополучателем Контрольно-счетная палата РСО-Алания рекомендует дополнить Правила по предоставлению грантов абзацем, обязывающим грантополучателя предоставлять документальное подтверждение использования собственных средств в рамках реализации бизнес-проекта.

В 2022 году гранты начинающим предпринимателям и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», выданы 17 лицам. Гранты в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет выданы 16 лицам,

В ходе настоящей проверки сплошным способом произведен выезд по местам осуществления деятельности вышеперечисленных получателей грантов, в результате чего установлено, что все грантополучатели в настоящее время осуществляют деятельность согласно своим бизнес-проектам.

3. В ходе настоящей проверки проанализированы отчеты за 2022 год о деятельности и результативности использования средств гранта начинающими предпринимателями, получившими гранты 2020 и 2021 гг. Из содержания данных отчетов следует, что 7 получателей (из 21) 2020 года и 6 получателей (из 19) 2021 года заявили о нулевых доходах в 2022 году, а 3 получателя 2020 года прекратили предпринимательскую деятельность.

По данному факту Министерством проверке не представлены сведения, объясняющие сложившуюся ситуацию.

Следует отметить, что для выше указанных грантополучателей 2020-2021 годов какие-либо плановые значения показателей результативности использования грантов не устанавливались, также, как и обязательство по

осуществлению предпринимательской деятельности получателем гранта в течение определенного периода. Следовательно, ответственность за несоблюдение указанных обязательств также не устанавливалась.

По результатам предыдущей проверки Контрольно-счетная палата РСО-Алания указала на вышеописанный недостаток, отметив, что наличие обозначенных обязательств способствует сохранению бизнеса и, следовательно, обеспечению социально-экономического развития республики. Отсутствие же таких обязательств напротив, способствует тому, что желающие получить гранты будут заявлять на предоставление таких субсидий не с целью дальнейшего развития предпринимательской деятельности, и, следовательно, создает риски недостижения показателей Госпрограммы.

Данное замечание учтено Министерством и в настоящее время для получателей грантов устанавливаются показатели результативности использования средств грантов и обязательство по осуществлению предпринимательской деятельности в течение 3 лет.

Также, как положительный факт, необходимо отметить, что нарушения Общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, выявленные Контрольно-счетной палатой РСО-Алания в ходе предыдущего контрольного мероприятия в части несоответствия обозначенным требованиям норм Правил предоставления грантов, устранены в проверяемом периоде.

А именно устранены следующие нарушения:

- не указание конечных значений результатов предоставления субсидий;
- не указание и не установление показателей, необходимых для достижения требуемых результатов;
- отсутствие мер ответственности в виде возврата средств гранта в бюджет в случае недостижения значений показателей результативности его предоставления.

Информация о результатах проверки направлена Главе и в Парламент Республики Северная Осетия-Алания;

В целях устранения выявленных нарушений направлено представление Министру экономического развития РСО-Алания.