

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2021-2022 годах из республиканского бюджета РСО-Алания бюджету Пригородного района РСО-Алания (совместно с Контрольно-счетным органом муниципального образования Пригородный район)»

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 Плана работы КСП РСО-Алания на 2023 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 28.12.2022 г. №14 (221).

Объект проверки: АМС МО Пригородный район.

Проверяемый период: 2021-2022 годы.

Срок проведения проверки: с 16.01.2023 г. по 17.03.2023 г.

Проверкой установлено:

1. Анализ доходной части консолидированного бюджета Пригородного района показал, что финансовая самостоятельность муниципального образования средняя.

Так, согласно отчетным данным об исполнении консолидированного бюджета Пригородного района безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в консолидированный бюджет муниципального образования составили:

- на 01.01.2021г. - 951 042,8 тыс. рублей или 66,3 % от общей суммы доходов бюджета (1 434 216,9 тыс. рублей);

- на 01.01.2022г. – 1 145 361,9 тыс. рублей или 67,3% от общей суммы доходов бюджета (1 702 963,7 тыс. рублей);

- на 01.01.2023г. – 1 233 419,3 тыс. рублей или 66,7% от общей суммы доходов бюджета (1 849 572,9 тыс. рублей).

При этом собственные налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета муниципального образования за тот же период составили:

- на 01.01.2021г. – 483 220,8 тыс. рублей или 33,7 % от общей суммы доходов бюджета;

- на 01.01.2022г. – 557 611,9 тыс. рублей или 32,7 % от общей суммы доходов бюджета;

- на 01.01.2023г. – 616 181,1 тыс. рублей или 33,3 % от общей суммы доходов бюджета.

Таким образом, несмотря на рост собственных налоговых и неналоговых доходов в суммарном выражении, основная доходная часть консолидированного бюджета сформирована за счет поступлений из республиканского бюджета.

Наибольший удельный вес в собственных доходах занимает налог на доходы физических лиц: в 2021 году – 46,5%; в 2022 году - 45,7 %.

2. Из анализа расходной части консолидированного бюджета Пригородного района следует, что за проверяемый период они выросли:

с 01.01.2021г. по 01.01.2022г. с 1 487 570,7 тыс. рублей до 1 659 907,6 тыс. рублей, то есть на 172 336,9 тыс. рублей или на 11,6 %;

с 01.01.2022 г. по 01.01.2023 г. с 1 659 907,6тыс. рублей до 1 824 116,9 тыс. рублей, то есть на 164 209,3 тыс. рублей или на 9,9%.

Наибольший удельный вес в структуре расходов консолидированного бюджета занимают:

образование: в 2021 году - 68,5%; в 2022 году - 72%;

ЖКХ: в 2021 году – 11,1 %; в 2022 году – 7,4 %;

общегосударственные вопросы: в 2021 году – 7,5%; в 2022 году – 7,6%.

3. Недоимка по налогам, отчисляемым в консолидированный бюджет муниципального образования Пригородный район, составила:

на 01.01.2021г. – 111 454,8 тыс. рублей;

на 01.01.2022г. – 130 685,7 тыс. рублей;

Как видно из приведенных фактов, с начала 2021 года по начало 2022 года наблюдается увеличение размера недоимки. Основное увеличение произошло по земельному налогу с организаций, а также по налогу на имущество организаций.

В связи с этим, администраторам поступлений в бюджет совместно с Управлением ФНС России по РСО-Алания следует провести инвентаризацию недоимщиков на предмет осуществления ими своей уставной деятельности, при обнаружении фактов снятия с налоговой регистрации, рассмотреть возможность списания недоимки, также усилить работу по следующим направлениям:

- анализ состояния платежной дисциплины организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования;

- разработка мер по недопущению недоимки в местный бюджет по местным налогам, а также другим закрепленным доходным источникам;

- разработка предложений по реструктуризации недоимки по налогам и сборам в соответствии с налоговым законодательством РФ, включая установление сроков и разработку поэтапных мероприятий по ее сокращению.

Органам местного самоуправления муниципального образования (администраторам поступлений в местный бюджет) совместно с Управлением ФНС России по РСО-Алания необходимо утвердить план мероприятий по организации претензионной работы и передаче материалов в суд для принудительного взыскания задолженности с установлением ответственных за контроль и исполнение указанного плана с регулярным заслушиванием результатов проделанной работы.

4. Наибольший удельный вес в собственных доходах из неналоговых занимают доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

Согласно пояснений Управления земельных и имущественных отношений АМС МО Пригородный район задолженность по договорам аренды земельных участков на 01.01.2022г. составила – 56 145,0 тыс. рублей; начисление арендной платы за земельные участки в 2022 году составило – 83 958,0 тыс. рублей, оплата – 89 835,3 тыс. рублей тыс. или на 36 % меньше суммы, подлежащей внесению в бюджет арендаторами земли в 2022 году.

Следует отметить, что согласно представленным Управлением земельных и имущественных отношений АМС МО Пригородный район реестром должников арендной платы за 2021-2022гг. более 160 арендаторами задолженность по арендной плате за земельные участки не погашалась на протяжении срока более 2-х лет (по некоторым арендаторам срок неоплаты составляет более 5-ти лет), тогда как в соответствии с условиями договоров аренды, арендная плата должна вноситься арендаторами ежеквартально равными частями от годовой суммы данной платы (п.3.2). Невнесение арендной платы более чем за 6 месяцев, дает права АМС МО Пригородный район на основании условий того же договора аренды требовать его досрочного расторжения. При этом АМС МО Пригородный район договора с указанными должниками не расторгнуты.

Данный факт свидетельствует об отсутствии должной работы АМС МО Пригородный район РСО-Алания с должниками - арендаторами земельных участков.

5. В проверяемом периоде кредиторская задолженность консолидированного бюджета МО Пригородный район составила:

- на 01.01.2021г. – 117 085,14 тыс. рублей, в том числе просроченная – 13 849,71 тыс. рублей;
- на 01.01.2022г. – 88 572,39 тыс. рублей, в том числе просроченная – 7 120,78 тыс. рублей;

- на 01.10.2022г. – 165 428,46 тыс. рублей, в том числе просроченная – 6 509,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в кредиторской задолженности приходится в проверяемом периоде на расчеты по налоговым и неналоговым доходам: на 01.01.2021г. – 36% от общего объема кредиторской задолженности, на 01.01.2022г. – 43% от общего объема кредиторской задолженности. В свою очередь наибольший удельный вес в сумме кредиторской задолженности по расчетам по налоговым и неналоговым доходам приходится на задолженность по земельному налогу, которая составляет на 01.01.2021г. – 40 591,9 тыс. рублей или 35% от общего объема кредиторской задолженности, на 01.01.2022г. – 37 192,2 тыс. рублей или 42% от общего объема кредиторской задолженности.

6. Согласно имеющимся данным, в проверяемом периоде дебиторская задолженность консолидированного бюджета МО Пригородный район составила:

- на 01.01.2021г. – 1 200 549,7 тыс. рублей, в том числе просроченная – 153 039,45 тыс. рублей, в том числе: 105 386,2 тыс. рублей – задолженность по налогам, 47 653,2 тыс. рублей – задолженность по договорам аренды земельных участков;

- на 01.01.2022г. – 1 198 743,7 тыс. рублей, в том числе просроченная – 150 310,3 тыс. рублей, в том числе: 126 075,2 тыс. рублей – задолженность по налогам, 24 235,1 тыс. рублей – задолженность по договорам аренды земельных участков;

- на 01.10.2022г. – 1 886 884,0 тыс. рублей, в том числе просроченная – 129 059, 12 тыс. рублей, в том числе: 93 829,0 тыс. рублей – задолженность по налогам, 35 230,1 тыс. рублей – задолженность по договорам аренды земельных участков.

Наибольший удельный вес в структуре дебиторской задолженности консолидированного бюджета МО Пригородный район приходится на задолженность по договорам аренды земельных участков, которая составила на отчетные данные:

- на 01.01.2021г. – 1 065 334,6 тыс. рублей или 89 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- на 01.01.2022г. – 1 056 003,7 тыс. рублей или 88 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- на 01.10.2022г. – 1 098 132,7 тыс. рублей или 58 % от общей суммы дебиторской задолженности.

Как отмечалось ранее, данный факт свидетельствует об отсутствии должной работы АМС МО Пригородный район РСО-Алания с должниками - арендаторами земельных участков. В этой связи, АМС МО Пригородный район

следует усилить судебно-претензионную работу с должниками, в частности в направлении расторжения договоров аренды в рамках установленных в них прав арендодателя.

7. Муниципальный долг Пригородного района РСО-Алания в анализируемом периоде имеет тенденцию к снижению. Темпы снижения муниципального долга в проверяемом периоде составили:

- с 01.01.2021г. по 01.01.2022г. – 34,1% (с 22 158,0 тыс. рублей до 14 608,0 тыс. рублей, то есть на 7 550,0 тыс. рублей);

- с 01.01.2022г. по 01.01.2023г. – 74,5 % (с 14 608,0 тыс. рублей до 3 724,0 тыс. рублей, то есть на 10 884,0 тыс. рублей).

Снижение муниципального долга в проверяемом периоде с 01.01.2021г. по 01.01.2023г. составило 18 434,0 тыс. рублей или 83,2 %.

В проверяемом периоде АМС МО Пригородный район не использовала дополнительные источники увеличения муниципального долга.

На конец проверяемого периода 01.01.2023г. погашено 3 бюджетных кредита из 4-х действующих в данный период.

Задолженность муниципального бюджета перед республиканским бюджетом по бюджетным кредитам на 01.01.2023 г. составила 3 724,0 тыс. рублей.

8. Проверкой законности, результативности использования средств субвенций, выделенных в 2021-2022гг. из республиканского бюджета РСО-Алания на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, установлено следующее.

Субвенции из республиканского бюджета бюджету муниципального образования - Пригородный район по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в 2021 году поступили в сумме 419452,0 тыс. рублей, а в 2022 году поступили в сумме 469 997,7 тыс. рублей.

Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу (Северо-Кавказстат) прогноз среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по РСО-Алания на 2021 год – 25652 рублей.

В целом, по учреждениям образования Пригородного района фактически сложившаяся заработная плата педагогических работников за 2021 год больше планового показателя на 3285,17 рублей.

Согласно данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу (Северо-Кавказстат) прогноз среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по РСО-Алания на 2022 год – 27704,2 рублей.

В целом, по учреждениям образования Пригородного района фактически сложившаяся заработная плата педагогических работников за 2022 год больше планового показателя на 4441,9 рублей.

9. В нарушение п. 9.5 Постановления Правительства РСО-Алания от 21.06.2016 № 229 «Об оплате труда работников организаций, подведомственных Министерству образования и науки РСО-Алания», п. 9.2 Постановления МО Пригородный район РСО-Алания от 16.12.2021г. № 476 «Об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций МО Пригородный район», п. 9.5 Положению об оплате труда работников МБОУ «СОШ им. Т.К. Агузарова с. Н. Саниба» Пригородного района РСО-Алания двум работникам школы и одному воспитателю МБОУ «Детский сад №8 с. Гизель» за проверяемый период неправомерно начислены и выплачены надбавки, как молодым специалистам в сумме - 64,0 тыс. рублей.

Неправомерно выплаченные суммы надбавок подлежат возмещению.

10. В нарушение статьи 12 раздела IV «Системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений» Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 29.12.2020г. (протокол №13), пункта 2.1. Положения об оплате труда работников учреждений культуры, искусства, кинематографии, средств массовой информации и учебных заведений, подведомственных Министерству культуры РСО-Алания, утвержденным Постановлением Правительства РСО-Алания от 21.10.2011г. №285 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников учреждений культуры, искусства, кинематографии, средств массовой информации и образовательных заведений, подведомственных Министерству культуры РСО-Алания», в расчетных ведомостях за 2021 год МКУ Донгаронского ДК не указаны размеры должностных окладов, которые должны соответствовать штатным расписаниям.

11. В нарушение п. 1.6., 1.7., 2.1. Положения о стимулировании труда работников муниципального казенного учреждения «Дом культуры» Донгаронского сельского поселения, утвержденного приказом МКУ Донгаронского ДК от 01.04.2021 г. № 4, Положения «О стимулировании труда

в учреждениях культуры АМС МО Пригородного района», утвержденного приказом Управления культуры Администрации местного самоуправления Пригородного района № 8 от 21.05.2014 года, МКУ Донгаронского ДК без применения критериев для расчета поощрительных выплат стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждений культуры в 2021 и 2020гг. произведены необоснованно выплаты на сумму 491,9 тыс. рублей, в том числе: в 2021г. на сумму 231,2 тыс. рублей; в 2022г. на сумму 260,7 тыс. рублей.

Согласно ст. 137 Трудового кодекса РФ заработная плата, излишне выплаченная работнику (в том числе при неправильном применении трудового законодательства или иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права), не может быть с него взыскана за исключением случая, если заработная плата была излишне выплачена работнику в связи с его неправомерными действиями, установленные судом.

12. В нарушение п. 1.6., 1.7., 2.1. Положения о стимулировании труда работников муниципального казенного учреждения «Дом культуры» Сунженского сельского поселения, утвержденного приказом МКУ «Сунженский ДК» от 15.01.2020 г. № 2/2, Положения «О стимулировании труда в учреждениях культуры АМС МО Пригородного района», утвержденного приказом Управления культуры Администрации местного самоуправления Пригородного района № 8 от 21.05.2014 года, МКУ «Сунженский ДК» без применения критериев для расчета поощрительных выплат стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждений культуры в 2021 и 2020гг. произведены необоснованно выплаты на сумму 2227,0 тыс. рублей, в том числе: в 2021г. на сумму 1035,1 тыс. рублей; в 2022г. на сумму 1191,9 тыс. рублей.

Согласно ст. 137 Трудового кодекса РФ заработная плата, излишне выплаченная работнику (в том числе при неправильном применении трудового законодательства или иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права), не может быть с него взыскана за исключением случая, если заработная плата была излишне выплачена работнику в связи с его неправомерными действиями, установленные судом.

13. В нарушение п.1 ст.10 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.4.6. Указаний Центрального банка РФ от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» Администрацией Даргавского сельского поселения не ведется кассовая книга и главная книга.

14. В нарушение п. 6.3 Указаний Центрального банка РФ от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и

упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» в Администрации Даргавского сельского поселения не составляются заявления, либо распоряжения на выдачу подотчетных сумм.

15. В нарушение п.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 6.3 Указаний Центрального банка РФ от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» в Администрации Даргавского сельского поселения не составлены некоторые авансовые отчеты по расходованию подотчетных сумм.

16. В нарушение п.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п. 6.3 Указаний Центрального банка РФ от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» с авансовыми отчетами принимаются к сведению при расчете прилагаемые оправдательные документы, которые не могут подтвердить расход подотчетной суммы.

17. В нарушение требований, установленных Приказом Минтранса РФ №368 от 11.09.2020 г. «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» и части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в АМС Комгаронского сельского поселения при использовании личного автотранспорта в служебных целях на основании Распоряжений АМС Комгаронского сельского поселения «О возмещении расходов, связанных с использованием личного автомобиля в служебных целях» в течение 2021-2022 гг. путевые листы не заполнялись.

18. В нарушение п.6.3. Указаний Банка России от 11.03.2014 г. №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» выдача наличных денежных средств под отчет на расходы, связанные с деятельностью АМС Куртатского сельского поселения осуществлялась без оформления письменного заявления подотчетного лица, которое должно составляться в произвольной форме и содержать запись о сумме наличных денег и о сроке, на который выдаются наличные деньги, а также подпись руководителя и дату.

Кроме того, в нарушение вышеупомянутого п. 6.3. Указаний ЦБ РФ подотчетными лицами не были представлены авансовые отчеты с прилагаемыми подтверждающими документами, что также является нарушением части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», содержание которой предусматривает

оформление первичным учетным документом каждого факта хозяйственной жизни.

В нарушение требований, установленных Приказом Минтранса РФ №368 от 11.09.2020 г. «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» и части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» АМС Куртатского сельского поселения при наличии служебного автотранспорта в течение проверяемого периода путевые листы не заполнялись.

19. Проверкой целевого и эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности МО Пригородный район, установлено что Реестр муниципального имущества МО Пригородный район в нарушение п.5 Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержден приказом Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 г. № 424424 (далее – Порядок ведения реестров № 424), не ведется на бумажном носителе. В электронном виде данный Реестр ведется в кабинете начальника Отдела имущественных отношений в программе Microsoft Excel (Разделы 1 и 3) в книге, не защищенной паролем и в Microsoft Word (Раздел 2), также в незашифрованном документе. Контрольно-счетная палата РСО-Алания полагает, что незащищенный паролем файл Excel не обладает характеристиками, в достаточной мере обеспечивающими предотвращение хищения, утраты, искажения и подделки информации, что является обязательным требованием согласно п.5 Порядка ведения реестров № 424, а также не позволяет оперативно формировать необходимую отчетность на определенную дату.

При выборе специализированного программного обеспечения по ведению Реестра или при его обновлении АМС МО Пригородный район рекомендуется учесть Методические рекомендации Минфина России органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления, разосланные руководителям финансовых органов субъектов РФ письмом от 31.10.2018 за № 06-04-11/01/78417.

20. В ходе настоящего контрольного мероприятия сотрудниками Управления земельных и имущественных отношений АМС МО Пригородный район распечатан и предоставлен проверке Раздел 2 Реестра муниципального имущества МО Пригородный район на 11 страницах.

В нарушение п.4 Порядка ведения реестра № 424 в Разделе 2 Реестра муниципального имущества МО Пригородный район отсутствуют следующие сведения:

- наименование движимого имущества;

- графы, содержащие даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на движимое имущество (согласно передаточным актам);

- реквизиты всех документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество (например, письменные заявления правообладателя);

- по некоторым объектам полные сведения о правообладателе муниципального движимого имущества;

- сведения об установленных в отношении муниципального движимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

21. В ходе настоящего контрольного мероприятия сотрудниками Управления земельных и имущественных отношений АМС МО Пригородный район распечатан и предоставлен проверке Раздел 3 Реестра муниципального имущества МО Пригородный район на 4 страницах.

В нарушение п.4 Порядка ведения реестра № 424 в Разделе 3 Реестра муниципального имущества МО Пригородный район отсутствуют следующие сведения:

- адрес (местонахождение);
- основной государственный регистрационный номер и дата государственной регистрации;

- реквизиты документа - основания создания юридического лица (участия муниципального образования в создании (уставном капитале) юридического лица);

- размер уставного фонда (для муниципальных унитарных предприятий);
- данные о балансовой и остаточной стоимости основных средств (фондов) (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий);

- среднесписочная численность работников (для муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий).

22. В нарушение п.2 Порядка ведения реестра № 424 в Реестре муниципального имущества МО Пригородный район в Казне содержатся сведения о фактически несуществующих объектах учета.

Также следует отметить, что в составе Казны по данным Реестра муниципального имущества МО Пригородный район значится объект недвижимости (нежилое помещение на 2 этаже) площадью 36,6 кв.м. с кадастровым номером 15:08:0150138:88, расположенный по адресу: с. Камбилеевское, ул. Ю. Кучиева, д 16. По данным Реестра права на данное помещение никому не переданы, однако оно используется Федеральным казенным учреждением «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН по

PCO-Алания» на безвозмездной основе согласно договору безвозмездного пользования № 1-а от 01.06.2016г. сроком с 01.06.2016г. по 01.06.2026г.

Кроме того, в ходе настоящей проверки сотрудниками КСП PCO-Алания осуществлен выезд по адресам расположения объектов недвижимости (помещений), находящихся по данным Реестра муниципального имущества МО Пригородный район в Казне. В результате выезда установлено, что часть помещений фактически используется (в них проживают люди), однако Реестр муниципального имущества МО Пригородный район не содержит сведений об этом.

23. В нарушение п. 4 Порядка ведения реестра № 424 Раздел 1 Реестра муниципального имущества МО Пригородный район содержит сведения о муниципальном имуществе не в полном объеме. Так, в реестре отсутствуют:

- сведения о кадастровой стоимости некоторых объектов муниципального имущества, включенного в реестр;
- сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества по некоторым объектам;
- сведения об основаниях и датах возникновения и прекращения ограничений (обременений), установленных в отношении большинства объектов муниципального недвижимого имущества;
- реквизиты документов – оснований прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- метрические данные (площадь) по некоторым объектам недвижимости;
- адресные ориентиры объектов.

Из 981 позиции по объектам недвижимости в реестре муниципального имущества сведения о балансовой стоимости не отражены по 937 объектам, кадастровая стоимость отражена только по двум объектам.

24. В проверяемом периоде в нарушение п. «е» ч.1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о перечне реестров, в том числе реестра муниципального имущества на официальном сайте АМС МО Пригородный район не размещалась. Кроме того, рекомендации, утвержденные Президентом РФ от 15.05.2018г. № Пр-817ГС в Перечне поручений, по опубликованию и актуализацию на официальных сайтах муниципальных образований в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации об объектах, находящихся в муниципальной собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования и обременениях правами третьих лиц, в проверяемом периоде АМС МО Пригородный район также не применялись.

25. В разделах 1 и 2 Реестра муниципального имущества МО Пригородный район данные о стоимости имущества, находящегося в казне по состоянию на 01.01.2023г., приводятся по 16 объектам из 132 в общем размере 48 010,3 тыс. рублей, в том числе:

- по 14 объектам недвижимого имущества на общую сумму 47 558,6 тыс. рублей;

- по 2 объектам движимого имущества на общую сумму 451,7 тыс. рублей.

Согласно данным Балансов АМС МО Пригородный район ф.0503130 остаточная стоимость имущества казны МО Пригородный район (код строки 140 Нефинансовые активы имущества казны 010800000) составила:

- на 01.01.2021г. – 4 636 144,7 тыс. рублей;

- на 01.01.2022г. – 4 637 083,0 тыс. рублей;

- на 01.01.2023г. – 4 630 968,2 тыс. рублей.

Из вышеизложенного следует вывод о несоответствии и несопоставимости данных бухгалтерского учета в части имущества казны МО Пригородный район и данных Реестра муниципального имущества МО Пригородный район в нарушение п. 145 Инструкции № 157н.

Для установления причин вышеуказанного несоответствия в ходе проверки в АМС МО Пригородный район запрошены регистры бюджетного учета в части учета имущества казны: главная книга, журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов, журнал по прочим операциям, оборотные ведомости по счетам аналитического учета счета 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны», оборотные ведомости по счетам аналитического учета счета 010450000 «Амортизация имущества, составляющего казну», ведомость имущества казны, инвентаризационные и сличительные описи имущества казны, акты о результатах инвентаризации имущества казны. При этом указанные документы проверке не представлены.

Также в ходе настоящей проверки в отношении объектов учета, содержащихся в Реестре муниципального имущества МО Пригородный район, выборочно запрошены документы, подтверждающие приобретение муниципальным образованием имущества, возникновение, изменение, прекращение права муниципальной собственности на имущество, изменений сведений об объектах учета.

Однако запрашиваемые документы и копии документов проверке в полном объеме не представлены. Например, письменные заявления правообладателя недвижимого и (или) движимого имущества, которые с приложением заверенных копий документов предоставляются в орган местного самоуправления, уполномоченный на ведение реестра, в 2-недельный срок с

момента возникновения, изменения или прекращения права на объекты учета (изменения сведений об объектах учета) согласно п.6 Порядка ведения реестра муниципального имущества № 424.

При этом, в соответствии с п.7 Порядка ведения реестра муниципального имущества № 424 непредставление или представление правообладателем неполного пакета документов, необходимых для включения сведений в реестр, служит основанием для органа местного самоуправления, уполномоченного вести реестр, для принятия решения об отказе включения сведений об имуществе в Реестр.

Из вышеизложенного следует, что сведения Реестра муниципального имущества МО Пригородный район носят неподтвержденный, следовательно, недостоверный характер, что, в свою очередь, приводит к недостоверности сведений бюджетного (бухгалтерского) учета в части учета имущества казны МО Пригородный район.

26. В ходе анализа соблюдения АМС МО Пригородный район норм законодательства в части учета муниципального имущества также установлено следующее.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 79 федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом Министерства финансов РФ от 31.12.2016г. № 256н, в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности активы, следовательно, включая имущество государственной (муниципальной) казны, и обязательства подлежат инвентаризации.

В соответствии с п. 6 Инструкции № 157н субъект учета, исходя из особенностей его деятельности и выполняемых им в соответствии с законодательством РФ полномочий, вправе порядок проведения инвентаризации имущества и обязательств установить в рамках своей учетной политики.

В нарушение ст.8 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п.4 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного Приказом Минфина России от 06.10.2008г. № 106н, в АМС МО Пригородный район не сформирована и не утверждена Учетная политика, следовательно, не установлен порядок проведения инвентаризации активов и обязательств.

В нарушение п.145 Инструкции № 157н финансовым органом АМС МО Пригородный район не установлена периодичность отражения в бюджетном учете операций с объектами, составляющими муниципальную казну на

основании информации из Реестра муниципального имущества МО Пригородный район.

Допущение АМС МО Пригородный район вышеназванных нарушений привело, в свою очередь, к нарушению следующих норм законодательства:

- ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- п. 79 федерального стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций госсектора», утвержденного Приказом Минфина РФ от 31.12.2016г. № 256н;

- п. 145 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010г. № 157н;

- п. 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н, выразившееся в непроведении в течение 2021-2022 гг. инвентаризации имущества казны МО Пригородный район, в том числе, путем выверки данных бюджетного учета с данными из указанного реестра имущества, а также в части объектов недвижимого имущества с данными государственных реестров.

О данном факте свидетельствует отсутствие инвентаризационных и сличительных описей имущества казны, актов о результатах инвентаризации имущества казны.

АМС МО Пригородный район РСО-Алания следует привести Реестр муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства, а также произвести все необходимые меры по устранению всех выше указанных нарушений и недостатков при учете и использовании муниципального имущества района.

27. Проведенным анализом целевого и эффективного использования сельскохозяйственных угодий установлено.

В соответствии со сводной экспликацией земель сельскохозяйственного назначения в разрезе площадей и видов сельскохозяйственных угодий на территории муниципального района находятся сельскохозяйственные угодья общей площадью 46 592 га, в том числе:

- пашня – 25 897 га;
- пастбища – 14 685 га;
- сенокосы – 4 634 га;

- многолетние насаждения – 1 376 га.

Отделом земельных отношений Управления АМС МО Пригородный район ведется реестр плательщиков арендной платы, по данным которого в аренде находятся пашни общей площадью 25 074,0 га.

Задолженность по арендным платежам в течение 2021 года сократилась на 8 575,0 тыс. рублей (с 39 206,1 тыс. рублей до 30 631,1 тыс. рублей), а по итогам 2022 года сократилась еще на 5 877,0 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2023 г. составила 24 754,1 тыс. рублей.

Снижение начислений арендных платежей в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 15 402,7 тыс. рублей произошло в связи с уменьшением Арендаторами кадастровой стоимости предоставляемых в аренду земель сельскохозяйственного назначения на основании судебных Решений.

Задолженность, сложившаяся на отчетную дату, состоит, в основном, из задолженности прошлых периодов. Из указанной суммы задолженности задолженность в размере 8 459,1 тыс. рублей приходится на 167 арендаторов, которые 2 и более лет ни разу не оплачивали арендную плату. При этом в соответствии с п.4.1.1. условий договоров аренды земельных участков при невнесении арендной платы более чем за 6 месяцев Арендодатель - АМС МО Пригородный район вправе требовать досрочного расторжения Договора.

В соответствии с п.1 ст. 614 Гражданского кодекса РФ арендатор обязан своевременно вносить плату за пользование имуществом (арендную плату). Порядок, условия и сроки внесения арендной платы определяются договором аренды.

В нарушение п.1 ст. 614 Гражданского кодекса РФ, условий п. 4.4.3 договоров аренды недопоступление неналоговых платежей в доходную часть муниципального бюджета Пригородного района в виде арендной платы за земли сельскохозяйственного назначения по состоянию на 01.01.2023 г. составило 24 754,1 тыс. рублей. Указанная сумма подлежит взысканию с арендаторов в полном объеме.

В связи с вышеизложенным, проводимая претензионная и исковая работа в течение проверяемого периода со стороны Управления земельных и имущественных отношений АМС МО Пригородный район, в части взыскания арендной платы и досрочного расторжения договоров аренды в случаях неплатежей, имеет ненадлежащий уровень. Данный факт способствует росту задолженности арендной платы.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что АМС МО Пригородный район в нарушение п. 5.2 договоров аренды не начисляется пеня за каждый календарный день просрочки по внесению арендных платежей.

В целях осуществления контроля за полнотой и своевременностью поступления арендной платы от использования земель сельскохозяйственного

назначения АМС МО Пригородный район в соответствии с условиями договоров необходимо усилить контроль и принять меры:

- в случаях неплатежей арендной платы более чем за 6 месяцев требовать досрочного расторжения договора аренды (п. 4.1.1 договора),

- за каждый календарный день просрочки начислять пеню из расчета одной трехсотой действующей в это время ставки рефинансирования Центрального банка РФ от суммы задолженности (п. 5.2 договора).

28. В ходе проверки правильности определения размера арендной платы проанализированы расчеты по всем договорам аренды площадью более 1га, в результате чего установлено, что в нарушение норм Постановлений Правительства РСО-Алания от 25.01.2019г. №15, от 19.12.2017 г. №496, от 16.11.2018 г. № 371 Отдел земельных отношений Управления земельных и имущественных отношений АМС МО Пригородный район не доначислил арендаторам арендную плату за проверяемый период в общей сумме 750,8 тыс. рублей, в том числе за 2021 год – 397,8 тыс. рублей и за 2022 год – 353,0 тыс. рублей.

Указанную сумму следует дополнительно начислить и взыскать с арендаторов земельных участков в доход муниципального бюджета.

29. В ходе проверки целевого использования земель сельскохозяйственного назначения сотрудниками КСП РСО-Алания совместно со специалистом Отдела земельных отношений Управления земельных и имущественных отношений АМС МО Пригородный район провели выездное обследование земельных участков, расположенных северо-восточнее сельского поселения Тарское Пригородного района РСО-Алания, примерной площадью около 1,2 га.

В результате выезда установлено, что в границах обследуемых земельных участков имеются самовольно возведенные водные объекты (пруды) с элементами металлических труб для подачи чистой воды с реки Камбилеевка и для отвода грязной воды, а также жилой вагончик и другие временные сооружения.

В нарушение ст.25, 26,42 Земельного кодекса РФ, обследованные водные объекты (пруды) возведены без соответствующей разрешительной документации на землю. Указанные земельные участки являются неразграниченной землей и в соответствии со ст. 39.2 Земельного кодекса распоряжается ими АМС МО Пригородный район РСО-Алания. Согласно записям в ЕГРН, указанные земельные участки на момент выездного обследования ни за кем не значатся.

В вышеуказанных противоправных действиях предусматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.1 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В связи с этим, а также руководствуясь положением ст. 28.3 КоАП РФ АМС МО Пригородный район в ходе проверки направил все материалы с приложением фотоснимков в адрес ОМВД России по Пригородному району РСО-Алания, для проведения дальнейших процессуальных действий по устранению признаков выявленных нарушений земельного Законодательства РФ.

30. В ходе настоящего контрольного мероприятия также установлено, что в проверяемом периоде АМС МО Пригородный район состояла в договорных отношениях с физическими лицами (не предпринимателями) по предмету аренды земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения (пашни). Число таких лиц, заключивших договора с АМС МО Пригородный район до 2022г., превысило 250, а общая площадь арендуемых ими земель – 5 500,0 га (сведения о данных лицах предоставлены АМС МО Пригородный район, достоверность сведений об отсутствии их регистрации в налоговом органе проверена выборочно).

В соответствии с п.1 ст.78 Земельного кодекса РФ земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться гражданами (физическими лицами, не зарегистрированными в налоговом органе в качестве индивидуального предпринимателя, КФХ либо самозанятого) исключительно для собственных нужд посредством ведения личного подсобного хозяйства, животноводства, садоводства или огородничества, то есть в целях непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

Ведение личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества для собственных нужд может осуществляться только на земельном участке, имеющем соответствующий вид разрешенного использования, что следует из норм Земельного кодекса РФ, Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» от 07.07.2003г. № 112-ФЗ, Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

При этом законодательством введены ограничения максимального размера общей площади земельных участков, на которых граждане имеют право осуществлять деятельность по производству и переработке сельскохозяйственной продукции для собственных нужд. Введение такого ограничения продиктовано логикой недопущения создания крупных личных подсобных хозяйств, использующих на праве собственности или аренды десятки и даже сотни гектаров для производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, и как, следствие, получения доходов, не облагаемых какими-либо налогами.

Так, статьей 15.1 Закона РСО-Алания от 14.05.2004 г. № 17-РЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений в РСО-Алания» установлено, что максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, может составлять не более одного гектара. Часть земельных участков, площадь которых превышает указанный максимальный размер, должна быть отчуждена гражданами, у которых находятся эти земельные участки, в течение года со дня возникновения прав на эти земельные участки, либо в этот срок должна быть осуществлена государственная регистрация указанных граждан в качестве индивидуальных предпринимателей или государственная регистрация крестьянского (фермерского) хозяйства.

В нарушение указанной нормы законодательства физические лица, состоящие в проверяемом периоде в договорных отношениях с АМС МО Пригородный район по предмету аренды земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения, не зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей или крестьянских (фермерских) хозяйств, в результате чего в бюджеты соответствующего уровня не поступали отчисления по налогам, например, по единому сельскохозяйственному налогу.

АМС Пригородного района в соответствии со статьей 15.1 Закона РСО-Алания от 14.05.2004 г. № 17-РЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений в РСО-Алания» необходимо провести работу с арендаторами – физическими лицами, у которых максимальный размер общей площади земельных участков по договорам аренды превышает 1 гектар, по осуществлению государственной регистрации указанных граждан в качестве индивидуальных предпринимателей или государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, либо отчуждению части земельных участков, площадь которых превышает указанный максимальный размер.

Данный вопрос подлежит правовой оценке на предмет осуществления незаконной предпринимательской деятельности вышеуказанными арендаторами земельных участков.

31. В анализируемом периоде прослеживается тенденция по снижению арендаторами через суд кадастровой стоимости предоставляемых в аренду сельскохозяйственных угодий, в результате чего снижается размер арендной платы, что негативно сказывается на пополнении доходной части бюджета района.

В результате снижения кадастровой стоимости по 17 договорам аренды общей площадью 3 084,2 га за 2021-2022 годы в бюджет Пригородного района недополучено доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные

участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 29 482,0 тыс. рублей.

32. В ходе выборочной проверки соблюдения порядка проведения торгов (конкурсов, аукционов) в соответствии с требованиями Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено что АМС Пригородного района в 2021 году в нарушение п.4 ч.1 ст.93 «Осуществление закупки у единственного поставщика» Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» превысила допустимый объем таких закупок в 2021 году на 5 837,1 тыс. рублей.

Данный факт содержит признаки административного правонарушения в соответствии со статьей 7.29. КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности согласно статье 4.5. КоАП РФ составляет 1 год и считается истекшим.

33. АМС Октябрьского сельского поселения в нарушение ч.5 ст.24 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и с.16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» без использования конкурентных способов определения поставщика заключил два договора на выполнение работ - ямочный ремонт асфальтобетонного покрытия по объекту ул. Интернациональная (парковочная площадка больницы) с единственным поставщиком, образующих единые сделки и искусственно раздробленных на сумму до 600,0 тыс. рублей для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на общую сумму 640,6 тыс. рублей.

Аналогично АМС Октябрьского сельского поселения без использования конкурентных способов определения поставщика заключил два договора на выполнение работ - ремонт дорожного покрытия въезда к домам по объекту ул. Павла Тедеева 127, 125, 113а с единственным поставщиком, образующих единые сделки и искусственно раздробленных на сумму до 600,0 тыс. рублей для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на общую сумму 645,5 тыс. рублей.

34. В соответствии с п.2 ст.38 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» если у заказчика

отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Контрактный управляющий разрабатывают план закупок, планы-графики закупок, осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, осуществляет иные полномочия, предусмотренные указанным Федеральным законом.

В нарушение требования указанной законодательной нормы в муниципальном казенном учреждении «Центральная библиотечная система» Пригородного района РСО-Алания и муниципальном казенном учреждении «Районный дом культуры» Пригородного района РСО-Алания нет контрактных управляющих.

35. АМС МО Пригородный район в рамках реализации муниципальных программ проводились мероприятия, для участников которых в проверяемом периоде приобреталась подарочная и сувенирная продукция. Следует отметить, что проверке не представлены документы, подтверждающие передачу указанной подарочной и сувенирной продукции участникам мероприятий.

При этом в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Учитывая то, что унифицированная форма первичного учетного документа для оформления дарения ценных подарков, сувениров и призов законодательством не установлена, порядок оформления и формы первичных учетных документов их вручения устанавливаются субъектом учета при формировании своей учетной политики.

Однако, в нарушение ст.8 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в АМС МО Пригородный район не сформирована учетная политика, следовательно, порядок оформления вручения призовой и сувенирной продукции не установлен. В свою очередь данное обстоятельство привело к нарушению ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», выразившемуся в не оформлении первичными учетными документами факта хозяйственной жизни - дарения ценных подарков, сувениров и призов.

АМС МО Пригородный район РСО-Алания следует разработать и утвердить учетную политику, в которой необходимо установить порядок оформления вручения призовой и сувенирной продукции.

36. АМС МО Пригородный район осуществляла в 2021 году ежегодные членские взносы МО в НО «Совет муниципальных образований РСО-Алания» за счет средств, предусмотренных в бюджете по коду вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» и подстатье классификации операций

сектора государственного управления 226 «Прочие работы, услуги». При этом членские взносы в организации согласно нормам порядка применения бюджетной классификации, утвержденного Приказом Минфина России от 06.06.2019г. № 85н и порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного Приказом Минфина России от 29.11.2017 г. № 209н, следует осуществлять за счет средств, предусмотренных в бюджете по коду вида расходов 853 «Уплата иных платежей» в увязке с подстатьей 297 «Иные выплаты текущего характера организациям» КОСГУ. Таким образом, на основании ст.162 и ст.306.4 БК РФ расход вышеуказанных средств признается нецелевым использованием бюджетных средств.

37. В ходе проверки установлено, что части муниципальных служащих АМС МО Пригородный район и ее структурных подразделений не присвоены первичные классные чины (работают в АМС МО Пригородный район более трех лет), остальной части не присваиваются очередные классные чины по причине непроведения обязательных квалификационных экзаменов, которые должны проводиться не реже, чем раз в три года согласно нормам Закона РСО-Алания от 31.03.2008 г. № 7-РЗ «О муниципальной службе в РСО-Алания» (ст.8.1, Приложение 1, Приложение 2). Как следствие, указанные муниципальные служащие лишались должностного оклада за классный чин в соответствующем размере.

38. Анализ представленных настоящей проверке штатных расписаний АМС МО Пригородный район на 2021-2022 гг. показал, что некоторые отделы укомплектованы следующим образом:

- отдел по делам ГО и ЧС – 3 единицы: начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий специалист;
- отдел по закупкам и торгам – 1 единица главного специалиста;
- отдел антитеррористической работы и взаимодействия с правоохранительными органами – 3 единицы: начальник отдела, заместитель начальника отдела, ведущий специалист.

Вопрос комплектации отделов и управлений АМС МО Пригородного района никаким нормативным актом не урегулирован. При этом согласно п.3. ст. 34 Федерального закона от 06.10.03 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

При этом следует отметить, что согласно Нормативам формирования штатных расписаний органов исполнительной власти РСО-Алания и государственных органов при Правительстве РСО-Алания, утвержденным

постановлением Правительства РСО-Алания от 12.04.2016 г. № 132, такое структурное подразделение, как отдел в аппарате органа исполнительной власти РСО-Алания, комплектуется следующим образом: при штатной численности работников не менее 3 единиц, включая начальника. Должность заместителя начальника отдела (инспекции) вводится при штатной численности не менее 6 человек, включая начальника.

В связи с вышеизложенным АМС МО Пригородный район в целях оптимизации и совершенствования работы по формированию штатных расписаний органов местного самоуправления Пригородного района рекомендуется разработать и утвердить нормативы формирования штатных расписаний органов местного самоуправления Пригородного района.

39. В нарушение п. 2 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, ч. 2 ст. 7 Закона РСО-Алания от 29.12.2009 г. № 58-РЗ "О межбюджетных отношениях в РСО-Алания" АМС Даргавского сельского поселения допущено превышение установленного высшим исполнительным органом государственной власти, субъекта РФ норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления путем превышения фактически начисленных расходов над утвержденными расходами.

40. Администрациями сельских поселений Пригородного района в нарушение п.6 ст. 81 БК РФ АМС в проверяемом периоде не установлен Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, в том числе:

- Администрацией Даргавского сельского поселения;
- Администрацией Майского сельского поселения;
- Администрацией Октябрьского сельского поселения;
- Администрацией Донгаронского сельского поселения;
- Администрацией Сунжинского сельского поселения.

Вышеперечисленным органам местного самоуправления следует предпринять меры по установлению Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации.

41. В нарушение норм Бюджетного кодекса РФ (п. 4 ст. 86), Федерального закона от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» (п.2 ст.22), Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ч. 3 ст. 43), Закона РСО-Алания от 31.03.2008 г. № 7-РЗ «О муниципальной службе в РСО-Алания» (п.3 ст.18) на территории Даргавского сельского поселения не издано решение, устанавливающее размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальному служащему.

Также на территории Даргавского сельского поселения отсутствует действующий правовой акт, регулирующий в проверяемом и настоящем

периоде аналогичные вопросы в отношении оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности.

Уполномоченным органам местного самоуправления Даргавского сельского поселения следует принять меры по разработке и утверждению муниципального правового акта, устанавливающего размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальному служащему, а также акта, определяющего размер и условия оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности.

При этом необходимо отметить, что согласно Закону РСО-Алания от 11.01.2009г. № 1-РЗ «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов РСО-Алания» муниципальные нормативные правовые акты, подлежат юридической экспертизе, проводимой уполномоченным органом государственной власти РСО-Алания по ведению Регистра, определяемым Главой РСО-Алания, в рамках включения таких актов в Регистр муниципальных нормативных правовых актов РСО-Алания.

42. В проверяемом периоде лицо, осуществляющее бухгалтерский учет в Администрации Даргавского сельского поселения и МКУ «Клуб» Даргавского сельского поселения, необоснованно выдала себе с кассы и перечислила на свой банковский счет денежные средства в качестве заработной платы и оплаты бухгалтерских услуг. Платежные документы, в том числе по зачислению заработной платы, подписывались электронной цифровой подписью руководителями вышеуказанных организаций и лицом, осуществляющим бухгалтерский учет. Денежные средства подлежат возмещению в бюджет.

Необоснованно выданная из кассы и перечисленная на банковский счет в качестве заработной платы и оплаты бухгалтерских услуг сумма в соответствии со ст. 238 ТК РФ является прямым действительным ущербом, причиненным работодателю, под которым понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества.

43. Осуществление мероприятий по закупке водопроводных труб в проверяемом периоде не относящихся к полномочиям АМС Куртатского сельского поселения, исходя из нормоположений ч.3 и ч.4 ст. 14 «Вопросы местного значения» Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.2 Постановления АМС МО Пригородный район от 05.07.2019г. № 416 «Об определении гарантирующих организаций по водоснабжению и водоотведению и установлении зон их деятельности», а также Соглашений «О передаче отдельных полномочий по решению некоторых вопросов местного значения» на 2021 и 2022 годы в нарушение п.3 ч.1 ст.162 «Бюджетные полномочия бюджетных средств» Бюджетного кодекса РФ и в соответствии с ч.1 ст.306.4

«Нецелевое использование бюджетных средств» БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

По данному нарушению КСП МО Пригородный район составлен протокол об административном нарушении от 13.03.2023 г. и с материалами проверки направлен в суд Пригородного района 14.03.2023 г.

44. В пяти случаях АМС Октябрьского сельского поселения заключены договора на проведение работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов. Полномочия по осуществлению указанных работ относятся к полномочиям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных районов согласно ч.3, ч.4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». При этом расходование средств должно было быть осуществлено по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», а фактически осуществлено за счет средств, предусмотренных по коду подраздела 0503 «Благоустройство» в нарушение разд.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 06.06.2019 г. № 85н, ст. 162 БК РФ и признается в соответствии со ст.306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств.

Информация о результатах проверки направлена Главе, в Парламент Республики Северная Осетия-Алания и в Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания.

В целях устранения выявленных нарушений направлено представление Главе АМС МО Пригородный район РСО-Алания.

Для проведения правовой оценки и принятия процессуального решения по выявленным нарушениям направлена копия акта проверки в МВД по РСО-Алания.

Аудитор КСП РСО-Алания

Созиев А.Т.