ОТЧЁТ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2022 ГОД

Утвержден решением коллегии
Контрольно-счётной палаты
Республики Северная Осетия-Алания
№ 3 (224) от 21.02.2023

СОДЕРЖАНИЕ

Вступление……..**2**

1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия - Алания за 2022 год..... 2

2. Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия–Алания..... 15

3. Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия - Алания..... 26

4. Взаимодействие с органами законодательной, исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, правоохранительными структурами и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам 56

4.1. Взаимодействие с Парламентом Республики Северная Осетия–Алания, республиканскими органами исполнительной власти 56

4.2. Взаимодействие с прокуратурой Республики Северная Осетия-Алания, другими правоохранительными и контролирующими органами Республики Северная Осетия-Алания..... 57

4.3. Об участии Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия - Алания в работе комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам 64

5. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания 66

5.1. Кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия–Алания..... 66

5.2. Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия–Алания по противодействию коррупции..... 68

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия – Алания за 2022 год подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьями 2 и 29 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 05.03.2005 № 21-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Северная Осетия-Алания».

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия – Алания за 2022 год (далее – Отчет) рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия–Алания, протокол от 21.02.2023 № 3(224).

В Отчете отражены результаты деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия – Алания (далее – Палата или КСП РСО-Алания) по выполнению возложенных задач и реализации полномочий, определенных федеральным законодательством и законодательством Республики Северная Осетия – Алания.

1. Основные итоги деятельности КСП РСО-Алания за 2022 год

КСП РСО-Алания осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Конституцией Республики Северная Осетия-Алания, Законом Республики Северная Осетия-Алания от 05.03.2005 № 21-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Северная Осетия-Алания» (далее - Закон № 21-РЗ «О КСП РСО – Алания») и иными нормативными правовыми актами.

Планирование работы КСП РСО-Алания на 2022 год осуществлялось в соответствии с основными направлениями деятельности и утвержденным решением коллегии КСП РСО-Алания от 29.12.2021 № 19(207) Планом работы Палаты на 2022 год. В основу планируемых к реализации в очередном финансовом году мероприятий положены такие важные направления, как образование, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, дорожное хозяйство и другие.

План работы КСП РСО-Алания на 2022 год, в соответствии с которым внешний государственный финансовый контроль осуществлялся в форме

контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выполнен в полном объеме.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях коллегии Палаты. В 2022 году проведено 14 заседаний.

В рамках реализации полномочий, установленных ст.9 Закона № 21-РЗ «О КСП РСО – Алания», проведено: 20 контрольных мероприятий, 7 из них по поручению Парламента Республики Северная Осетия – Алания, 3 - контрольных мероприятия по аудиту закупок, экспертно-аналитических мероприятий – 3, в том числе внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Республики Северная Осетия-Алания за 2021 год и мониторинг выполнения мероприятий в Республике Северная Осетия-Алания, направленных на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» за 2021 год. Кроме того, подготовлено 70 заключений, из них 59 на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов, в том числе на проект закона «Об исполнении республиканского бюджета Республики Северная Осетия – Алания за 2021 год» и на проект закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия – Алания (далее – ТФОМС РСО-Алания) за 2021 год», «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия – Алания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на проект закона Республики Северная Осетия – Алания «О бюджете ТФОМС РСО-Алания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на законопроекты о внесении изменений в Закон РСО-Алания "О республиканском бюджете РСО-Алания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" и "О внесении изменений в Закон РСО-Алания "О бюджете ТФОМС РСО-Алания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые Палатой в 2022 году, включали в себя контроль за своевременным исполнением доходных и расходных статей республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания по объемам, структуре и целевому назначению, экспертизу законопроектов о республиканском бюджете, бюджете ТФОМС РСО–Алания и внесении изменений в них, а также бюджетов муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания.

Количество проведенных Палатой мероприятий за 2022 год

20 контрольных мероприятий

из них:

- **7** *поручений Парламента Республики Северная Осетия-Алания*
- **3** *в сфере аудита*
- **5** *предложений правоохранительных органов Республики Северная Осетия-Алания*

73 экспертно-аналитических мероприятий

из них:

- **1** *внешняя проверка отчетов главных администраторов бюджетных средств РСО-Алания за 2021 год*
- **8** *заключений на проекты нормативных правовых актов, касающихся формирования и исполнения республиканского бюджета и бюджета ТФОМС РСО-Алания*
- **59** *заключений по результатам проведенной Палатой финансово-экономической экспертизы*
- **5** *другое*

В соответствии с Планом работы на 2022 год в сфере контроля Палаты находились вопросы в области здравоохранения, социального характера, дорожного хозяйства, формирования комфортной современной городской среды, соблюдения органами местного самоуправления законодательства в части использования межбюджетных трансфертов.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены нарушения законодательства при использовании бюджетных средств, предусмотренные Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный решением коллегий Палаты от 15.04.2022, на общую сумму 1 237 551,13 тыс. рублей, или 8 процентов от объема проверенных средств – 14 595 729,21 тыс. рублей, что соответствует уровню 2021 года. Средства, использованные не по целевому назначению, составили 2 312,80 тыс. рублей. Размер неэффективно используемых бюджетных средств – 342 805,66 тыс. рублей. Кроме того, иные недостатки при использовании финансовых ресурсов оцениваются в сумме 13 553,06 тыс. рублей.

Основные результаты деятельности КСП РСО-Алания за 2022 г. представлены в таблице.

п/п	Основные показатели работы	за 2022 год
1.	Проведено всего контрольных мероприятий (ед.)	20
	из них:	
1.1.	на основании поручений Парламента РСО - Алания	7
1.2.	аудит в сфере закупок (ед.)	3
2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных и ЭАМ мероприятий (включая встречные проверки) (ед.)	200
	в том числе:	
2.1.	бюджетных организаций	73
2.2.	муниципальных образований	113
2.3.	прочих организаций	14
3.	Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия (ед.)	4
	в том числе:	
3.1.	с муниципальными контрольными органами и комиссиями	4
4.	Проведено экспертно-аналитических мероприятий, всего (ед.)	73
	из них:	
4.1.	аналитических мероприятий (включая ГАБС)	3
4.2.	Мониторинг, всего	3
	из них:	
4.2.1.	по текущему контролю исполнения бюджета республики	2
4.3.	экспертных заключений на проекты законов о бюджете РСО-Алания и проектов законов о бюджете ТФОМС РСО - Алания	8
4.4.	экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы	59
5.	Объем финансовых средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, (тыс. руб.)	14 595 729,21
	в том числе, поступивших из:	
5.1.	федерального бюджета	8 581 061,65

5.2.	республиканского бюджета		5 254 561,96
5.3.	бюджета муниципальных образований		329 224,30
5.4.	Объем внебюджетных средств		430 881,30
6.	Объем средств бюджета, охваченных внешней проверкой отчета об исполнении республиканского бюджета (ГАБС, ТФОМС) (тыс. руб.)		53 688 382,73
7.	Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере, всего: случаев / сумма (ед. /тыс. руб.)	745	1 237 551,13
7.1.	нецелевое использование бюджетных средств	7	2 312,80
7.2.	недополучение доходов бюджета	34	8 925,50
7.3.	нарушения при предоставлении и использовании бюджетных средств	267	641 775,04
7.4.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной(муниципальной) собственностью	32	92 753,72
7.5.	нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчётности	179	92 850,34
7.6.	Прочие нарушения, в т.ч.	226	398 933,73
	44 - ФЗ	173	367 891,74
8.	Нарушения по уровням бюджета и внебюджетным фондам		1 237 551,13
8.1	федеральный бюджет		423 313,80
8.2	республиканский бюджет		357 114,10
8.3.	внебюджетные средства		-
8.4.	муниципальный бюджет		157 123,23
9.	Выявлено недостатков в финансово-бюджетной сфере, всего		356 358,72
9.1.	неэффективное расходование бюджетных средств		342 805,66
9.2.	иные недостатки		13 553,06
10.	Всего подлежит (предъявлено) к возмещению		163 922,27
10.1.	*в том числе средств, использованных не по целевому назначению*		487,00
11.	Устранено финансовых нарушений (тыс. рублей), всего		81 716,70
11.1.	Возмещено средств (в т.ч. *по результатам проверок предшествующего отчетного периода)*		11 630,00
11.2.	восстановлено, всего		70 086,70

	(в т.ч. *по результатам проверок предшествующего отчетного периода)*	
12.	Наличие Стандартов внешнего государственного и муниципального контроля	13
13.	Передано материалов в правоохранительные органы, всего	8
	в том числе в:	
13.1.	прокуратуру РСО-Алания	7
13.2.	МВД по РСО-Алания	1
14.	Количество составленных протоколов об административных правонарушениях (ед.)	6
14.1.	назначено административных штрафов (тыс. рублей)	60,00
14.2.	уплачено административных штрафов (тыс. рублей)	75,00
15.	Количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности	27
16.	Направлено информаций (отчетов, заключений, уведомлений, планов работы, информационных писем)	163
	в том числе:	
16.1.	Главе РСО - Алания	23
16.2.	в Парламент РСО - Алания	92
16.3.	в Правительство РСО - Алания	6
16.4.	в прокуратуру РСО - Алания	4
16.5.	в УФСБ РФ по РСО – Алания	7
16.6.	в МВД по РСО - Алания	1
16.7.	другие министерства и ведомства	30
17.	Направлено представлений (предписаний)	81
18.	Получено ответов на представления (предписания)	71

Результаты контрольной деятельности свидетельствуют о том, что наибольший суммарный объем нарушений в отчетном году выявлен при предоставлении и использовании бюджетных средств. Сумма по выявленным нарушениям составила 641 775,04 тыс. рублей, или 54 процента от общего объема нарушений, а количество установленных нарушений – 267. Значительная часть из них приходится на нарушения порядка использования межбюджетных трансфертов, завышение стоимости выполненных работ по отдельным объектам, не разработаны индивидуальные программы предоставления социальных услуг, не заключены договоры с получателями социальных услуг.

Выявлено нарушений в сфере аудита закупок

Нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок в отчетном периоде составили – 30 процентов от общего объема нарушений. Выявлено 173 нарушения на общую сумму 367 891,74 тыс. рублей, из которых основное количество связано с нарушениями при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, приемкой и оплатой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов, непринятием мер к подрядчикам (поставщикам) за несоблюдение условий по контрактам.

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности оцениваются в сумме 92 850,34 тыс. руб. В отчетном периоде допускались нарушения требований Федерального закона о бухгалтерском учете, иных нормативных правовых актов в части оформления фактов хозяйственной жизни организаций первичными учетными документами, а также отражения операций в регистрах бухгалтерского учета, составления бухгалтерской и бюджетной отчетности.

В целях принятия и реализации мер по устранению, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, в адрес руководителей органов законодательной и исполнительной власти республики

направлено 81 представление. Значительная часть предложений КСП РСО - Алания ориентирована на повышение эффективности деятельности объектов контроля, совершенствование нормативной правовой базы, в том числе бюджетного процесса, принятие мер по обеспечению целевого и эффективного использования бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества.

По фактам выявленных нарушений требований бюджетного законодательства, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отчетном году в отношении лиц, допустивших соответствующие нарушения, должностными лицами КСП РСО-Алания составлено 6 протоколов об административных правонарушениях. По материалам Палаты мировыми судами и районными судами приняты решения о наложении административных штрафов на общую сумму 75 тыс. рублей, в том числе 15 тыс. рублей по протоколу, составленному в 2021 году. По 3 протоколам материалы находятся на рассмотрении в судебных органах.

По результатам оконченных контрольных мероприятий Палата в представлениях, направленных руководителям объектов контроля, предъявила к возмещению в бюджеты различного уровня денежные средства в размере 163 922,27 тыс. рублей.

На момент подготовки настоящего отчёта в результате принятых Палатой мер всего устранено нарушений на сумму 81 716,70 тыс. рублей.

За допущенные нарушения финансовой дисциплины к дисциплинарной ответственности привлечено 27 должностных лица.

По результатам проведенных мероприятий в надзорные, правоохранительные и контрольные органы направлено 163 информационных письма, в которых сообщалось о результатах проверочной деятельности и давалась характеристика всем финансовым нарушениям и недостаткам, выявленным в ходе контрольного и экспертно-аналитического мероприятий: Главе Республики Северная Осетия-Алания направлено 23, в Парламент Республики Северная Осетия-Алания – 92, в Правительство Республики Северная Осетия-Алания – 6, руководителям министерств и ведомств Республики Северная Осетия-Алания, главам муниципальных образований – 42.

Направлено информаций за 2022 год

По всем установленным во время контрольных мероприятий фактам, свидетельствующим о необходимости вмешательства правоохранительных органов, Палата направляет материалы в адрес правоохранительных органов.

В 2022 году по решению коллегии Палаты акт проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, направленных Министерству сельского хозяйства Республики Северная Осетия-Алания в 2020-2021 годах в рамках реализации Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы направлен в Министерство внутренних дел по Республике Северная Осетия–Алания для правовой оценки и принятия процессуального решения по выявленным нарушениям.

Кроме того, в прокуратуру Республики Северная Осетия-Алания для правовой оценки и принятия процессуального решения направлены материалы:

по проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия – Алания, направленных в 2021 году Министерству труда и социального развития Республики Северная Осетия – Алания на обеспечение

деятельности (оказания услуг) государственных нестационарных учреждений социального обслуживания населения;

по проверке законности, целевого и эффективного использования средств, выделенных из республиканского и местного бюджетов МКОУ СОШ № 1 с. Эльхотово МО Кировский район Республики Северная Осетия - Алания за 2020-2021 гг.;

по проверке Министерства природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия – Алания в части администрирования доходов, поступивших в республиканский бюджет Республики Северная Осетия – Алания в 2021 году;

по проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, предоставленных в 2020-2021 годах бюджету МО Дигорский район Республики Северная Осетия - Алания на поддержку муниципальной программы формирования современной городской среды;

по проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, предоставленных в 2020-2021 годах АМС МО Ардонский район Республики Северная Осетия - Алания в Прокуратуру Республики Северная Осетия – Алания.

по проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных в 2020–2021 годах (при необходимости - в иные периоды) Министерству строительства и архитектуры Республики Северная Осетия – Алания на реализацию мероприятий Республиканской адресной инвестиционной программы и государственных программ Республики Северная Осетия – Алания, в том числе на реализацию федеральных проектов;

по проверке законности, результативности (эффективности и экономности) использования в 2021 году (при необходимости – в иные периоды) средств дорожного фонда Республики Северная Осетия-Алания, в том числе направленных на реализацию федеральных проектов, и акт проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования предоставленных в 2021 году бюджету муниципального образования Пригородный район РСО-Алания средств дорожного фонда Республики Северная Осетия-Алания направлены в Прокуратуру Республики Северная Осетия - Алания и УФСБ России по Республике Северная Осетия - Алания для проведения правовой оценки и принятия процессуального решения по выявленным нарушениям.

Продолжалось взаимодействие с Парламентом Республики Северная Осетия – Алания по вопросам планирования и рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также совместная работа по совершенствованию законодательной деятельности Палаты.

В отчетном периоде руководство Палаты приняло участие в работе всех состоявшихся заседаний Парламента Республики Северная Осетия-Алания,

неоднократно выступали перед депутатами с подготовленными Палатой заключениями на проекты законов, касающихся планирования, принятия и внесения изменений в закон о бюджете Республики Северная Осетия-Алания на текущий год, а также исполнения республиканского бюджета и бюджета ТФОМС Республики Северная Осетия - Алания.

Палата активно взаимодействовала со Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов Счетной палате Российской Федерации.

Председатель Палаты Инал Калицов принял участие в комплексе мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, которые состоялись 19-21 декабря отчетного года. Об актуальных вопросах деятельности Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации

доложил заместитель руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Евгений Викторович Лисютин.

В рамках программы мероприятий проведено совещание с участием представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также заседания отделений Совета контрольно-счетных органов в федеральных округах, заседание Совета контрольно-счетных органов, тренинги.

Участники мероприятий обсудили предложения по изменению составов комиссий Совета, проект плана работы Совета на будущий год, представленный директором Департамента международного и регионального сотрудничества Тимуром Анваровичем Махмутовым, заслушали выступления председателей отделений Совета в федеральных округах и председателей комиссий Совета об итогах работы в 2022 году и задачах на предстоящий период.

Кроме того, в Махачкале состоялось Всероссийское совещание председателей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. В работе совещания приняли участие Глава Республики Дагестан Сергей Меликов, заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Евгений Лисютин, представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, в том числе Председатель КСП РСО-Алания Калицов И.А. Совещание было посвящено практике организации контроля за реализацией национальных проектов и актуальным вопросам квалификации нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Открывая совещание, с приветственным словом к участникам обратился Глава Дагестана Сергей Меликов: «Рад, что местом проведения данного мероприятия избран Дагестан. Думаю, что это не только проявление симпатии к нашей республике, одной из

причин оказанного нам внимания является высокая оценка деятельности дагестанской Счетной палаты».

Заместитель руководителя аппарата Счетной палаты России Евгений Лисютин в своем выступлении подчеркнул важность обмена опытом по организации контроля за реализацией национальных проектов.

Завершилась работа конференции круглым столом, на котором обсуждались актуальные вопросы квалификации нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Одним из важных направлений работы КСП РСО-Алания в отчетном периоде наряду с другими вопросами являлось обеспечение гласности деятельности Палаты.

Систематически пополнялась новостная лента, актуализировались нормативные основы, опубликованы нормативные документы Палаты, такие как план по противодействию коррупции, план деятельности Палаты на текущий год, о внесении изменений в план работы Палаты и другие документы информационного характера о результатах контрольной и экспертно–аналитической деятельности Палаты, проведённой в 2022 году, размещена информация о деятельности палаты в социальной сети «ВКонтакте» (https://vk.com/ksprsoalania).

Продолжена работа по освещению результатов деятельности Палаты с использованием портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации www.portalkso.ru (далее – интернет-портал).

Интернет-портал является единым источником информации о деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации и Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации в целях повышения эффективности осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового аудита (контроля).

Удаленный электронный доступ на интернет-портал позволяет осуществлять обмен информацией (методическими материалами, результатами проверочной деятельности и др.) в режиме «онлайн».

Как и в предыдущие годы, сотрудники нашей Палаты продолжили взаимодействие с контрольно-счетными органами России в формате видеоконференций и обучающих семинаров с использованием портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов. Приняли участие в 37 таких мероприятиях по следующим темам: аудит национальных проектов,

экспертная поддержка мероприятий, цифровая трансформация госаудита, новации классификатора нарушений, оценка надежности данных, организация взаимодействия Счетной палаты и контрольно-счетных органов Российской Федерации и т.д.

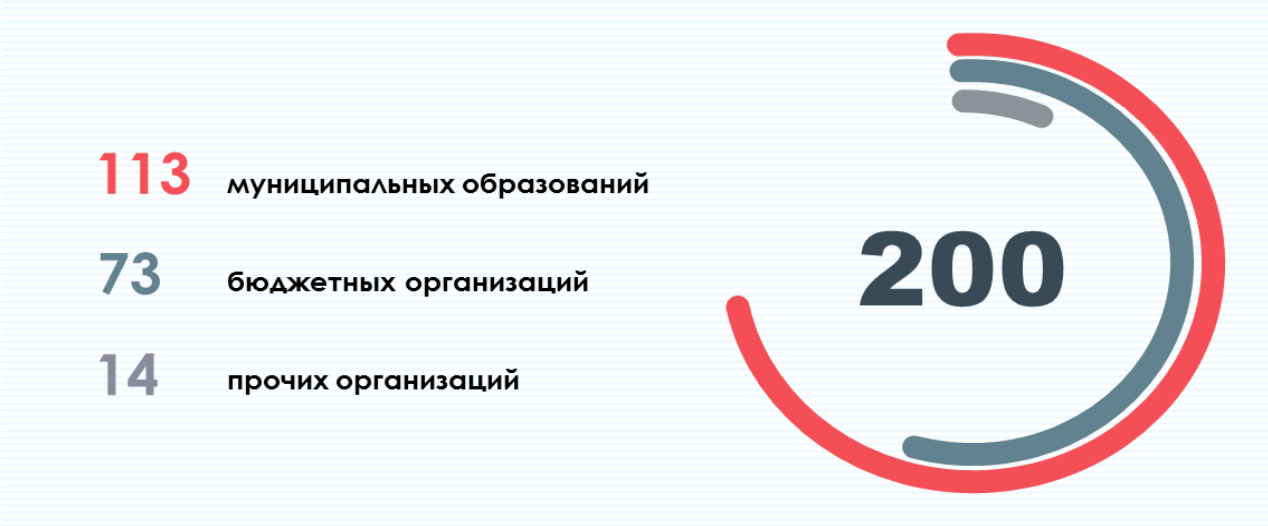
2. Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия–Алания

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в 2022 году осуществлялись в соответствии с годовым планом работы Палаты на отчетный год, утвержденным решением коллегии КСП РСО-Алания (протокол от 29.12.2021 №19 (207)).

В 2022 году Палатой проведено 20 контрольных мероприятия, из них 7 - по поручению Парламента Республики Северная Осетия – Алания, 5 – по предложению правоохранительных органов.

Всего в ходе контрольной деятельности проверками было охвачено 200 объектов.

Количество объектов, охваченных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий



В результате контрольной деятельности Палаты объем средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, составил 14 595 729,21 тыс. рублей, выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму

1 237 551,13 тыс. рублей, что составляет 8 процентов от общего объема средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий.

Объем финансовых средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий

тыс. рублей

Кроме финансовых нарушений, сумма различных недостатков в финансово-бюджетной сфере, проверенных в 2022 году Палатой министерств и ведомств республики, составила 356 358,72 тыс. рублей, из которых 342 805,66 тыс. рублей Палата квалифицировала как неэффективные расходы. Из 342 805,66 тыс. рублей 330 982,1 тыс. рублей - затраты по объекту незавершенного строительства «Реконструкция водовода по Московскому шоссе г. Владикавказ РСО-Алания, г. Владикавказ, Московское шоссе». Из-за недоработок проектно-сметной документации объект не эксплуатируется, недостроенный участок составляет около 410 метров, что свидетельствует о недостаточной результативности использования Министерством строительства и архитектуры РСО-Алания бюджетных средств.

Структура допущенных нарушений характеризуется нарушениями, связанными с нецелевым использованием средств, ведением бухгалтерского учета, занижением арендной платы за использование земли, использованием земли без правоустанавливающих документов, отсутствием должного контроля со стороны ведомств за исполнением договорных условий, завышением объёмов и стоимости выполненных работ, использованием госимущества, нарушениями и недостатками, выявленными в сфере закупок для государственных нужд, и другими нарушениями.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в текущем периоде проведены в сферах дорожного хозяйства, здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства и других. Кроме того, Палата ежегодно включает в план своей работы проведение проверки использования межбюджетных трансфертов в нескольких районах республики, а результаты проверочной деятельности позволяют оперативно информировать Главу Республики Северная Осетия-Алания, Парламент Республики Северная Осетия-Алания и Правительство Республики Северная Осетия-Алания о положении дел в районах.

В отчетном периоде Палатой было продолжено проведение контрольных мероприятий по проверке соблюдения органами местного самоуправления законодательства в части исполнения местного бюджета, а также законности и результативности использования межбюджетных трансфертов. Контрольные мероприятия проведены в Ирафском, Кировском и Ардонском муниципальных районах.

Как и в предыдущие годы, в районах республики выявлены нарушения, связанные с расходованием денежных средств, при этом количество и объёмы допущенных финансовых нарушений и недостатков снижаются медленно.

Основные нарушения, установленные в ходе контрольных мероприятий в трех районах республики: нарушения при предоставлении и использовании бюджетных средств, нарушения в части недополучения доходов бюджета, а также установлены недостатки в нормативном правовом регулировании порядков предоставления и использования межбюджетных трансфертов, факты несоблюдения требований законодательства в сфере закупок, установленных статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, отмечено ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления возложенных полномочий.

Основываясь на результатах анализа исполнения доходной части муниципальных бюджетов, Палата делает вывод, что, несмотря на принимаемые меры, финансовая самостоятельность муниципальных образований остается достаточно низкой, по-прежнему все бюджеты районов республики продолжают оставаться высокодотационными, собственные доходы растут медленно. Данный факт объясняется тем, что в муниципальных районах не развито промышленное производство, в связи с чем собственный налоговый потенциал находится на низком уровне.

Одним из проблемных вопросов муниципальных образований остается увеличение собственных неналоговых доходов, в особенности за счет арендной платы за земли сельскохозяйственного назначения.

По трём районам недопоступление неналоговых платежей в доходную часть муниципальных бюджетов в виде арендной платы за земли сельскохозяйственного назначения на 01.01.2022 составило 37 342,4 тыс. рублей, в том числе:

по Ирафскому району в - 23 127,5 тыс. рублей;

по Кировскому району в - 1 709,2 тыс. рублей;

по Ардонскому району в - 12 505,7 тыс. рублей.

Палата неоднократно обращала внимание руководителей АМС муниципальных районов на наличие крупных должников арендной платы за земли, являющихся на протяжении нескольких лет злостными неплательщиками.

Нарушения и недостатки в сфере земельных отношений зафиксированы Палатой в ходе каждого из проведенных в муниципальных образованиях контрольных мероприятий.

Так, например, проверкой целевого использования земель сельскохозяйственного назначения было установлено, что установлены нарушения ст. 42, п. 2 ст. 7 Земельного кодекса Российской Федерации и условий заключенных договоров, в частности факты нецелевого использования арендаторами земель сельскохозяйственного назначения на площади 1 565 га, т.е. пастбища, сенокосы или многолетние насаждения используются под пашни, в то время как аренда пашни оценивается выше.

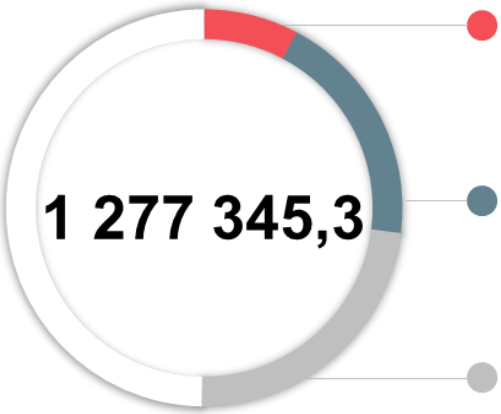
При проверке использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета районам, установлено нецелевое использование бюджетных средств в трех районах республики в сумме 2 312,8 тыс. рублей. По результатам были направлены три уведомления о применении бюджетных мер принуждения о возврате использованных не по целевому назначению средств.

Общая сумма нарушений в финансово-бюджетной сфере - 175 790,8 тыс. рублей, что составляет 13,8 % от объема проверенных средств в вышеуказанных районах.

Объем проверенных средств и выявленных нарушений в районах республики за 2022 год

тыс. рублей

Общая сумма проверенных средств по трем районам республики



	Сумма проверенных средств	Сумма выявленных нарушений
Кировский район	137 310,5	38 516,6
Ирафский район	485 813,0	57 369,7
Ардонский район	654 221,8	79 904,5

Предъявлено к возмещению/восстановлению по результатам трех контрольных мероприятий 59 326,9 тыс. рублей.

Контроль за реализацией федеральных проектов в отчетном периоде Палата осуществляла в том числе и посредством проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных Министерству строительства и архитектуры Республики Северная Осетия-Алания в 2020-2021 годах на объекты Республиканской адресной инвестиционной программы и государственных программ Республики Северная Осетия-Алания, в том числе на реализацию федеральных проектов.

В нарушение условий п. 2.1 заключенных с единственным поставщиком контрактов на строительство фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в сельских населенных пунктах республики в рамках реализации федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» подрядными организациями, применяющими упрощенную систему налогообложения и не являющимся в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиками НДС, в 2020 году необоснованно предъявлялись к оплате, а ГКУ «Управление капитального строительства Республики Северная Осетия - Алания» необоснованно оплачивались по 10 заключенным контрактам необеспеченные выполненными

работами суммы, заложенные в цену контракта на уплату НДС, в результате чего нанесенный бюджету ущерб составил 10 094,8 тыс. рублей.

Для проведения правовой оценки и принятия процессуального решения по выявленным нарушениям материалы проверки направлены в прокуратуру Республики Северная Осетия-Алания.

В 2022 году продолжен контроль за использованием бюджетных средств, направленных в 2021 году на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. За 2021 год на содержание региональной сети автодорог Республики Северная Осетия - Алания выделено 412 106,33 тыс. руб., а на ремонт и капитальный ремонт региональной сети автодорог - 886 073,1 тыс. рублей.

Плановые значения в 2021 году Государственной программы Республики Северная Осетия - Алания «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения Республики Северная Осетия-Алания на период до 2024 года» были достигнуты по 15 из 20 (75,0 %) установленных целевых показателей (индикаторов).

Проведённый Палатой анализ исполнения действовавших в Республике Северная Осетия–Алания государственных программ показал, что пока еще по некоторым программам и подпрограммам на момент проведения контрольных мероприятий выполнение поставленных целей, задач и результатов, как по объёмам запланированного финансирования, так и по достижению индикативных показателей, в полном объёме достигнуто не было. Так, по результатам проведенного анализа эффективности реализации Государственной программы Республики Северная Осетия – Алания «Комплексное развитие сельских территорий на 2020-2025 годы» было установлено, что из 17 показателей (индикаторов) достигнуты плановые значения по 11 показателям в 2020 году, и в 2021 - из 18 достигнуты по 15 индикаторам.

Причинами невыполнения плановых значений по подпрограмме «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» на 2021 год являются:

по основному мероприятию «Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности» - тот факт, что одному гражданину социальная выплата была предоставлена частично, в результате чего гражданин сможет полностью реализовать свою социальную выплату в 2022 году;

по основному мероприятию «Количество семей, улучшивших свои жилищные условия, за период реализации подпрограммы» - аналогичный факт.

Причиной невыполнения планового значения основного мероприятия «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» по подпрограмме «Современный облик сельских территорий» на 2021 год являлась неблагоприятная эпидемиологическая ситуация в республике в этот период.

В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Республики Северная Осетия-Алания, утвержденной приказом Министерства экономического развития Республики Северная Осетия-Алания от 09.09.2015 № 37, государственная программа имеет средний уровень эффективности (64,7 % и 83% соответственно).

По Государственной программе Республики Северная Осетия – Осетия «Комплексное развитие сельских территорий на 2020-2025 годы» осуществлена выборочная проверка законности предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, и установлено, что количество граждан, состоящих на учете для получения социальных выплат на строительство (приобретение) жилья, составляло 240 человек в 2019 году, из которых 168 человек, или 70% стали получателями выплаты, в 2020 году - 146, из которых 37, или 25,3% стали получателями выплаты, и 2021 году – 169, получателями выплаты стали 4 человека, или 2,3 %.

Установлено, что 12 получателей социальных выплат на приобретение (строительство) жилья не освоили средства указанных выплат, полученных в 2019-2020 гг., находящиеся на их счетах в кредитном учреждении. При этом в нарушение принятых обязательств кредитные учреждения не закрыла их счета и не осуществили возврат Министерству сельского хозяйства Республики Северная Осетия – Алания средств, зачисленных на них. Указанные средства по результатам проверки были возвращены.

Для проведения правовой оценки и принятия процессуального решения по выявленным нарушениям акт проверки Министерства сельского хозяйства Республики Северная Осетия – Алания направлен в Министерство внутренних дел по Республике Северная Осетия–Алания.

Проведенным анализом реализации мероприятий по содержанию, воспитанию, образованию, защите прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, расходованию бюджетных средств при выполнении подведомственными учреждениями государственного задания по организации социального обслуживания лиц, нуждающихся в социальных и медицинских реабилитационных услугах, установлено, что согласно сведениям о достижении значений показателей (индикаторов) Государственной программы Республики Северная Осетия - Алания «Социальное развитие Республики

Северная Осетия-Алания» на 2016-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 10.05.2016 №156 индикаторы подпрограммы 3 «Социальная поддержка семьи и детей» в 2021 году в целом исполнены, за исключением следующих показателей:

показатель «Доля детей, охваченных различными формами круглогодичного отдыха и оздоровления, от общей численности детей в возрасте от 7 до 14 лет в республике» при плане 48% (17844 человек) не достигнут в связи с введением ограничительных мер в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции в период осенних школьных каникул. Фактическое исполнение составило 42,54% (15 814 человек);

показатель «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, у которых право на обеспечение жилыми помещениями возникло, но не реализовано» в 2021 году при плане 1088 человек, фактически составил 1076 человек.

Актуальным для бюджета республики остаётся решение вопроса повышения эффективности расходования бюджетных средств в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» была обеспечена реализация полномочий по проведению аудита в сфере закупок.

Наиболее типичные нарушения, выявляемые Палатой по итогам аудита в сфере закупок:

непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе;

неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя));

нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

нарушение в части обеспечения исполнения обязательств;

изменений существенных условий контракта;

нарушения в обосновании начальной максимальной цены контракта и другие.

Установлено, что в ходе контрольного мероприятия по проверке реализации мероприятий Государственной программы Республики Северная Осетия – Алания «Формирование современной городской среды на 2018-2024 годы» в нарушение требований п. 1 ч. 9 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, вследствие включения в расчет стоимости работ по благоустройству дворовых и общественных территорий в муниципальных образованиях Республики Северная Осетия - Алания резерва средств на непредвиденные работы и затраты в размере 2% произошло завышение сметной стоимости работ и, соответственно, начальных (максимальных) цен заключаемых контрактов, что повлекло за собой избыточные расходы бюджетных средств на сумму более 1 278, 0 тыс. рублей.

В ходе аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах Министерству строительства и архитектуры Республики Северная Осетия – Алания на реализацию мероприятий Республиканской адресной инвестиционной программы и государственных программ Республики Северная Осетия-Алания, в том числе на реализацию федеральных проектов, установлены нарушения требований п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были заключены и оплачены 36 государственных контрактов на общую сумму 217 738,2 тыс. рублей без применения конкурентных способов.

Установлены и нарушения в части изменений существенных условий контракта. Так, по объекту «Строительство спортивного комплекса в г. Ардон» в контракт было неправомерно включено условие о выплате аванса в сумме 33 491,3 тыс. рублей. Следует отметить, что часть аванса в размере 11 957,5 тыс. рублей осталась неотработанной. Необходимо провести работу по возврату указанной суммы.

Кроме того, установлено 9 фактов увеличения ГКУ «Управление капитального строительства Республики Северная Осетия - Алания» сроков

действия контрактов (сроков выполнения работ) без предоставления подрядчиками обеспечения исполнения обязательств на срок продления контрактов.

При проверке выполнения подпрограммы «Модернизация и реформирование систем топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства» установлены факты, приводящие к созданию неравных условий между участниками аукционов. Так, утверждена документация о проведении 4 электронных аукционов на приобретение в общей сложности 33 квартир в муниципальную собственность для переселения граждан из аварийного жилья, что привело к созданию неравных условий конкуренции между участниками, выразившихся в ограничении количества участников аукциона, имеющих одну квартиру, что обеспечило преимущество участия в закупке лицам, имеющим в наличии значительное количество квартир.

Размер финансовых нарушений, выявленных при проведении аудита в сфере закупок, – 334 400,14 тыс. рублей. По фактам нарушений требований законодательства при проверке аудита закупок в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия - Алания направлено 10 материалов.

Не первый год на контроле Палаты находится использование средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия – Алания, направленных в 2021 году подведомственным учреждениям Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания в рамках реализации Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Развитие здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания» на 2019-2024 годы.

При проверке учреждений здравоохранения установлены нарушения на общую сумму 176 036,00 тыс. рублей. Установлены факты, когда выплаты стимулирующего характера в подведомственных учреждениях Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия - Алания осуществлялись без учета предусмотренных показателей и критериев оценки эффективности деятельности, без учета балльной оценки показателей и критериев эффективности труда, позволяющих оценить результативность и качество работы каждого работника. Общая сумма данных выплат составила более 10 126,01 тыс. рублей.

Питание в медицинских учреждениях обеспечивается республиканским учреждением здравоохранения «Центр лечебного и профилактического питания» Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия - Алания как единственного поставщика (исполнителя) услуг. Вместе с тем порядок организации обеспечения лечебным и профилактическим питанием

медицинских организаций Республики Северная Осетия - Алания, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания, не определен.

По поручению Парламента республики совместно с муниципальными контрольно-счетными органами республики с привлечением представителей Управления Роспотребнадзора по Республике Северная Осетия - Алания проведена совместная проверка вопросов бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях. В ходе которой охвачено 71 государственное и муниципальное общеобразовательное учреждение.

Результаты проверки показали, что в целом, нормы сбалансированности горячих обедов по содержанию пищевых веществ соблюдаются.

Вместе с тем, выборочной проверкой установлены незначительные факты расхождения между количеством обучающихся и количеством детей, отраженных в электронном дневнике. Контрольно-счетная палата рекомендует Министерству образования и науки республики усилить контроль достоверности данных по посещаемости учащимися столовой.

В отчётном периоде деятельность Палаты не только была нацелена как на выявление нарушений и недостатков при расходовании средств бюджетов, проверяемых в соответствии с данными Палате законом полномочиями, но и на оказание органам законодательной и исполнительной власти практической помощи в повышении эффективности расходования бюджетных средств республики.

При проверке Государственной программы «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в РСО-Алания» были даны конкретные рекомендации ответственному исполнителю для повышения показателей результативности, усиления контроля использования субсидии, а также по приведению правил предоставления субсидии в соответствие с требованиями нормативных правовых актов. Так, Палатой предлагалось в Правилах по предоставлению грантов на создание собственного бизнеса начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, указать результаты предоставления субсидий и показатели, необходимые для достижения этих результатов.

Данные предложения были учтены в постановлении Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 10 декабря 2019 года №416 «О государственной программе Республики Северная Осетия – Алания «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия – Алания» на 2020 – 2024 годы.

При проверке Министерства природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия - Алания Палатой предлагалось инициировать внесение изменений в Административный регламент, утвержденный Постановлением Правительства РСО-Алания от 30.05.2017г. №214 регулирующий порядок предоставления лесных насаждений для собственных нужд, (в части порядка подачи заявления гражданами на предоставление лесных насаждений для собственных нужд) и Закона РСО-Алания от 10.12.2007 г. № 64-РЗ «О регулировании использования лесов на территории РСО-Алания» приводящие их в соответствии друг с другом.

В настоящее время Министерством природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия - Алания подготовлено обращение в Правительство Республики Северная Осетия – Алания о внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия – Алания от 10.12.2007 г. № 64-РЗ «О регулировании использования лесов на территории Республики Северная Осетия – Алания» в которых учтены предложения Палаты.

Данные вопросы внесены в «План заседаний Правительства Республики Северная Осетия – Алания на 1 квартал 2023 года». Кроме того, предложения о совершенствовании законодательный базы внесены в Министерство сельского хозяйства Республики Северная Осетия – Алания, Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания, Министерство строительства и архитектуры Республики Северная Осетия – Алания и другие.

Таким образом, Палата готовит рекомендации по совершенствованию нормативно-правовых актов, в том числе для профилактики нарушений, а также в целях снижения коррекционных рисков и рисков недостижения показателей Государственных программ.

3. Экспертно-аналитическая деятельность КСП РСО-Алания

В 2022 году основные направления экспертно-аналитической деятельности были сформированы в соответствии с задачами и функциями, возложенными на Палату.

Все намеченные планом экспертно-аналитические мероприятия выполнены в полном объеме в отчетном году.

Проведение мероприятий в отношении средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия – Алания и бюджета ТФОМС Республики Северная Осетия – Алания осуществлялось в рамках экспертно-аналитической деятельности Палаты, направленной на выполнение задач в сфере внешнего

государственного финансового контроля - экспертной оценки проектов республиканского бюджета Республики Северная Осетия – Алания и бюджета ТФОМС Республики Северная Осетия – Алания на очередной финансовый год и на плановый период и вносимых в них изменений; внешней проверки отчетов об исполнении указанных бюджетов за отчетный финансовый год, а также подготовки заключений по проектам законов Республики Северная Осетия – Алания, предусматривающим расходы, покрываемые за счет средств бюджетов или влияющим на их формирование и исполнение.

Всего в отчётном периоде проведено 73 экспертно-аналитических мероприятия по различным направлениям деятельности Палаты, в число которых вошли внешняя проверка отчетов главных администраторов бюджетных средств Республики Северная Осетия–Алания за 2021 год, 8 заключений на проекты нормативных правовых актов, касающихся формирования и исполнения республиканского бюджета и бюджета ТФОМС Республики Северная Осетия – Алания, 59 заключений по результатам проведённой Палатой финансово-экономической экспертизы, 3 мониторинга и др.

В 2022 году Палатой в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании пункта 2.1 Плана работы Палаты на 2022 год, утвержденного решением коллегии Палаты 29.12.2021 №19 (207), Палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2021 год, которая включает в себя проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2021 год.

В рамках данного мероприятия была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 39 главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия- Алания, по результатам которой установлено, что фактов неполноты бюджетной отчетности или фактов, способных негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности об исполнении республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2021 год, не установлено.

Результаты внешней проверки главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств республиканского бюджета оформлены соответствующими заключениями. Внешней проверкой в целом фактов неполноты бюджетной отчетности или фактов, способных негативно повлиять на достоверность годовой бюджетной отчетности об исполнении

республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2021 год, не установлено.

Доходы республиканского бюджета в 2021 году составили в сумме 45 748 963,2 тыс. рублей, или 98,8 % от годовых бюджетных назначений (46 298 631,1 тыс. рублей).

Расходы республиканского бюджета Республики Северная Осетия - Алания в 2021 году исполнены в сумме 44 816 000,8 тыс. рублей, или 94,0 % к уточненной росписи (47 680 040,5 тыс. рублей).

Профицит республиканского бюджета Республики Северная Осетия - Алания в 2021 году составил 932 962,4 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов составлял 33,2 % (15 192 701,3 тыс. рублей), остальные 66,8 % доходов составили безвозмездные поступления (30 556 261,9 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета составили 15 192 701,3 тыс. рублей, что на 4,3% выше утвержденного плана и 119,9 % к показателям 2020 года.

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности показали, что исполнение плановых показателей по расходам менее 90 % наблюдается у шести получателей средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания:

государственный орган "Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания и его аппарат" – 89,2 %;

Министерство промышленности и транспорта Республики Северная Осетия-Алания – 85,9 %;

Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания – 81,1 %;

Министерство строительства и архитектуры Республики Северная Осетия-Алания – 76,1 %;

Комитет по архитектуре и градостроительству Республики Северная Осетия-Алания – 73,5 %;

Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму – 66,5 %.

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений являются позднее финансирование, недостаточный уровень планирования мероприятий главными распорядителями бюджетных средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Заключение Палаты на проект закона Республики Северная Осетия – Алания «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского

страхования Республики Северная Осетия-Алания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект закона о бюджете ТФОМС Республики Северная Осетия - Алания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов) подготовлено в соответствии с п. 3.6 плана работы Палаты на 2022 год.

Так, проект бюджета ТФОМС Республики Северная Осетия - Алания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован, дефицита бюджета нет, по доходам и расходам он составляет:

в 2023 году - 11 191 649,9 тыс. рублей; в 2024 году - 12 000 001,5 тыс. рублей; в 2025 году - 12 659 958,1 тыс. рублей.

В проекте бюджета ТФОМС Республики Северная Осетия - Алания на 2023, 2024 и 2025 годы для расчета субвенции численность застрахованного населения указывается 676 904 (на 2775 человека меньше, чем показатель прошлого года - 679 679 человек), коэффициент дифференциации указывается 1,019 (по сравнению с прошлым годом остался неизменным), а норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС разнится по годам: - в 2023 году - 15 823,6 рублей, в 2024 году – 16 966,6 рублей, в 2025 году – 17 899,7 рублей.

Палата сделала вывод, что общая сумма субвенции по трем годам, исходя из этих параметров, рассчитана верно.

Палата отмечает, что рост планируемых расходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом составит 918 307,8 тыс. рублей (11 191649,9 - 10 273 342,1), или 8,9 %.

Расходы на выполнение функций аппаратом управления ТФОМС Республики Северная Осетия - Алания составят 71 283,9 тыс. рублей, или 0,6 % от общей суммы расходов.

Следует отметить, что доля расходов на содержание аппарата ТФОМС Республики Северная Осетия - Алания от года к году остается неизменной и находится в рамках средней величины по субъектам Российской Федерации.

Также стоит отметить, что в проекте закона «О бюджете ТФОМС Республики Северная Осетия - Алания на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не осуществлена привязка бюджетных ассигнований к параметрам Государственной программы РСО-Алания «Развитие здравоохранения Республики Северная Осетия - Алания» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия - Алания от 10.12.2019 № 409, что не позволяет отслеживать выполнение конкретных мероприятий и достижение целевых индикаторов. В соответствии с паспортом программы, ее финансирование осуществляется в том числе из средств ТФОМС Республики Северная Осетия - Алания и составляет в 2023 году – 10 229 988,00

тыс. рублей, тогда как проектом закона на 2023 год запланирован доход в объеме 11 191 649,9 тыс. рублей. Расхождение составляет 961 661,90 тыс. рублей (11 191 649,9 - 10 229 988,00).

Заключение Палаты направлено в адрес Главы Республики Северная Осетия-Алания, Парламента Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания.

В соответствии с п.3.9 плана работы Палаты на 2022 год подготовлено экспертно-аналитическое мероприятие «Аудит в сфере закупок в части средств, направленных в 2021 - 2022 гг. на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в социальной сфере (выборочно).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что по итогам 2021 года по результатам проведения торгов по Российской Федерации было заключено 3 332,54 тыс. контрактов на 9,6 трлн рублей, из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 2 048,9 тыс. контрактов (61,48 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 4,86 трлн рублей (50,63 % от общей стоимости заключенных контрактов), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 1 078,8 тыс. контракта (32,37 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 1,98 трлн рублей (20,58 % от общей стоимости заключенных контрактов).

В 2022 году в результате проведения торгов по РФ заключено 2 694,7 тыс. контрактов на 9,59 трлн рублей, из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 1 701,6 тыс. контрактов (63,15 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 4,17 трлн рублей (43,47 % от общей стоимости заключенных контрактов), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 759,8 тыс. контракта (28,2 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 2,17 трлн рублей (22,64 % от общей стоимости заключенных контрактов).

За 2021 год вышеуказанные показатели по Республике Северная Осетия - Алания следующие. В результате проведения торгов было заключено 6 956 контрактов на 23,45 млрд рублей, из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 4 207 контрактов (60,48 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 9,26 млрд рублей (39,51 % от общей стоимости заключенных контрактов), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 2 213 контрактов (31,81 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 6,79 млрд рублей (25,58 % от общей стоимости заключенных контрактов).

В 2022 году в результате проведения торгов было заключено 5 763 контракта на 31,11 млрд рублей, из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 3 377 контрактов (58,6 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 6,22 млрд рублей (20,01 % от общей стоимости заключенных контрактов), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 1 823 контракта (31,63 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 20,47 млрд рублей (65,8 % от общей стоимости заключенных контрактов).

В 2021 году экономия по Российской Федерации составила 396 980 млн рублей, или 6,08 %, по Республике Северная Осетия - Алания – 740 млн рублей, или 6,42 %. В 2022 году экономия по Российской Федерации составила 351 560 млн рублей, или 4,71 %, по Республике Северная Осетия - Алания – 660 млн рублей, или 8,2 %.

Таким образом, по Российской Федерации наблюдается снижение уровня экономии, темп роста составил 73,36 %. По Республике Северная Осетия - Алания имеет место положительная динамика уровня экономии, которая составила 127,73 %.

В сфере здравоохранения в 2021 году состоялось 1 362 конкурентные процедуры, из которых в 828 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0 % до 0,5 %, что составляет 60,8 % от общего количества состоявшихся процедур.

Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся торгам, проведенным Министерством здравоохранения Республики Северная Осетия - Алания и подведомственными ему учреждениями за 2021 год, сложилась в сумме 2 684 258,3 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 2 562 492,0 тыс. рублей, общая сумма экономии – 121 766,3 тыс. рублей, что составляет 4,54 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2022 года в сфере здравоохранения состоялось 1 004 конкурентные процедуры, из которых в 630 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0 % до 0,5 %, что составляет 62,7 % от общего количества состоявшихся процедур.

Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов сложилась в сумме 1 996 758,1 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 1 835 562,8 тыс. рублей, общая сумма экономии по ним составила 161 195,3 тыс. рублей, что составляет 8,06 % от общих начальных максимальных цен контрактов.

По результатам аналогичных экспертно-аналитических мероприятий за 2019, 2020, 2021 годы уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере здравоохранения составил соответственно: 7,7 %; 4,61 %; 4,54 %; в 2022 году – 8,06 %. Таким образом, в 2020 и 2021 гг. было отмечено снижение уровня экономии в сфере здравоохранения в сравнении с уровнем 2019 года на 3,09 процента; 3,16 процента.

В 2022 году уровень экономии вернулся к уровню 2019 года, превысив его на 0,36 процентов. Уровень 2021 года превышен на 3,52 процента. Доля закупок у единственного участника в 2020 году составила 54,9 %, в 2021 году – 60,8 %, в истекшем периоде 2022 года – 62,7 %. Динамика данного показателя может быть охарактеризована как ослабление конкуренции на протяжении последних трех лет.

В сфере образования в 2021 году состоялось 54 конкурентные процедуры, из которых в 32 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0 % до 0,5 %, что составляет 59,3 % от общего количества состоявшихся процедур.

Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся торгам всех видов сложилась в сумме 303 126,1 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 296 127,2 тыс. рублей, общая сумма экономии - 6 998,9 тыс. рублей, что составляет 2,31 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2022 года в сфере образования и науки состоялось 47 конкурентных процедур, из которых в 31 случае государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0 % до 0,5 %, что составляет 65,9 % от общего количества состоявшихся процедур.

Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся торгам методом всех видов сложилась в сумме 141 427,0 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 138 505,0 тыс. рублей, общая сумма экономии по ним составила 2 922 тыс. рублей, или 2,07 % от общих начальных максимальных цен контрактов.

По результатам аналогичных экспертно-аналитических мероприятий за 2020, 2021, 2022 гг. уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере образования и науки составил соответственно: 9,29 %; 2,31 %; 2,07 %. Таким образом, в 2021 и 2022 гг. было отмечено снижение уровня экономии в сфере образования и науки в сравнении с уровнем в 2020 году на 6,98 процента и 7,22 процента соответственно, что может указывать на ослабление конкуренции в 2021 и 2022 годах. Этот же вывод подтверждает динамика доли закупок по итогам конкурентных процедур у единственного участника, которая на

протяжении трех лет возрастает: в 2020 году составила 44,2 %, в 2021 году – 59,3 %, за десять месяцев 2022 года – 65,9 %.

В сфере социального обеспечения в 2021 году состоялось 208 конкурентных процедур, из которых в 159 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0 % до 0,5 %, что составляет 76,4 % от общего количества состоявшихся процедур.

Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся торгам всех видов сложилась в сумме 391 143,7 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 370 333,7 тыс. рублей, общая сумма экономии - 20 810 тыс. рублей, или 5,32 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2022 года в сфере социального обеспечения (Министерство труда и социального развития РСО-Алания и подведомственные учреждения) состоялось 258 конкурентных процедур, из которых в 167 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0 % до 0,5 %, что составляет 64,7 % от общего количества состоявшихся процедур.

Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся торгам всех видов сложилась в сумме 273 426,8 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 267 490,3 тыс. рублей, общая сумма экономии - 5 936,5 тыс. рублей, или 2,17 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

По результатам аналогичных экспертно-аналитических мероприятий за 2020 год, 2021 год и за десять месяцев 2022 года уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере социального обеспечения составил соответственно 4,38 %; 5,32 %; 2,17 %. Таким образом, в 2022 году отмечено значительное снижение уровня экономии в сфере социального обеспечения в сравнении с уровнем 2020 и 2021 годов на 2,21 процента и 3,15 процента соответственно. Результаты проведенного анализа могут указывать на ослабление конкуренции в 2022 году по сравнению с предыдущими годами. Доля закупок у единственного участника в 2020 году составила 74,5 %, в 2021 году – 76,4 %, за десять месяцев 2022 года – 64,7 %.

В сфере культуры в 2021 году состоялось 23 конкурентные процедуры, из которых в 19 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0 % до 0,5 %, что составляет 82,6 % от общего количества состоявшихся процедур.

Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся торгам всех видов сложилась в сумме 57 523,5 тыс. рублей, общая цена заключенных

контрактов по ним составила 57 126,2 тыс. рублей, общая сумма экономии - 397,3 тыс. рублей, или 0,69 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2022 года в сфере культуры состоялось 8 конкурентных процедур, из которых в 3 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0 % до 0,5 %, что составляет 37,5 % от общего количества состоявшихся процедур.

Начальная (максимальная) цена контрактов по состоявшимся торгам всех видов сложилась в сумме 33 108,8 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 30 652,4 тыс. рублей, общая сумма экономии - 2 456,4 тыс. рублей, или 7,42 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

В 2020 и предыдущих годах Министерство культуры Республики Северная Осетия - Алания и подведомственные ему учреждения не обследовались в формате экспертно-аналитического мероприятия КСП РСО-Алания. По результатам экспертно-аналитического мероприятия за 2021 год и десять месяцев 2022 года уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере культуры составил соответственно 0,69 %; 7,42 %. Таким образом, в 2022 году отмечен заметный рост уровня экономии в сфере культуры, в сравнении с уровнем в 2021 году на 6,73 процента. Доля закупок у единственного участника в 2021 году составила 82,6 %, в 2022 году – 37,5 %. Результаты проведенного анализа динамики двух показателей указывают на усиление конкуренции в 2022 году по сравнению с 2021 годом.

Причинами увеличения доли заключенных с единственным участником контрактов в 2020, 2021 и 2022 годах, являются послабление в законодательстве в сфере закупок в связи с распространением новой короновирусной инфекцией и санкционного давления на Российскую экономику.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в сфере образования, социального обеспечения и культуры можно сделать вывод о совершении в основном однотипных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, влекущих ответственность, предусмотренную КоАП РФ, таких как:

невключение закупок в план-график закупок товаров, работ, услуг учреждения или несвоевременное внесение изменений, в том числе после заключения государственных контрактов;

неразмещение и несвоевременное размещение контрактов в реестр контрактов;

превышение лимита одной сделки или лимита общей суммы закупок малых объемов, предусмотренных п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ;

дробление закупок, когда объектом проверки были заключены прямые договора и не использовались конкурентные процедуры. Ранее к основным признакам дробления закупок относились следующие:

договоры заключены с одним поставщиком;

между датами их заключения прошло непродолжительное время;

все договоры предполагают поставку одного и того же объекта закупки.

В настоящее время позиция Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации сводится к тому, что само по себе неоднократное применение одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика с соблюдений требований, установленных пп.4 и 5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе, не является нарушением требований, если такие действия не являются результатом антиконкурентного соглашения (статья 16 Закона о защите конкуренции) (письмо ФАС от 14.11.2019г. №ИА/100041/19). Аналогичная позиция изложена в письме Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия - Алания от 15.08.2022 №2634.

КОНТРОЛЬ ЗА ФОРМИРОВАНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТОВ

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет Республики Северная Осетия-Алания формируется в «программном» формате на основе государственных программ Республики Северная Осетия - Алания, сформированных преимущественно исходя из отраслевого и ведомственного подходов, перечень которых утвержден постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 03.08.2022 № 366.

В ходе исполнения республиканского бюджета в 2022 году в Республике Северная Осетия-Алания реализовывались 29 государственных программ.

Согласно предварительному отчету об исполнении республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2022 год, в республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на финансирование мероприятий государственных программ были предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 53 969 877,8 тыс. рублей, что составляет 93,4% в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания.

Увеличение количества в 2022 году государственных программ произошло за счет утверждения государственной программы "Реализация в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Республике Северная Осетия-Алания", а также государственной программы "Развитие пассажирского транспорта Республики Северная Осетия-Алания в 2022-2025 годах".

Отметим рост общей суммы бюджетных ассигнований на 23 %.

При этом исполнение государственных программ республики главными распорядителями – исполнителями мероприятий в 2021 году по 27 государственным программам произведено на сумму 41 291 049,5 тыс. рублей, или на 94,2 %; в 2022 году по 29 государственным программам – на 53 082 871,8 тыс. рублей, или на 98,3 %.

Наибольший удельный вес имеют следующие государственные программы: «Развитие образования Республики Северная Осетия-Алания» на 2020-2024 годы (21,4 %); "Социальное развитие Республики Северная Осетия - Алания" на 2016-2024 годы (18,1 %); "Развитие здравоохранения" на 2019-2024 годы (15,7 %); "Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения Республики Северная Осетия-Алания на период до 2024 года" (12,3 %).

Значительный объем бюджетных средств, направляемых на совершенствование образовательной инфраструктуры, повышение профессионального мастерства педагогических работников, развитие содержания общего и среднего образования как проведение политики развития образования в целом привели к признанию в 2022 году Республики Северная Осетия-Алания лучшим субъектом Российской Федерации по направлению получения высшего образования.

тыс. рублей

	Наименование государственной программы	Уточненная роспись	Кассовое исполнение	% исполнения	Удельный вес, %
1	"Национально-культурное развитие осетинского народа" на 2021-2025 годы	30 546,9	28 345,4	92,8	0,1
2	"Развитие информационного общества в Республике Северная Осетия-Алания" на 2020-2022 годы	184 664,8	180 570,0	97,8	0,3

3	"Развитие лесного хозяйства Республики Северная Осетия-Алания" на 2020-2024 годы	93 856,2	93 710,5	99,8	0,2
4	"Развитие пассажирского транспорта Республики Северная Осетия-Алания в 2022-2025 годах"	1 817 356,8	1 815 920,7	99,9	3,4
5	"Реализация в 2022 году отдельных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Республике Северная Осетия-Алания"	54 529,9	54 529,9	100	0,1
6	"Развитие государственной молодежной политики в Республике Северная Осетия - Алания" на 2017-2024 годы	91 037,8	91 027,0	100	0,2
7	"Социальное развитие Республики Северная Осетия - Алания" на 2016-2024 годы	9 645 475,6	9 614 676,4	99,7	18,1
8	"Комплексная система коллективной безопасности в Республике Северная Осетия-Алания "Безопасная республика" на 2014-2023 годы	21 256,0	20 828,3	98	0,04
9	"Комплексное развитие сельских территорий" на 2020-2025 годы	1 245 621,5	1 244 615,3	99,9	2,3
10	"Комплексные меры по профилактике незаконного потребления психоактивных веществ, реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих психоактивные вещества без назначения врача" на 2015-2024 годы	26 072,0	26 070,7	100	01
11	"Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения Республики Северная Осетия-Алания на период до 2024 года"	6 823 992,1	6 526 950,6	95,6	12,3
12	"Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан в Республике Северная Осетия-Алания" на 2016-2024 годы	1 418 134,8	1 336 562,6	94,2	2,5
13	"Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" на 2019-2023 годы	100,0	20,0	20	-
14	"Охрана окружающей среды" на 2020-2025 годы	1 206 075,3	1 132 408,5	93,9	2,1

15	"Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в Республике Северная Осетия-Алания" на 2020-2024 годы	165 366,9	165 366,9	100	0,3
16	"Развитие архивного дела в Республике Северная Осетия-Алания" на 2019-2023 годы	28 374,6	28 047,5	98,8	0,05
17	"Развитие здравоохранения" на 2019-2024 годы	8 418 239,7	8 309 344,7	98,7	15,7
18	"Развитие культуры Республики Северная Осетия-Алания" на 2014-2024 годы	1 974 392,7	1 936 483,8	98,1	3,6
19	"Развитие межнациональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания" на 2019-2025 годы	53 358,4	52 063,4	97,6	0,1
20	"Развитие промышленности и пассажирского транспорта Республики Северная Осетия-Алания в 2017-2021 годах	302 336,4	301 599,6	99,8	0,6
21	"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Северная Осетия-Алания" на 2014-2025 годы	1 339 912,5	1 335 501,8	99,7	2,5
22	"Развитие средств массовой информации, массовых коммуникаций, печати и книгоиздания в Республике Северная Осетия-Алания" на 2020-2025 годы	304 328,9	304 325,6	100	0,6
23	"Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Республики Северная Осетия-Алания (2020-2022 годы)"	2 878 990,0	2 671 835,5	92,8	5,0
24	"Развитие туристско-рекреационного комплекса Республики Северная Осетия-Алания" на 2014-2024 годы	322 633,9	321 911,4	99,8	0,6
25	"Развитие физической культуры и спорта в Республике Северная Осетия-Алания" на 2017-2024 годы"	2 765 062,0	2 757 876,7	99,7	5,2
26	"Содействие занятости населения Республики Северная Осетия-Алания" на 2014-2024 годы	284 525,5	284 022,5	99,8	0,5

27	"Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в Республике Северная Осетия-Алания" на 2016-2025 годы	504 945,7	504 945,7	100	0,9
28	"Формирование современной городской среды" на 2018-2024 годы	560 376,0	560 376,0	100	1,1
29	«Развитие образования Республики Северная Осетия-Алания» на 2020-2024 годы	11 408 315,1	11 382 934,8	99,8	21,4
	ИТОГО:	**53 969 877,8**	**53 082 871,8**	**98,4**	**100,0**

Следует отметить, что процент исполнения по всем государственным программам достаточно высокий. Кроме государственной программы Республики Северная Осетия-Алания "Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом" на 2019-2023 годы (в 2022 году заявок от соотечественников на участие в Программе переселения, носящей заявительный характер, не поступало) 28 реализуемых в 2022 году государственных программ исполнены в диапазоне 90-100 %.

В заключении к проекту закона Республики Северная Осетия-Алания «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия – Алания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Палата отмечала возможный рост поступлений по ряду налоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Данная динамика, по мнению Палаты, была обеспечена за счет реализации комплекса мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания, проводимой в соответствии с распоряжением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 16.03.2021 № 74-р "Об утверждении Плана исполнения обязательств по Соглашению между Главой Республики Северная Осетия-Алания и Министерством финансов Российской Федерации о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания от 26.01.2021 N 01-01- 06/06-19".

Помимо мониторинга Палата направляла заключения на отчеты Правительства Республики Северная Осетия-Алания об исполнении республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания за первый

квартал 2022 года, первое полугодие 2022 года, 9 месяцев 2022 года в Парламент Республики Северная Осетия-Алания.

Итоги исполнения республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания за 2022 год свидетельствуют о стабильных темпах роста поступлений в доходную часть бюджета:

тыс. рублей

Наименование показателя	2022 год					
	Уточненная сводная бюджетная роспись	Утвержден-ные бюджетные назначения	Исполнено	% испол-нения к уточнен-ной росписи	Касссовое исполнение 2021 год	Темп роста 2022 год к 2021 году
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА - всего	**54 957 572,6**	**53 019 250,4**	**55 254 415,1**	**100,5**	**45 748 963,2**	**120,8**
в том числе:						
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**16 115 096,8**	**16 115 096,8**	**16 605 576,1**	**103,0**	**15 192 701,3**	**109,3**
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	***15 352 074,7***	***15 352 074,7***	***15 758 679,6***	***102,6***	***14 604 522,1***	***107,9***
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	**8 830 000,0**	**8 830 000,0**	**9 015 884,9**	**102,1**	**8 505 915,7**	**106,0**
Налог на прибыль организаций	*3 000 000,0*	*3 000 000,0*	*3 068 604,8*	*102,3*	*3 134 023,1*	*97,9*
Налог на доходы физических лиц	*5 830 000,0*	*5 830 000,0*	*5 947 280,1*	*102,0*	*5 371 892,8*	*110,7*
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	**4 235 587,8**	**4 235 587,8**	**4 384 746,7**	**103,5**	**4 072 833,9**	**107,7**
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	**198 000,0**	**198 000,0**	**211 527,2**	**106,8**	**138 101,9**	**153,2**
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	**1 992 456,0**	**1 992 456,0**	**2 050 797,1**	**102,9**	**1 792 378,4**	**114,4**
Налог на имущество организаций	*1 540 000,0*	*1 540 000,0*	*1 561 883,8*	*101,4*	*1 337 440,5*	*116,8*
Транспортный налог	*406 503,0*	*406 506,0*	*442 497,2*	*108,9*	*407 427,7*	*108,6*
Налог на игорный бизнес	*45 950,0*	*45 950,0*	*46 416,1*	*101,0*	*47 510,3*	*97,7*
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	**29 304,0**	**29 304,0**	**33 539,2**	**114,5**	**22 747,0**	**147,4**
Государственная пошлина	**66 726,9**	**66 726,9**	**62 133,1**	**93,1**	**72 499,2**	**85,7**
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам			**51,4**		**45,9**	**112,0**

НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	***763 022,1***	***763 022,1***	***846 896,5***	***111,0***	***588 179,2***	***144,0***
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	**413 398,8**	**413 398,8**	**443 460,0**	**107,3**	**177 940,6**	**249,2**
Платежи при пользовании природными ресурсами	**25 338,5**	**25 338,5**	**25 100,2**	**99,1**	**19 062,8**	**131,7**
Доходы от оказании платных услуг и компенсации затрат государства	**39 632,7**	**39 632,7**	**43 830,9**	**110,6**	**17 362,5**	**252,4**
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	**8 897,5**	**8 897,5**	**9 750,2**	**109,6**	**7 714,8**	**126,4**
Административные платежи и сборы	**147,4**	**147,4**	**253,8**	**172,2**	**202,9**	**125,1**
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	**275 607,2**	**275 607,2**	**325 445,5**	**118,1**	**364 815,9**	**89,2**
Прочие неналоговые доходы			**-944,1**		**1 079,7**	**-87,4**
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**38 842 475,8**	**36 904 153,6**	**38 648 839,0**	**99,5**	**30 556 261,9**	**126,5**
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	**38 584 121,2**	**36 776 610,6**	**38 405 168,2**	**99,5**	**30 456 931,7**	**126,1**
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	**13 233 637,8**	**13 232 525,8**	**13 240 400,9**	**100,1**	**12 325 635,7**	**107,4**
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	**230 869,3**	**100 057,6**	**230 869,3**	**100,0**	**229 078,9**	**100,8**

Республиканский бюджет Республики Северная Осетия-Алания за 2022 год исполнен:

по доходам в объёме 55 254 415,1 тыс. рублей, или 100,5 процента к уточненной росписи (за 2021 год – 45 748 963,2 тыс. рублей, или 97,8 процента), из них исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 16 605 576,1 тыс. рублей, или 103,0 процента к уточненной росписи, исполнение по безвозмездным поступлениям составило 38 648 839,0 тыс. рублей, или 99,5 процента к уточненной росписи, что на 26,5 процента больше, чем в 2021 году (за 2021 год - 30 556 261,9 тыс. рублей, или 94,9 процента);

по расходам - в объёме 56 848 393,0 тыс. рублей, или 98,4 процента утверждённого бюджета (за 2021 год – 44 815 843,8 тыс. рублей, или 94 процента).

Дефицит, сложившийся по результатам исполнения республиканского бюджета за 2022 год, составил 1 593 977,9 тыс. рублей.

Налоговые доходы составили 15 768 679,6 тыс. рублей, или 102,6 процента к уточненной росписи (за 2021 год – 14 604 522,1 тыс. рублей), в том числе:

налоги на прибыль, доходы составили 9 015 884,9 тыс. рублей, или 102,1 процента к уточненной росписи (за 2021 год – 8 505 915,7 тыс. рублей, или 101,9 процента), в том числе по налогу на прибыль организаций доходы - 3 068 604,8 тыс. рублей, или 102,3 процента (за 2021 год 3 134 023,1 тыс. рублей, или 102,8 процента), по налогу на доходы физических лиц доходы составили 5 947 280,1 тыс. рублей, или 102, 0 процента, (за 2021 год 5 371 892,8 тыс. рублей, или 101,4 процента);

акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, исполнены в сумме 4 384 746,7 тыс. рублей, или на 103,5 процента (за 2021 год – 4 072 833,9 тыс. рублей, или 102,7 процента);

налог на совокупный доход, в том числе налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, бюджетные назначения исполнены на 106,8 процента и составили 211 527,2 тыс. рублей, с темпом роста 153,2 процента к предыдущему году (за 2021 год – 138 101,9 тыс. рублей, или 108,9 процента);

налоги на имущество составили 2 050 797,1 тыс. рублей, или 102,9 процента к уточненной росписи (за 2021 год – 1 792 378,4 тыс. рублей, или 109,6 процента), увеличение по налогу на имущество организаций обусловлено ростом поступлений налога по отрасли обеспечения электроэнергией, газом и паром;

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами за 2022 год составили 33 539,2 тыс. рублей, или 114,5 процента к уточненной росписи, темп роста – 147,4 процента (за 2021 год - 22 266,2 тыс. рублей, или 115,3 процента);

государственной пошлины составили 62 133,1 тыс. рублей, или 93,1 к уточненной росписи (за 2021год-2 499,2 тыс. рублей, или 120,2 процента).

За отчетный период неналоговые доходы составили 846 896,5 тыс. рублей, или 111,0 процентов к уточненной росписи, в том числе:

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в объёме 443 460,0 тыс. рублей, или 107,3 процента к уточненной росписи, с темпом роста 249,2 процента;

платежи за пользование природными ресурсами составили 25 100,2 тыс. рублей, или 99,1 процента к уточненной росписи;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составили 43 830,9 тыс. рублей, или 110,6% к уточненной росписи;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 9 750,2 тыс. рублей, или 109,6 процента к уточненной росписи;

административные платежи и сборы составили 253,8 тыс. рублей, или 172,2 процента к уточненной росписи;

поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 325 445,5 тыс. рублей, или 118,1 процента к уточненной росписи.

Объем безвозмездных поступлений в республиканский бюджет за 2022 год составили 38 648 839,0 тыс. рублей, или 99,5 процента к уточненной росписи, с темпом роста 126,5 процента, в том числе:

дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 13 240 400,9 тыс. рублей;

безвозмездные поступления от государственных организаций в сумме 230 869,3 тыс. рублей.

За 2022 год республиканский бюджет Республики Северная Осетия-Алания по расходам исполнен в объёме 56 848 393,0 тыс. рублей, или 98,4 процента к бюджетной росписи, дефицит республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания составил 1 593 977,9 тыс. рублей.

Основные показателями исполнения консолидированного бюджета Республики Северная Осетия – Алания за 2022 год следующие: доходы консолидированного бюджета Республики Северная Осетия – Алания составили – 61 596 479,1 тыс. рублей; расходы консолидированного бюджета – 63 040 380,1 тыс. рублей; дефицит консолидированного бюджета Республики Северная Осетия – Алания составил 1 443 901 тыс. рублей.

Продолжает иметь место положительная тенденция снижения дотационности бюджета республики. По итогам 2022 года удельный вес дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в собственных доходах консолидированного бюджета республики составил 19,3 %, то есть снизился еще на 2,2 % относительно 2021 года.

Структура расходной части за 2022 год выглядит следующим образом:

тыс. рублей

	Уточненная бюджетная роспись	Исполнение	% исполнения	Удельный вес, %
ВСЕГО РАСХОДОВ	**57 778 969,5**	**56 848 392,9**	**98,4**	**100**
Общегосударственные вопросы	1 556 843,3	1 532 934,1	98,5	2,7
Национальная оборона	17 542,9	17 042,9	97,1	0,03
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	147 011,6	146 524,6	99,7	0,26
Национальная экономика	12 207 624,3	11 815 346,9	96,8	20,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 118 294,6	3 887 589,4	94,4	6,84
Охрана окружающей среды	976 518,1	955 909,2	97,9	1,68
Образование	12 914 591,4	12 883 086,0	99,8	22,7
Культура, кинематография	1 828 361,3	1 784 337,5	97,6	3,14
Здравоохранение	4 461 054,9	4 352 836,1	97,6	7,66
Социальная политика	14 318 778,4	14 250 740,9	99,5	25,1
Физическая культура и спорт	3 010 954,8	3 003 769,4	99,8	5,28
Средства массовой информации	319 001,7	318 998,4	100	0,56
Обслуживание государственного (муниципального) долга	14 835,7	14 797,3	99,7	0,03
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской федерации	1 887 555,9	1 884 479,7	99,8	3,31

В структуре классификации расходов республиканского бюджета основные расходы приходятся на три раздела социального характера:

«Социальная политика» в сумме 14 250 740,9 тыс. рублей, или 99,5 процента уточненной бюджетной росписи, удельный вес расходов в общей структуре – 25,1 процента;

«Образование» в сумме 12 883 086,0 тыс. рублей, или 99,8 процента годовых бюджетных назначений, удельный вес расходов в общей структуре - 22,7 процента;

«Национальная экономика» в сумме 11 815 346,9 тыс. рублей, или 96,8 процента годовых бюджетных назначений, удельный вес расходов в общей структуре – 20,8 процента.

Исполнение национальных проектов

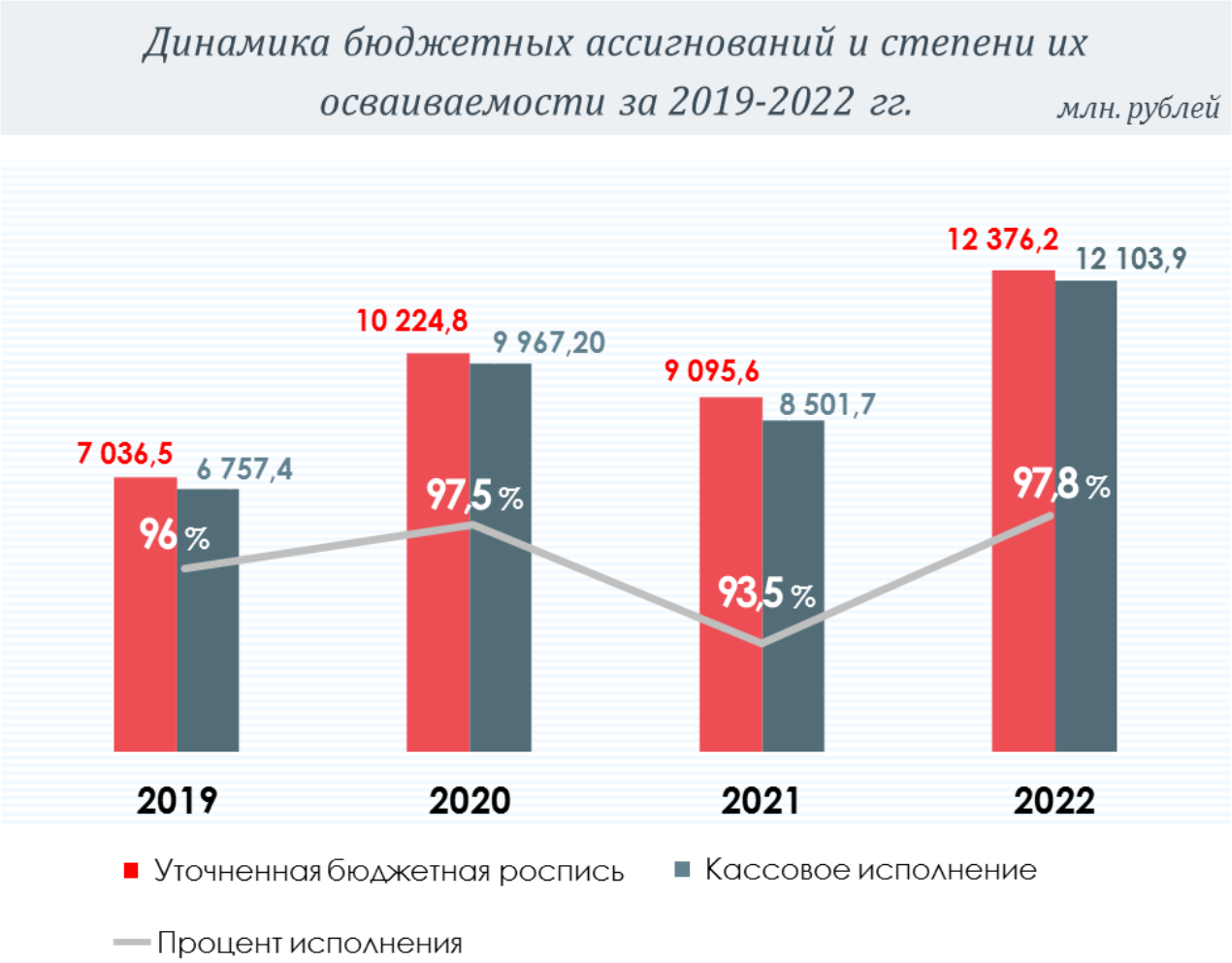
В составе государственных программ бюджетные ассигнования, приходящиеся на национальные проекты, составляют 22,9%.

Динамика бюджетных ассигнований и степени их осваиваемости за 2019-2022 годы приведена ниже.

Применяемые органами законодательной и исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания в условиях внешнего давления и экономических санкций методы управления доказали свою эффективность. Выросли показатели контрактации и кассового исполнения по национальным проектам, усилилось взаимодействие с федеральными органами власти.

Динамика проделанной работы оценивается полномочным представительством Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе как положительная.

Кассовый расход на реализацию 11 национальных проектов в Республике Северная Осетия-Алания за 2022 год составил 12 103 905,8 тыс. рублей, или 98 % годовых бюджетных ассигнований (12 376 188,5 тыс. рублей).



Исполнение по национальным проектам за 2022 год наглядно представлено в следующей диаграмме.

Кассовое исполнение национальных проектов в 2022 году является самым высоким за все годы реализации национальных проектов и составляет 98 процентов от годовых бюджетных ассигнований.

Отметим, увеличение уточненной росписи на 1 320 260,6 тыс. рублей по сравнению с ее значением на 01.10.2022 по следующим национальным проектам:

«Безопасные и качественные дороги» - 975 846,0 тыс. рублей; «Жилье и городская среда» - 143 096,6 тыс. рублей; «Демография» - 84 768,3 тыс. рублей; «Здравоохранение» - 74 464,8 тыс. рублей; «Культура» - 16 095,6 тыс. рублей; «Международная кооперация и экспорт» - 11 315,7 тыс. рублей; «Экология» - 9 737,2 тыс. рублей; «Образование» - 5 799,5 тыс. рублей; «Цифровая экономика» - (-) 863,2 тыс. рублей.

В 2022 году введены в эксплуатацию 13 объектов 2021 года, среди которых 8 детских садов в общем сумме на 1 280 мест, а также автомобильная дорога «Чикола-Мацута-Комы-Арт с подъездом к с.Галиат (2 этап)». Еще по одному объекту 2021 года «Строительство СОШ ст.Черноярская на 200 мест» строительство завершено в 2022 году, ввод в эксплуатацию намечен на март 2023 года.

Также в 2022 году в эксплуатацию введены два стратегически важных для развития туристического направления Модели экономического развития Республики Северная Осетия-Алания до 2030 года объекта: автомобильная дорога «Гизель-Кармадон-Даргавс-Дзуарикау» с подъездом к турбазе «Кахтисар» и автодорожный тоннель на км 2,66 автомобильной дороги от федеральной автодороги А-164 «Транскам» до объекта незавершенного строительства автодороги от с. Н.Зарамаг к рекреационному комплексу «Мамисон». Транспортный тоннель является одним из участков дороги, ведущей к курорту "Мамисон", к строительству которого Республика Северная Осетия-Алания приступит в 2024 году. Работы по реконструкции тоннеля велись два года для обеспечения безопасного бесперебойного доступа строительной техники при создании инфраструктуры курорта.

Кроме того, в рамках реализации Перечня мероприятий социально-экономического развития республики, подлежащих реализации в 2020-2025 годах в приоритетном порядке, в 2022 году осуществлен очередной этап комплексной реконструкции улично-дорожной сети г. Беслан.

Продолжают реализовываться планы и программы развития по социальным гарантиям и выплатам, модернизации инфраструктуры, улучшению экологической обстановки, созданию комфортной благоустроенной среды в городах и поселках, а также других целей устойчивого развития территории.

Государственный долг Республики Северная Осетия-Алания

В соответствии с п. 1.13 Плана работы Палаты на 2022 год проведена проверка достоверности сведений о размере просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета, эффективности предпринимаемых мер по снижению ее размера. Проверкой достоверности сведений о размере государственного долга Республики Северная Осетия – Алания в 2021 году, полноты и эффективности принимаемых мер по снижению его размера установлено следующее.

Согласно подп. 1 п. 13 ст. 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях реализации ответственной долговой политики субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и повышения ее эффективности высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации разрабатываются основные направления государственной долговой политики субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

При анализе эффективности управления государственным долгом в ходе проверки учитывались итоги реализации Программы оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия - Алания на 2016 - 2024 гг., утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия - Алания от 19.07.2016 г. № 251 (далее – Программа оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия - Алания), и положения основных направлений государственной долговой политики Республики Северная Осетия - Алания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных распоряжением Правительства Республики Северная Осетия - Алания от 22.12.2020 № 531-р (далее - Основные направления государственной долговой политики Республики Северная Осетия - Алания на 2021 год).

Программой оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия - Алания в части управления государственным долгом поставлены следующие задачи:

задача 3.1 «Сокращение объема государственного долга»;

задача 3.2 «Сокращение расходов на обслуживание государственного долга».

Плановые и фактические размеры данных целевых показателей мероприятий в сфере управления государственным долгом Республики Северная Осетия - Алания за 2021 год сложились следующие:

№ п/п	Мероприятия	Механизм реализации	Целевой показатель	Значение целевого показателя	
				План	Факт
3.1	Меры по сокращению объема государственного и муниципального долга				
3.1.1.	Мораторий на привлечение новых заимствований на финансирование текущих расходов	соблюдение предельных параметров по объему государственного долга РСО-Алания	отношение государственного долга к общему годовому объему доходов республиканского бюджета РСО-Алания без учета объема безвозмездных поступлений	<59%	45,5%
		соблюдение предельной доли кредитов от кредитных организаций к доходам республиканского бюджета РСО-Алания без учета безвозмездных поступлений	отношение государственного долга к общему годовому объему доходов республиканского бюджета РСО-Алания без учета объема безвозмездных поступлений	<18%	0%
		соблюдение предельных параметров по объему расходов на обслуживание государственного долга РСО-Алания	отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов (без субвенций)	<4,5%	0,04%

3.1.2.	Минимизация объема выплат по государственным гарантиям	принятие решение о приостановлении предоставления государственных гарантий РСО-Алания (мораторий)	принятие нормативно правового акта	да	да
		обеспечение в установленном порядке контроля за финансовым состоянием принципала по предоставленным государственным гарантиям (мониторинг балансов о финансового-хозяйственной деятельности)	объем выплат, осуществляемых из республиканского бюджета РСО-Алания в обеспечение обязательств по предоставленным государственным гарантиям РСО-Алания	0, 0 млн руб.	0,0 млн руб.
			объем выплат, осуществляемых принципалом по предоставленным государственным гарантиям РСО-Алания	0,0 млн руб.	0,0 млн руб.
3.1.3.	Направление дополнительных доходов, на погашение государственного долга РСО-Алания	внесение в установленном порядке изменений в Закон РСО-Алания от 09.07.2008 № 33-РЗ "О бюджетном процессе в РСО-Алания"	доля доходов, полученных при исполнении республиканского бюджета РСО-Алания сверх утвержденного законом РСО-Алания о республиканском бюджете РСО-Алания общего объема доходов, направляемая на замещение государственных заимствований и/или погашение государственного долга РСО-Алания	>10 %	>10%

3.1.4.	Мониторинг муниципального долга	анализ ежемесячной отчетности	соблюдение предельных параметров по объему муниципального долга РСО-Алания	да	да
3.1.5.	Сокращение объема муниципального долга муниципального образования по отношению к годовому объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в соответствующем финансовом году	погашение долговых обязательств за счет собственных доходов местных бюджетов	отношение объема муниципального долга муниципального образования по отношению к годовому объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в соответствующем финансовом году	<10,0 % АМС МО Алагирский район <10,0 % АМС МО Ардонский район <14,0 % АМС МО Дигорский район <10,0 % АМС МО Ирафский район <10,0 % АМС МО Кировский район <10,0 % АМС МО Моздокский район <35,0 % АМС МО Правобережный район <10,0 % АМС МО Пригородный район <60,0 % АМС МО ГО г. Владикавказ	0% 0% 9% 0% 3,8% 3,3% 24,5% 3,9% 56,1%

3.1.6.	Снижение риска несбалансированности республиканского бюджета РСО-Алания	блокировка доведенных до главных распорядителей средств республиканского бюджета РСО-Алания лимитов бюджетных обязательств до момента поступления доходов от продажи акций и иных форм участия в капитале находящихся в государственной собственности РСО-Алания	обеспечение утвержденного уровня дефицита республиканского бюджета РСО-Алания	да	нет (по причине отсутствия необходимости)
3.1.7.	Ужесточение условий предоставления бюджетных кредитов и реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам муниципальных образований	заключение соглашений с муниципальными образованиями РСО - Алания	сокращение долговой нагрузки	да	да
3.2.	Сокращение расходов на обслуживание государственного долга				
3.2.1.	Снижение процентных ставок по действующим кредитным договорам	мониторинг результатов аукционов по предоставлению региональным и местным органам власти кредитных ресурсов и величины ключевой ставки, проведение переговоров с кредитными организациями по снижению процентных ставок по действующим кредитным договорам	уменьшение процентных ставок по действующим кредитам в 2016 - 2017 гг., с 2018 года привлечение заимствований по ставке не выше ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент	да	да

3.2.2.	Управление остатками на бюджетных счетах	анализ кассового исполнения республиканского бюджета и привлечение краткосрочных казначейских кредитов в случае необходимости	сокращение расходных обязательств РСО-Алания	10,0 млн руб.	68,9 млн руб.
ВСЕГО по сокращению расходов на обслуживание государственного долга				**10,0 млн руб.**	**68,9 млн руб.**

Таким образом, целевые показатели, заданные Программой оздоровления государственных финансов Республики Северная Осетия - Алания для определения эффективности реализации указанной программы в части управления государственным долгом, фактически достигнуты (в некоторых случаях перевыполнены).

По итогам реализации долговой политики в 2021 году достигнуты следующие результаты.

Государственный долг за период с 2020 года по 2021 год сократился на 1 534,7 млн рублей и составил на 1 января 2022 года 6 882,3 млн рублей, или 45,3 % к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год.

Одним из факторов, повлиявшим на снижение долговой нагрузки на бюджет республики, стал рост доходов республиканского бюджета.

Долговая нагрузка на бюджет Республики Северная Осетия - Алания в 2019 - 2021 гг. следующая:

Дата	Государственный долг республики, млн руб.	Налоговые и неналоговые доходы республики, млн руб.	Долговая нагрузка, %
01.01.2022	6 882,3	15 192,7	45,3
01.01.2021	8 417,0	12 674,4	66,4
01.01.2020	8 417,0	12 053,1	69,8
01.01.2019	9 068,9	11 411,9	79,5

В результате проведения мероприятий по сокращению долговой нагрузки на бюджет республики объем государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений сократился на 34,2 процентного пункта, из них: в 2019 году на 9,7 %, в 2020 году на 3,4 % и в 2021 году на 21,1 %.

Динамика показателей государственного долга в 2019 - 2021 гг.:

Наименование показателя	01.01.2020		01.01.2021		01.01.2022	
	Сумма млн руб.	Удельный вес в объеме госдолга (%)	Сумма, млн руб.	Удельный вес в объеме госдолга (%)	Сумма, млн руб.	Удельный вес в объеме госдолга (%)
Кредиты кредитных организаций	1 150,0	13,7	1 150,0	13,7	0,0	0,0
Кредиты из федерального бюджета	7 267,0	86,3	7 267,0	86,3	6 882,3	100,0
Гос. гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего:	**8 417,0**	**100,0**	**8 417,0**	**100,0**	**6 882,3**	**100,0**

В структуре государственного долга за три года доля бюджетных кредитов увеличилась с 86,3 % до 100,0 % общего объема государственного долга. Доля кредитов, полученных бюджетом Республики Северная Осетия - Алания от кредитных организаций, снизилась с 13,7 % до 0,0 %. Доля государственных гарантий Республики Северная Осетия - Алания в объеме государственного долга отсутствует.

По состоянию на 01.01.2023 года объём государственного долга составил 8 674,5 млн рублей, который также состоит только из бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, или 52,2 % к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2022 год.

Наличие в структуре республиканского долга исключительно бюджетных кредитов, безусловно, является положительным фактором, поскольку стоимость обслуживания указанных кредитов минимальна – 0,1 % годовых. В Российской

Федерации отсутствуют инструменты привлечения заемных ресурсов под более низкий процент.

Участие республики в 2020 году во втором этапе реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Северная Осетия - Алания из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета в период с 2015 по 2017 годы в общей сумме 7 693,5 млн рублей, позволило снизить долговую нагрузку по возврату бюджетных кредитов путем продления срока возврата бюджетных кредитов.

Согласно новым условиям реструктуризации, задолженность по бюджетным кредитам подлежит погашению в период с 2020 по 2029 годы включительно в следующем порядке: в 2020 году в размере 0 % суммы задолженности, в 2021 - 2024 годах в размере 5 % суммы задолженности ежегодно, в 2025 - 2029 гг. ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности.

4. Взаимодействие с органами законодательной, исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания, правоохранительными органами и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам

4.1. Взаимодействие с Парламентом Республики Северная Осетия–Алания, республиканскими органами исполнительной власти

В отчётном периоде было продолжено взаимодействие Палаты с Парламентом Республики Северная Осетия-Алания и Правительством Республики Северная Осетия-Алания.

Направлено 163 информационных письма, в том числе по вопросам, находящимся на постоянном контроле (о результатах мониторинга исполнения республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, бюджета ТФОМС РСО-Алания и социально-экономической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания).

Подробная информация была своевременно предоставлена и по всем 7 исполненным Палатой вопросам, указанным в поручениях Парламента Республики Северная Осетия-Алания №1333/54-6 от 20.12.2021 года.

Руководители Палаты участвовали на всех заседаниях Совета Парламента Республики Северная Осетия-Алания, заседаниях Парламента Республики Северная Осетия-Алания, а также в работе профильных комитетов Парламента Республики Северная Осетия-Алания, на которых были заслушаны и получили положительную оценку депутатов отчёты, составленные Палатой по итогам оконченных проверкой контрольных мероприятий, и внесены предложения по устранению причин и условий, способствовавших совершению финансовых нарушений. Итоги проверок приняты депутатами Парламента Республики Северная Осетия-Алания к сведению.

Сложившаяся практика заслушивания отчетов по результатам проверок Палаты в профильных комитетах Парламента Республики Северная Осетия-Алания позволяет в режиме реального времени приступать к работе и контролировать выявленные нарушения в финансово-бюджетной сфере.

4.2. Взаимодействие с прокуратурой Республики Северная Осетия-Алания, другими правоохранительными и контролирующими органами Республики Северная Осетия-Алания

В рамках соглашений о сотрудничестве Палата осуществляла взаимодействие с прокуратурой Республики Северная Осетия-Алания, Министерством внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по

Республике Северная Осетия-Алания, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания, Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Северная Осетия-Алания, Управлением Федерального казначейства по Республике Северная Осетия-Алания, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия - Алания.

В отчетном периоде взаимодействие происходило в конструктивной форме, с учетом компетенции, возможностей сторон и развивается по пути повышения эффективности совместной работы по предупреждению, пресечению и выявлению правонарушений, связанных с незаконным использованием средств бюджета и республиканского имущества.

Положительное влияние на результативность контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2022 году оказали налаженные конструктивные взаимоотношения с правоохранительными органами, которые информировали контрольный орган о ходе рассмотрения и принятии решений по переданным им материалам проверок.

Принципиальная позиция Палаты в оценке выявленных нарушений, установленных в ходе проверочной деятельности, возросшие требования к ревизорам по оформлению и закреплению результатов проверок положительно отразились на качестве их рассмотрения в правоохранительных органах.

В рамках соглашений о сотрудничестве после каждого оконченного контрольного мероприятия и утверждения его результатов коллегией Палаты все материалы проверок с признаками уголовно наказуемых деяний направляются для правовой оценки и принятия мер реагирования в прокуратуру республики, Министерство внутренних дел по Республике Северная Осетия-Алания.

В отчетном периоде для правовой оценки и принятия мер реагирования, Палатой направлены следующие материалы (акты проверок):

1) проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, направленных Министерству сельского хозяйства Республики Северная Осетия-Алания в 2020-2021 годах в рамках реализации Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы.

Из ответа МВД по Республике Северная Осетия - Алания следует, что сотрудниками управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Северная Осетия - Алания организованы и проводятся мероприятия, направленные на документирование нарушений, указанных в акте Палаты.

Проведенным анализом установлено, что уголовно-правовую перспективу может иметь факт оплаты работ, указанных в акте выполненных работ по форме КС-2 от 14.04.2020 №9/3 на сумму 1 253,9 тыс. рублей, не предусмотренные сметной документацией и без подтверждения факта хозяйственной жизни, а также факт оплаты работ по водоводу по ул. Ленина в с. Ольгинское, указанных в акте выполненных работ по форме КС-2 от 21.02.2020 №8 на сумму 582,2 тыс. рублей, которые фактически не выполнены.

О результатах проведенных мероприятий в адрес Палаты будет направлена дополнительная информация;

2) проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия – Алания, направленных в 2021 году Министерству труда и социального развития Республики Северная Осетия – Алания на обеспечение деятельности (оказания услуг) государственных нестационарных учреждений социального обслуживания населения.

По результатам изучения акта прокуратурой Моздокского района республики установлено, что в нарушение статей 16 и 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» ГБУ «КЦСОН Моздокского района» (далее - КЦСОН) не разработаны индивидуальные программы предоставления социальных услуг, не заключены договоры с получателями социальных услуг и не составлены акты сдачи-приемки оказанных услуг 7295 гражданам, с размером платы 517,95 рубля, всего на сумму 3778,44 тыс. рублей.

При этом КЦСОН не определены причины, повлекшие возникновение нарушения, и не приняты действенные меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь. Не приняты исчерпывающие меры по устранению отмеченного в акте проверки Палаты нарушения, выразившегося в неэффективном использовании оборудования на общую сумму 5 262,90 тыс. рублей, которое на момент проверки не эксплуатируется.

В этой связи, а также с учетом непринятия мер по возмещению излишне выплаченных денежных средств, прокуратурой района руководителю КЦСОН 26.01.2023 внесено представление об устранении нарушений закона, которое находится на рассмотрении.

Кроме того, прокурорами Затеречного, Иристонского районов г. Владикавказа, Алагирского, Дигорского и Ирафского районов республики, копии акта Палаты направлены в районные отделы МВД по Республике Северная Осетия - Алания для организации и проведения проверок в порядке статей 144-145 УПК РФ, по результатам которых уголовные дела не

возбуждались;

3) проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, направленных в 2020-2021 годах бюджету Кировского района Республики Северная Осетия-Алания.

Прокуратурой Кировского района РСО-Алания проведен анализ акта проверки Палатой целевого и эффективного использования средств, выделенных из республиканского и местного бюджета МКОУ СОШ № 1 с. Эльхотово МО Кировский район Республики Северная Осетия - Алания в 2020 и 2021 годах.

Установлено, что в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации при расчетах с ООО «Коммунальник» допущена переплата в размере 291,4 тыс. рублей.

Вопреки части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) нарушены сроки размещения на официальном сайте сведений об исполнении контрактов.

В нарушение части 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ при заключении договоров на поставку продуктов питания в 2020 году не соблюдались требования об установлении твердой цены контракта.

В этой связи прокуратурой района исполняющему обязанности директора МКОУ СОШ № 1 с. Эльхотово 09.09.2022 внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены;

4) проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных в 2020–2021 годах (при необходимости - в иные периоды) Министерству строительства и архитектуры Республики Северная Осетия – Алания на реализацию мероприятий Республиканской адресной инвестиционной программы и государственных программ Республики Северная Осетия – Алания, в том числе на реализацию федеральных проектов.

Из ответа прокуратуры республики следует, что прокурорами районов республики приняты меры реагирования по результатам анализа акта Палаты.

Например, прокуратурой Дигорского района республики установлено, что вопреки нормам статей 309, 763 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Закона № 44-ФЗ в рамках исполнения государственного контракта, заключенного между ГКУ «Управление капитального строительства Республики Северная Осетия - Алания» (далее - ГКУ УКС) и ООО «Флагман»,

по капитальному ремонту детского поликлинического отделения ГБУЗ «Дигорская центральная районная больница», подрядчиком вместо предъявленных к оплате работ по устройству на площади 932 кв. м по фермам кровли настила рабочего толщиной 25 мм, разреженного, фактически выполнены работы по устройству обрешетки из досок с прозорами. Кроме того, вместо плинтусов размером 700*600*10 мм в количестве 1 638,8 штук была использована плитка керамогранитная.

В этой связи прокуратурой района руководителю ООО «Флагман» внесено представление, которое рассмотрено.

Прокуратурой Затеречного района г. Владикавказ по сходным нарушениям, допущенным при исполнении государственного контракта, заключенного между ООО «Гарантпромбизнес» и ГКУ УКС, а также неэффективного использования бюджетных средств, приведшего к невозможности эксплуатации объекта незавершенного строительства «Реконструкция водовода по Московскому шоссе г. Владикавказ», 11.11.2022 директору ГКУ УКС внесено представление, которое рассмотрено.

По аналогичным основаниям прокуратурой Северо-Западного района г. Владикавказ 10.11.2022 директору ГКУ УКС внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.

Прокуратурой Иристонского района г. Владикавказ установлено, что в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302, осуществлялась реконструкция республиканского стадиона в г. Владикавказ (II этап), в том числе по государственному контракту от 15.06.2020 № 1234 с ЗАО «Фарн».

Контракт расторгнут 27.12.2021, согласно пункту 3 соглашения о его расторжении ЗАО «Фарн» обязуется перечислить излишне уплаченные в качестве авансового платежа денежные средства в размере 22 938,0 тыс. рублей на расчетный счет ГКУ УКС не позднее 27.01.2022.

Тем не менее, на момент проверки подрядной организацией указанная сумма на расчетный счет ГКУ УКС не перечислена, при этом заказчиком какая-либо претензионная работа не проведена.

В этой связи прокуратурой Иристонского района г. Владикавказ руководителю УКС РСО-Алания 30.11.2022 внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено.

Кроме того, прокурорами Затеречного и Северо-Западного районов г. Владикавказа копии акта Палаты для организации процессуальных проверок в порядке статей 144 - 145 УПК РФ направлены в районные отделы УМВД России по г. Владикавказу, по результатам которых уголовные дела не возбуждались.

Прокуратурой Ардонского района республики в связи с нарушением сроков исполнения контракта от 13.03.2020 № 0090 на выполнение работ по объекту «Строительство спортивного комплекса г. Ардон» 12.01.2022 внесены представления об устранении нарушений закона начальнику ГКУ УКС и ООО «ВСП №1», которые удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 лицо, возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 7.32 КоАП Российской Федерации, в отношении генерального директора ООО «ВСП №1», по результатам рассмотрения которого ему назначено наказание в виде предупреждения.

По факту нарушения сроков исполнения контракта от 13.05.2021 между ГКУ УКС и ООО «Бур-Строй-Монтаж» на выполнение работ для государственных нужд по объекту «Строительство врачебной амбулатории в с. Коста» прокуратурой Ардонского района республики 06.05.2022 в отношении генерального директора ООО «Бур-Строй-Монтаж» Абаева Р.Б. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 7.32 КоАП Российской Федерации, по результатам рассмотрения которого виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

Прокуратурой Промышленного района г. Владикавказ по фактам необоснованного заключения ГКУ УКС в 2020 году по основаниям, предусмотренным пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ 36 государственных контрактов на строительство фельдшерско-акушерских пунктов 12.04.2021 в отношении начальника ГКУ УКС возбуждено 18 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.29 КоАП Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых должностному лицу назначены штрафы на общую сумму 450 000 рублей. Также ему внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению причин и условий, способствовавших нарушению закона;

5) проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования в 2021 году (при необходимости - в иные периоды) средств дорожного фонда Республики Северная Осетия – Алания, в том числе направленных на реализацию федеральных проектов;

6) проверка Министерства природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия – Алания в части администрирования доходов, поступивших в республиканский бюджет Республики Северная Осетия – Алания в 2021 году;

7) проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, направленных в 2020-2021 годах (при необходимости - в иные периоды) Министерству жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы;

8) проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания в 2020-2021 годах (при необходимости - в иные периоды) бюджету Ардонского района Республики Северная Осетия-Алания.

Из ответа, полученного от прокуратуры республики, следует, что по материалам перечисленных в пунктах 5-8 Отчета проводятся проверки, которые в настоящее время не завершены, в связи с тем, что они были переданы Палатой в прокуратуру республики для принятия процессуального решения и мер прокурорского реагирования в конце 2022 и начале 2023 годов.

Ход расследования направленных в правоохранительные органы материалов и устранение нарушений продолжает оставаться на контроле у Палаты.

Палатой в отчетном периоде составлено 6 протоколов об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1.1 статьи 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях все протоколы направлены в судебные органы соответствующей компетенции. По 3 административным материалам вынесены постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа. По остальным материалам решения не приняты, т.к. они были направлены в январе 2023 года.

По результатам рассмотрения представлений Палаты применены меры дисциплинарного воздействия к 27 должностным лицам проверенных организаций, допустившим нарушения бюджетного законодательства и неэффективное использование бюджетных средств.

4.3. Об участии Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия - Алания в работе комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам

В 2014 году создан Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее - Совет), возглавляемый Председателем Счетной палаты Российской Федерации. В состав Совета, помимо Председателя, входят Заместитель Председателя, сотрудники аппарата Счетной палаты Российской Федерации и председатели контрольно-счетных органов 85 субъектов Российской Федерации. Совет является совещательным органом, деятельность которого направлена на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности и эффективности внешнего финансового аудита (контроля).

Совет осуществляет свою деятельность через рабочие органы (отделения и комиссии). Комиссия Совета по правовым вопросам (далее – Комиссия) образована по решению Совета и является постоянно действующим рабочим органом Совета, содействующим совершенствованию правового обеспечения деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля). В 2022 году работа Комиссии была организована в соответствии с планами работы Совета и Комиссии на 2022 год. Заседания Комиссии проводились в формате видео-конференц-связи, а в декабре 2022 года - в очной форе в г. Москве.

В состав Комиссии с 2016 года входит Председатель Палаты И.А.Калицов, который в течение всего срока работы является заместителем председателя Комиссии.

В рамках работы Комиссией осуществляется мониторинг применения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Учитывая, что в соответствии с планом работы Комиссии Палата является ответственной за рассмотрение обращений и запросов по вопросам правового обеспечения организации и деятельности контрольно-счетных органов, Палатой были подготовлены заключения по следующим поступившим обращениям:

1. Обращение Счетной палаты Саратовской области по вопросу направления в финансовый орган уведомления о применении бюджетных мер принуждения в случае устранения нарушений.

2. Обращение Контрольно-счетной палаты Пермского края по вопросам предоставления субсидии хозяйственным обществам со 100 - процентной долей участия субъекта Российской Федерации в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в соответствии с частью 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Обращение Контрольно-счетной палаты Томской области по вопросу применения норм трудового законодательства к регулированию труда лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетном органе муниципального образования.

4. Обращение Контрольно-счетной палаты Воронежской области по вопросу применения постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

5. Обращение Контрольно-счетной палаты Брянской области по вопросу порядка предоставления документов о результатах контрольных и экспертно-аналитический мероприятий по запросу правоохранительных органов.

6. Обращение Контрольно-счетной палаты Краснодарского края по вопросу о необходимости заключения соглашений о предоставлении субвенций в случае передачи полномочий по реализации основных образовательных программ с регионального уровня на муниципальный уровень.

7. Обращение Контрольно-счетной палаты Москвы по вопросу правомерности деятельности контрольно-счетных органов по контролю внебюджетных средств, получаемых некоммерческими организациями – региональными операторами капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов на капитальный ремонт, уплаченных собственниками помещений в многоквартирном доме.

8. Обращение Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа по вопросу возможности передачи обеспечивающих функций контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации в исполнительные органы субъекта Российской Федерации (их подведомственные государственные учреждения).

Все перечисленные обращения Комиссией рассмотрены, по итогам подготовлены заключения либо информационные письма, которые доведены до инициаторов обращений.

Комиссией проанализирована и обобщена практика по вопросам:

1. реализации меры государственной защиты – обязательного государственного страхования должностных лиц контрольно-счетных органов;

2. правового регулирования вопросов назначения и осуществления доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Все материалы, подготовленные Комиссией, и приложения к ним, размещены на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в разделе Библиотеки портала: материалы Комиссии по правовым вопросам.

В текущем году Палата продолжит в составе Комиссии работу, направленную на совершенствование правового обеспечения деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля).

5. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания

5.1. Кадровое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия–Алания

Одним из способов повышения эффективности деятельности КСП РСО–Алания является комплексная работа по ее кадровому обеспечению.

Все сотрудники Палаты, замещающие должности государственной гражданской службы Республики Северная Осетия-Алания, имеют высшее образование, основная часть – 32 человека (78 процентов) по специальности «экономика и финансы», два высших образования у 13 сотрудников, 4 имеют учёную степень кандидата наук. Юридическое образование имеют 11 сотрудников Палаты.

В истекшем году была проведена аттестация государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты РСО-Алания, 21 человек решением аттестационной комиссии определены соответствующими замещаемой должности государственной гражданской службы, из них 13 человек включены в кадровый резерв Палаты и кадровый резерв Республики Северная Осетия - Алания.

Проводилась планомерная работа по профессиональному обучению работников Палаты, в течение 2022 года курсы повышения квалификации прошли 8 человек. На регулярной основе ежеквартально по плану работы на 2022 год проводились занятия по повышению профессиональной подготовки всех сотрудников.

Кроме этого, в связи с необходимостью реализации нового полномочия контрольно-счетных органов по оценке рисков и вероятности их влияния на реализацию федеральных и региональных проектов в Палате состоялся обучающий семинар на тему «Вопросы реализации нового полномочия контрольно-счетных органов по оценке и идентификации рисков. Оценка вероятности и влияния на реализацию национальных проектов и государственных программ» с привлечением сотрудника Департамента исследования и методологии Счетной палаты Российской Федерации, на котором он поделился концепцией риск-ориентированного подхода в Счетной палате Российской Федерации и о проводимой работе по оценке рисков.

Указанное мероприятие стало возможным в результате положительного отклика Счетной палаты Российской Федерации на обращение Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания, направленное в январе 2022 года. Тема обучающего семинара соответствовала сегодняшним запросам и приоритетам внешнего государственного (муниципального) финансового контроля на региональном и муниципальном уровнях.

Семинар состоял из двух частей: теоретической и практической, в формате деловой игры.

Утвержден план занятий на 2023 год, в котором учтены наиболее актуальные вопросы деятельности Палаты.

В 2022 году не допущено фактов нарушения служебной дисциплины.

Аудиторы Палаты и руководители подразделений при подведении итогов работы каждого из сотрудников за 2022 год дали положительную оценку их работы.

Присвоены классные чины 8 гражданским служащим.

Сегодня все сотрудники КСП РСО-Алания обладают требуемым для работы в контрольно-счётном органе уровнем профессиональной подготовки и практическими навыками ревизионной и управленческой деятельности.

5.2. Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия–Алания по противодействию коррупции

В отчетном 2022 году Контрольно-счетной палатой Республики Северная Осетия – Алания проводилась работа по реализации комплекса мер по профилактике и предотвращению коррупционных и иных правонарушений, в том числе проявления клановости и исключению дискриминации по национальному и религиозному признаку, соблюдения государственными гражданскими служащими Палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе Республики Северная Осетия – Алания.

Все мероприятия по реализации Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Республики Северная Осетия-Алания от 15.06.2009 №16-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Северная Осетия-Алания» в соответствии с планом работы по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Республики Северная Осетия – Алания на 2022 год исполнены.

Взаимодействие с Управлением Главы Республики Северная Осетия-Алания по вопросам противодействия коррупции и с Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Северная Осетия-Алания в вопросах профилактики коррупционных и иных правонарушений, в том числе проявления клановости и исключению дискриминации по национальному и религиозному признаку, в 2022 году было продолжено в большем объеме, согласно изменениям в законодательстве о противодействии коррупции и в соответствии с национальным планом противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы.

В отчетном периоде гражданским служащим оказывалась консультативная, информационная и иная помощь по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения гражданских служащих.

В установленные законом сроки все сотрудники Палаты, замещающие государственные должности и должности государственной гражданской службы

Республики Северная Осетия-Алания, представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Проведен сравнительный анализ представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в ходе которого выявлен ряд недостатков в представленных сведениях. По итогам работы с сотрудниками выявленные в ходе анализа недостатки устранены.

В соответствии с требованиями законодательства и в целях повышения открытости и доступности информации о деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в КСП РСО–Алания на официальном сайте Палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» были размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год, представленные сотрудниками.

На официальном сайте Палаты ведется раздел по противодействию коррупции в соответствии с Указом Главы Республики Северная Осетия-Алания от 18.07.2016 № 196 «Об утверждении порядка размещения и наполнения разделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов органов исполнительной власти Республики Северная Осетия-Алания» и поддерживается в актуальном состоянии.

В целях профилактики коррупционных правонарушений на официальном сайте Палаты в разделе «Противодействие коррупции» размещена информация о работе «телефона доверия» (номер телефона, адрес и адрес электронной почты), по которому граждане конфиденциально, не опасаясь последствий, могут сообщать о возможных коррупционных правонарушениях, в том числе проявления признаков клановости и дискриминации по национальному и религиозному признакам, также на адрес Палаты возможно направить письменное обращение и обращение в форме электронного документа на электронный адрес, прием и рассмотрение обращений осуществляется уполномоченным сотрудником Палаты в соответствии с требованиями законодательства. Информация о работе «телефона доверия» размещена в газете «Северная Осетия».

В течение года сотрудники Палаты направляются на различные мероприятия по профессиональному развитию в области противодействия коррупции. В 2022 году два сотрудника в ходе повышения квалификации изучили нормы законодательства в сфере противодействия коррупции по таким темам «Противодействие коррупции при осуществлении государственных и муниципальных закупок» и «Деятельность подразделений кадровых служб органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике коррупции и иных правонарушений».

Регулярно в Палате для сотрудников проводятся консультативно-методические занятия, организовываются семинары-совещания, видеоконференции с привлечением специалистов различного уровня, в том числе департаментов аппарата Счетной палаты Российской Федерации, по вопросам соблюдения и администрирования антикоррупционных стандартов, предотвращении и урегулировании конфликта интересов, а также ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов с систематической оценкой знаний служащих по вопросам, связанным с соблюдением служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и исполнения ими обязанностей, направленные на информирование служащих, в том числе сотрудника, на которого возложены обязанности контрактного управляющего, о следующем:

понятия "конфликт интересов" и "личная заинтересованность";

обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

положения Методических рекомендаций по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, особое внимание при этом уделив обстоятельствам, характеризующим ситуации в качестве конфликта интересов;

порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, ответственность за неисполнение указанной обязанности;

иная признанная целесообразной к сообщению информация.

В результате проведённой работы в Палате, фактов проявления коррупционных и иных правонарушений, в том числе проявления клановости и дискриминации, по национальному и религиозному признаку, не зарегистрировано.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Северная Осетия-Алания И.Калицов