

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит закупок в части средств, направленных в 2022 году, истекшем периоде 2023 года на закупку товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ФЗ от 05.04.2013 года № 44) в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения и культуры»

Основание для проведения проверки: ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 3.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты РСО-Алания на 2022 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 28.12.2022 г. № 14 (221).

Объекты проверки: Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания и подведомственные ему учреждения, Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания и подведомственные ему учреждения, Управления образования районов Республики Северная Осетия-Алания, Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания и подведомственные ему учреждения и Министерство культуры Республики Северная Осетия-Алания.

Проверяемый период деятельности: 2022 год, по октябрь 2023 год.

Сроки проведения проверки: с 07.12.2023 год по 23.12.2023 год.

В результате проверки было установлено следующее:

1. На основании данных единой информационной системы государственных закупок (по состоянию на 01.01.2023г) по итогам 2022 года по результатам проведения торгов по РФ было заключено 3 209,4 тыс. контрактов на 11,4 трлн. рублей, из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 2 008,7 тыс. контрактов (62,59 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 4,92 трлн. рублей (43,25% от общей стоимости заключенных контрактов), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 912,2 тыс. контрактов (28,42 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 2,72 трлн. рублей (23,92 % от общей стоимости заключенных контрактов).

В 2023 году в результате проведения торгов по РФ заключено 2 542,2 тыс. контрактов на 7,7 трлн. рублей, из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 1 590,1 тыс. контрактов (62,55 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 3,63 трлн. рублей (47,16% от общей стоимости заключенных контрактов), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 650,8 тыс. контрактов (25,6 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 1,22 трлн. рублей (15,95 % от общей стоимости заключенных контрактов).

За 2022 год вышеуказанные показатели по РСО-Алания следующие. В результате проведения торгов было заключено 6 493 контракта на 34,35 млрд. рублей, из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 3 733 контракта (57,49 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 7,09 млрд. рублей (20,64% от общей стоимости заключенных контрактов), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 2 085 контрактов (32,11 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 22,22 млрд. рублей (64,69 % от общей стоимости заключенных контрактов).

В 2023 году в результате проведения торгов было заключено 6066 контрактов на 12,72 млрд. рублей, из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 3 082 контракта (50,81 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 4,76 млрд. рублей (37,45% от общей стоимости заключенных контрактов), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 1 742 контракта (28,72 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 3,09 млрд. рублей (24,33 % от общей стоимости заключенных контрактов).

В 2021 году экономия в РФ составила 396 980 млн. рублей, или 6,08% по РСО-Алания – 740 млн. рублей или 6,42%, в 2022 году экономия по РФ составила 405 870 млн. рублей или 5,39% по РСО-Алании – 690 млн. рублей или 9,51%. За 10 месяцев 2023 года экономия по РФ составила 399 370 млн. рублей или 5,51%, по РСО-Алании – 430 млн. рублей или 3,59%.

2. В сфере здравоохранения (Министерство здравоохранения РСО-Алания и подведомственные ему учреждения) Всего в 2022 году в сфере здравоохранения проведено 1309 конкурентных процедур (без учета закупок, осуществленных с единственным поставщиком), из которых в 733 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 56,0% от общего количества состоявшихся процедур. В 60 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены свыше 0,5% (от 0,75% до 48,0%), что составляет 4,58% от общего

количества состоявшихся процедур, при этом сумма экономии по указанным закупкам составила 6 877,8 тыс. руб.

Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов, проведенных Министерством здравоохранения РСО-Алания и подведомственными ему учреждениями сложилась в сумме 2 559 211,0 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 2 344 590,0 тыс. рублей, общая сумма экономии – 214 620,9 тыс. рублей, что составляет 8,39% от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2023 года в сфере здравоохранения состоялось 1555 конкурентных процедур (без учета закупок, осуществленных с единственным поставщиком), из которых в 829 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 53,2% от общего количества состоявшихся процедур. В 117 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены свыше 0,5% (от 0,51% до 59,22%), что составляет 7,5% от общего количества состоявшихся процедур; при этом сумма экономии по указанным закупкам составила 17 042,3 тыс. руб.

Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов методом всех видов сложилась в сумме 2 609 150,3 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 2 413 045,4 тыс. рублей, общая сумма экономии по ним составила 196 104,9 тыс. рублей, что составляет 7,52% от общих начальных максимальных цен контрактов.

В 2022 году проводилось контрольное мероприятие по проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, выделенных Министерству здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания в 2022 году, в том числе, направленных на обеспечение лекарственными средствами льготных категорий граждан. По итогам аудита закупок льготного лекарственного обеспечения, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета РСО-Алания, установлено следующее.

В рамках Закона № 44-ФЗ Министерством здравоохранения РСО-Алания осуществлялись закупки неконкурентным способом - закупкой у единственного поставщика по пунктам 4, 9, 28 ч.1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, а также на основании распоряжения Правительства РСО-Алания № 398-р от 24 июня 2022 г.; заключено 168 контрактов и договоров на общую сумму 138 122 985,97 руб., в том числе:

1) по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключено 157 договоров на приобретение товаров, работ, услуг на общую сумму 39 221 828,53 руб.;

2) по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен 1 контракт осуществление закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, на сумму 4 350 000,00 руб.;

3) по п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключено 8 контрактов на осуществление закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний по решению врачебной комиссии на общую сумму 1 938 157,44 руб.;

4) по распоряжению Правительства РСО-Алания № 398-р от 24 июня 2022 г. заключено 2 контракта на общую сумму 92 613 000,00 руб.

По результатам аналогичных экспертно-аналитических мероприятий за 2021, 2022 и 2023 годы, уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере здравоохранения составил соответственно: 4,54%, 8,39%, 7,52%. Таким образом, в 2022 по сравнению с предыдущим годом был отмечен рост уровня экономии в сфере здравоохранения на 3,85 процента; а в 2023 году уровень экономии по сравнению с предыдущим годом незначительно снизился на 0,87 процента. Такая динамика, возможно, обусловлена влиянием на сферу закупок фактора распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV, который имел место быть в 2021 году. При этом доля закупок у единственного участника в течении трех лет менялась незначительно: в 2021 году составила - 60,8%, в 2022 году – 60,58%., и истекшем периоде 2023 года – 60,83%.

В сфере образования (Министерство образования и науки республики Северная Осетия-Алания и подведомственных ему учреждений) всего в 2022 году в сфере образования и науки состоялось 82 конкурентные процедуры (без учета закупок, осуществленных с единственным поставщиком), из которых в 37 случаях государственный контракт заключался с единственным участником без снижения цены, что составляет 45,1% от общего количества состоявшихся процедур.

Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 183 336,1 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 178 778,9 тыс. рублей, общая сумма экономии 4 557,2 тыс. рублей, что составляет 2,49% от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2023 года в сфере образования и науки состоялось 64 конкурентные процедуры (без учета закупок, осуществленных с единственным поставщиком), из которых в 28 случаях государственный контракт заключался с

единственным участником без снижения цены, что составляет 43,8% от общего количества состоявшихся процедур. В 6 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены свыше 0,5% (от 1% до 10,2%), что составляет 9,4% от общего количества состоявшихся процедур, сумма экономии по указанным закупкам составила 482,2 тыс. руб.

Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов методом всех видов сложилась в сумме 196 340,0 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 183 999,0 тыс. рублей, общая сумма экономии по ним составила 12 341,0 тыс. рублей, что составляет 6,29% от общих начальных максимальных цен контрактов.

По результатам аналогичных экспертно-аналитических мероприятий за 2021, 2022 г и 2023г.г. уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере образования и науки составил соответственно: 2,31 %; 2,49%; 6,29%. Таким образом, в 2022 году был отмечен незначительный прирост уровня экономии в сфере образования и науки в сравнении с уровнем 2021 года на 0,18% процента; в 2023 году по сравнению с предыдущим годом установлен заметный прирост уровня экономии на 3,8%. Анализ динамики показателя уровня экономии позволяет предположить, что на протяжении трех лет происходит усиление конкуренции. Этот же вывод подтверждает динамика доли закупок по итогам конкурентных процедур у единственного участника, которая на протяжении трех лет снизилась: в 2021 году составила 59,3%, в 2022 году – 45,1%, в истекшем периоде 2023 года – 53,1%.

В сфере социального обеспечения (Министерство труда и социального развития РСО-Алания и подведомственные учреждения) всего в 2022 году в сфере социального обеспечения состоялось 344 конкурентные процедуры (без учета закупок, осуществленных с единственным поставщиком), из которых в 173 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 50,2% от общего количества состоявшихся процедур. В 18 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены свыше 0,5% (от 1% до 18,5%), что составляет 5,2% от общего количества состоявшихся процедур, сумма экономии по указанным закупкам составила 621,0 тыс. руб.

Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 294 643,8 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 283 816,0 тыс. рублей, общая сумма экономии составила 10 827,8 тыс. рублей, что составляет 3,67 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2023 года в сфере социального обеспечения состоялось 230 конкурентных процедур (без учета закупок, осуществленных с единственным поставщиком), из которых в 126 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 54,8% от общего количества состоявшихся процедур. В 6 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены свыше 0,5% (от 1% до 20,3%), что составляет 2,6% от общего количества состоявшихся процедур, при этом сумма экономии по указанным закупкам составила 373,0 тыс. руб.

Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 439 929,9 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 419 702,2 тыс. рублей, общая сумма экономии составила 20 227,7 тыс. рублей, что составляет 4,6 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

По результатам аналогичных экспертно-аналитических мероприятий за 2021 год, 2022 год и текущий 2023 год уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере социального обеспечения составил соответственно: 5,32%; 3,67%; 4,6%. Таким образом, в 2022 году отмечено снижение уровня экономии в сфере социального обеспечения в сравнении с уровнем 2021 года на 1,65% процента; в 2023 году по сравнению с предыдущим годом отмечен небольшой прирост уровня экономии 0,93%. Результаты проведенного анализа могут указывать на ослабление конкуренции в 2022 году по сравнению с предыдущим годом, которое частично компенсировалось в 2023 году. На этот же вывод указывают результаты анализа динамики показателя доли закупок у единственного участника, который составил в 2021 году составила 76,4%, в 2022 году – 55,5%, в истекшем периоде 2023 года – 57,4%.

В сфере культуры (Министерство культуры развития РСО-Алания и подведомственные ему учреждения) Всего в 2022 году в состоялось 28 конкурентных процедур (без учета закупок, осуществленных с единственным поставщиком), из которых в 17 случаях государственный контракт заключался с единственным участником без снижения цены, что составляет 60,7% от общего количества состоявшихся процедур. В 3 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением от 0,5% до 13,2%, что составляет 10,7% от общего количества состоявшихся процедур, сумма экономии по указанным закупкам составила 66,9 тыс. руб.

Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 57 479,6 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по

ним составила 53 925,2 тыс. рублей, общая сумма экономии составила 3 554,4 тыс. рублей, что составляет 6,18% от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2023 года в сфере культуры состоялось 29 конкурентных процедур (без учета закупок, осуществленных с единственным поставщиком), из которых в 9 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 31,0% от общего количества состоявшихся процедур. В 6 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением свыше 0,5% (от 1% до 37,25%), что составляет 20,7% от общего количества состоявшихся процедур, при этом сумма экономии по указанным закупкам составила 920,5 тыс. руб.

Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 92 611,8 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 88 687,4 тыс. рублей, общая сумма экономии составила 3 924,4 тыс. рублей, что составляет 4,24 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

По результатам настоящего экспертно-аналитического мероприятия за 2021, 2022 год и текущий 2023 год уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере культуры составил соответственно: 0,69%; 7,42% и 4,24% доля закупок у единственного участника в 2021 году составила 82,6%, в 2022 году – 71,4% в 2023 году 51,7%. Результаты проведенного анализа динамики двух показателей указывают на усиление конкуренции в 2022 году по сравнению с 2021 годом; в 2023 году уровень экономии снизился, но возможна корректировка значения показателя к концу года.

3. По результатам проведенных контрольных мероприятий в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения и культуры можно сделать вывод о совершении в основном однотипных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, влекущих ответственность, предусмотренную КоАП РФ, таких как:

несвоевременное размещение плана-графика в ЕИС;

не включение закупок в «План-график закупок товаров, работ, услуг учреждения» или несвоевременное внесение изменений, в том числе после заключения государственных контрактов;

не размещение и несвоевременное размещение контрактов в реестре контрактов;

превышение лимита одной сделки или лимита общей суммы закупок малых объемов, предусмотренных п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ;

учреждениями не вполне последовательно соблюдается принцип профессионализма, когда обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

4. По результатам контрольных мероприятий в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения и культуры в УФАС по РСО-Алания направлено 5 материалов по фактам нарушений требований законодательства при проверке аудита закупок за 2022 год и 2023 год. Однако на сегодняшний день информация о результатах и принятых мерах в палату не поступила.

**Начальник инспекции
по аудиту закупок**

А.Г. Мачнева