

## ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка достоверности сведений о размере просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Республики Северная Осетия – Алания, эффективности предпринимаемых мер по снижению ее размера и достоверности сведений о размере государственного долга Республики Северная Осетия – Алания в 2021 году, полноты и эффективности принимаемых мер по снижению его размера»**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.13 Плана работы КСП РСО-Алания на 2022 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО - Алания от 29.12.2021 г. №19 (207).

**Объекты проверки:** Министерство финансов РСО – Алания, иные органы государственной власти РСО-Алания, а также органы местного самоуправления.

**Проверяемый период:** 2021-2022 гг.

**Сроки проверки:** с 06.12.2022 г. по 30.12.2022 г.

### **Проверкой установлено:**

1. Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета РСО-Алания по данным Министерства финансов РСО-Алания по состоянию на 01.01.2020 г. составляла 327 672,5 тыс. рублей;  
на 01.01.2021 г. – 113 603,2 тыс. рублей;  
на 01.01.2022 г. – 54 459,9 тыс. рублей;  
на 01.12.2022 г. – 67 850,8 тыс. рублей.

Таким образом, кредиторская задолженность консолидированного бюджета РСО-Алания за период с января 2020 года по декабрь 2022 года снизилась на 259 821,7 тыс. рублей или на 79,3%.

В разрезе республиканского бюджета и муниципальных образований по показателям просроченной кредиторской задолженности, за период с января 2020 года по декабрь 2022 года, наблюдалась следующая динамика:

- по республиканскому бюджету просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2020 г. составляла 98 339,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.12.2022 г. – отсутствует, что свидетельствует об эффективности

предпринимаемых мер по снижению просроченной кредиторской задолженности республиканского бюджета РСО-Алания;

- Алагирский район РСО-Алания кредиторская задолженность (просроченная) за период с января 2020 года по декабрь 2022 года снизилась на 18 664,3 тыс. рублей или на 92,0% и по состоянию на 01.12.2022 г. составила 1620,4 тыс. рублей;

- Ардонский район РСО-Алания кредиторская задолженность (просроченная) за период с января 2020 года по декабрь 2022 года увеличилась на 1 347,5 тыс. рублей или на 95,7% и по состоянию на 01.12.2022 г. составила 2754,9 тыс. рублей;

- Дигорский район РСО-Алания кредиторская задолженность (просроченная) за период с января 2020 года по декабрь 2022 года снизилась на 5 922,3 тыс. рублей или на 100% и по состоянию на 01.12.2022 г. - отсутствует;

- Ирафский район РСО-Алания кредиторская задолженность (просроченная) за период с января 2020 года по декабрь 2022 года снизилась на 12 761,9 тыс. рублей или на 100% и по состоянию на 01.12.2022 г. - отсутствует.

- Кировский район РСО-Алания кредиторская задолженность (просроченная) за период с января 2020 года по декабрь 2022 года увеличилась на 3 541,1 тыс. рублей или на 114,1% и по состоянию на 01.12.2022 г. составила – 6643,6 тыс. рублей;

- Моздокский район РСО-Алания кредиторская задолженность (просроченная) за период с января 2020 года по декабрь 2022 года снизилась на 64 865,8 тыс. рублей или на 99,8%. В ходе настоящей проверки просроченная кредиторская задолженность погашена полностью;

- Правобережный район РСО-Алания кредиторская задолженность (просроченная) за период с января 2020 года по декабрь 2022 года снизилась на 5 012,0 тыс. рублей или на 9,0% и по состоянию на 01.12.2022 г. составила 50083,3 тыс. рублей.

- Пригородный район РСО-Алания кредиторская задолженность (просроченная) за период с января 2020 года по декабрь 2022 года снизилась на 701,5 тыс. рублей или на 9,7% и по состоянию на 01.12.2022 г. составила 6509,6 тыс. рублей

- г. Владикавказ кредиторская задолженность (просроченная) за период с января 2020 года по декабрь 2022 года снизилась на 58 434,1 тыс. рублей или на 99,8% и по состоянию на 01.12.2022 г. составила - 111,9 тыс. рублей.

Таким образом, снижение просроченной кредиторской задолженности за период с января 2020 года по декабрь 2022 года более 90% наблюдается в г. Владикавказ, Алагирском, Моздокском районах, что свидетельствует об эффективности предпринимаемых мер по снижению просроченной кредиторской задолженности в указанных районах. В Дигорском и Ирафском районах за анализируемый период просроченная задолженность ликвидирована. Также в ходе настоящей проверки просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета МО Моздокского района погашена полностью.

Незначительное снижение просроченной кредиторской задолженности (до 10%) за период с января 2020 года по декабрь 2022 года наблюдается в двух районах: Правобережном и Пригородном. При этом просроченная кредиторская задолженность в Правобережном районе снижена на 7,24% во время настоящей проверки.

Рост просроченной кредиторской задолженности за обозначенный период наблюдается только в двух районах республики: в Ардонском и Кировском районах, что свидетельствует о неэффективности предпринимаемых мер по снижению просроченной кредиторской задолженности в указанных районах.

**2.** Выборочной проверкой достоверности сведений о размере просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета по состоянию на 01.12.2022 г. установлено следующее:

2.1 В соответствии с представленной отчетностью АМС с. Зарамаг в нарушение ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не учла просроченную кредиторскую задолженность перед одним юридическим лицом, что привело к искажению показателей бухгалтерской отчетности АМС МО Алагирский район РСО-Алания;

2.2 В нарушение ст.9 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Управлением образования МО Ардонского района не указана просроченная кредиторская задолженность перед двумя юридическими лицами, что привело к искажению показателей бухгалтерской (бюджетной) отчетности на 01.01.2022 года. Надо отметить, что данное нарушение устранено, до начала проверки, посредством отражения указанной задолженности в октябре 2022 года;

2.3 Сумма подтвержденной просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета МО Правобережного района РСО-Алания на 01.12.2022 г. составляет 48 400,59 тыс. рублей, что меньше суммы просроченной

кредиторской задолженности консолидированного бюджета отраженной в отчете Министерства финансов РСО-Алания на 1 682,63 тыс. рублей.

**3. Анализ показателей республиканского бюджета: состояния доходов (как собственных доходов, так и безвозмездных поступлений), расходов, дефицита/профицита бюджета показал следующее.**

Показатели бюджета, прогнозируемые в начальной (от 24.12.2020 г.) и последней (от 20.12.2021 г.) редакциях Закона РСО-Алания от 24.12.2020 г. № 105-РЗ «О республиканском бюджете РСО-Алания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также данные об их исполнении согласно Закону РСО-Алания от 06.07.2022 г. № 48-РЗ «Об исполнении республиканского бюджета РСО-Алания за 2021 год»:

(тыс. рублей)

Показатель бюджета	Начальная редакция закона о республиканском бюджете	Последняя редакция закона о республиканском бюджете (от 20.12.21г. №110-РЗ)	Исполнение
Доходы бюджета, в том числе налоговые и неналоговые доходы	37 656 737,3 11 814 773,7	46 298 630,9 14 790 215,1	45 748 963,2 15 192 701,3
Расходы бюджета	37 759 423,1	47 221 337,5	44 816 000,8
Дефицит (-) /Профицит (+)	- 102 685,8	- 922 706,6	932 962,4

В проверяемом периоде фактически исполненные показатели республиканского бюджета отличались от предусмотренных первоначальной редакции законом. В 2021 году исполнение по доходам составило 121,5 %, по расходам – 118,7 %, вместо планируемого дефицита в размере 102 685,8 тыс. рублей сложился профицит в размере 932 962,4 тыс. рублей.

Изменение первоначальных и окончательных показателей доходов республиканского бюджета, установленных законом о бюджете, в 2021 году составило 8 641 893,6 тыс. рублей (22,9 %). Изменение первоначальных и окончательных показателей расходов бюджета, утвержденных законом о республиканском бюджете, составило 9 461 914,4 тыс. рублей (25,1 %). Плановый показатель дефицита республиканского бюджета превысил первоначально утвержденные бюджетные назначения в 9 раз.

Таким образом, в проверяемом периоде отмечено невысокое качество бюджетного планирования, но при этом находящееся на надлежащем уровне. Такие отклонения в планировании, объясняются в том числе и кризисными явлениями в экономике вследствие влияния последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

3.1 Показатели республиканского бюджета РСО-Алания за 2019-2020гг., утвержденные законами РСО-Алания об исполнении республиканского бюджета:

(тыс. рублей)

Показатель бюджета	2019 год	2020 год	2021 год
Доходы бюджета	33 861 411,4	43 970 318,6	45 748 963,2
Налоговые и неналоговые доходы	12 053 132,2	12 674 405,1	15 192 701,3
Безвозмездные поступления	21 808 279,2	31 295 913,6	30 556 261,9
Уд. вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета, %	64,4	71,2	66,8
Расходы бюджета	33 044 510,1	43 634 401,6	44 816 000,8
Дефицит (-) /Профицит (+)	816 901,3	335 917,0	932 962,4

Таким образом, на протяжении 3-х лет республиканский бюджет исполнялся с профицитом. Данный факт свидетельствует о благоприятной ситуации по исполнению республиканского бюджета.

Необходимо отметить наличие тенденции к росту налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в республике в 2020 году составили 105,2%, в 2021 году – 119,9%. По удельному весу безвозмездных поступлений в доходах бюджета в проверяемом периоде – 2021 году – наблюдается снижение данного показателя на 4,4 процентных пункта.

4. Согласно подп. 1 п. 13 ст. 107.1 БК РФ в целях реализации ответственной долговой политики субъекта РФ (муниципального образования) и повышения ее эффективности высшим исполнительным органом государственной власти

субъекта РФ разрабатываются основные направления государственной долговой политики субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

При анализе эффективности управления государственным долгом в ходе проверки учитывались итоги реализации Программы оздоровления государственных финансов РСО-Алания на 2016 - 2024 гг., утвержденной Постановлением Правительства РСО-Алания от 19.07.2016 г. № 251 (далее – Программа оздоровления государственных финансов РСО-Алания) и положения Основных направлений государственной долговой политики РСО-Алания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных Распоряжением Правительства РСО-Алания от 22.12.2020 г. № 531-р (далее - Основные направления государственной долговой политики РСО-Алания на 2021 год).

4.1 Программой оздоровления государственных финансов РСО-Алания в части управления государственным долгом заданы следующие задачи:

- задача 3.1 «Сокращение объема государственного долга»;
- задача 3.2 «Сокращение расходов на обслуживание государственного долга».

Плановые и фактические размеры данных целевых показателей мероприятий в сфере управления государственным долгом РСО-Алания за 2021 год сложились следующие:

№ п/п	Мероприятия	Механизм реализации	Целевой показатель	Значение целевого показателя	
				План	Факт
3.1	Меры по сокращению объема государственного и муниципального долга				
3.1.1	Мораторий на привлечение новых заимствований на финансирование текущих расходов	соблюдение предельных параметров по объему государственного долга РСО-Алания	отношение государственного долга к общему годовому объему доходов республиканского бюджета РСО-Алания без учета объема безвозмездных поступлений	<59%	45,5%

		соблюдение предельной доли кредитов от кредитных организаций к доходам республиканского бюджета РСО-Алания без учета безвозмездных поступлений	отношение государственного долга к общему годовому объему доходов республиканского бюджета РСО-Алания без учета объема безвозмездных поступлений	<18%	0%
		соблюдение предельных параметров по объему расходов на обслуживание государственного долга РСО-Алания	отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов (без субвенций)	<4,5%	0,04%
3.1.2	Минимизация объема выплат по государственным гарантиям	принятие решение о приостановлении предоставления государственных гарантий РСО-Алания (мораторий)	принятие нормативно правового акта	да	да
		обеспечение в установленном порядке контроля за финансовым состоянием принципала по предоставленным государственным гарантиям (мониторинг балансов о финансового-хозяйственной деятельности)	объем выплат, осуществляемых из республиканского бюджета РСО-Алания в обеспечение обязательств по предоставленным государственным гарантиям РСО-Алания	0,0 (млн руб.)	0,0 (млн руб.)
			объем выплат, осуществляемых принципалом по предоставленным государственным гарантиям РСО-Алания	0,0 (млн руб.)	0,0 (млн руб.)

3.1.3	Направление дополнительных доходов, на погашение государственного долга РСО-Алания	внесение в установленном порядке изменений в Закон РСО-Алания от 09.07.2008 № 33-РЗ "О бюджетном процессе в РСО-Алания"	доля доходов, полученных при исполнении республиканского бюджета РСО-Алания сверх утвержденного законом РСО-Алания о республиканском бюджете РСО-Алания общего объема доходов, направляемая на замещение государственных заимствований и/или погашение государственного долга РСО-Алания	>10 %	>10%
3.1.4	Мониторинг муниципального долга	анализ ежемесячной отчетности	соблюдение предельных параметров по объему муниципального долга РСО-Алания	да	да
3.1.5	Сокращение объема муниципального долга муниципального образования по отношению к годовому объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых	погашение долговых обязательств за счет собственных доходов местных бюджетов	отношение объема муниципального долга муниципального образования по отношению к годовому объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в	<10,0 % АМС МО Алагирский район	0%
				<10,0 % АМС МО Ардонский район	0%
				<14,0 % АМС МО Дигорский район	9%
				<10,0 % АМС МО Ирафский район	0%
				<10,0 % АМС МО	3,8%



	доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в соответствующем финансовом году		соответствующем финансовом году	Кировский район	
				<10,0 % АМС МО Моздокский район	3,3%
				<35,0 % АМС МО Правобережный район	24,5%
				<10,0 % АМС МО Пригородный район	3,9%
				<60,0 % АМС МО ГО г. Владикавказ	56,1%
3.1.6	Снижение риска несбалансированности республиканского бюджета РСО-Алания	блокировка доведенных до главных распорядителей средств республиканского бюджета РСО-Алания лимитов бюджетных обязательств до момента поступления доходов от продажи акций и иных форм участия в капитале находящихся в государственной собственности РСО-Алания	обеспечение утвержденного уровня дефицита республиканского бюджета РСО-Алания	да	нет (по причине отсутствия необходимости)
3.1.7	Ужесточение условий предоставления бюджетных кредитов и реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам	заключение соглашений с муниципальными образованиями РСО - Алания	сокращение долговой нагрузки	да	да

	муниципальны х образований				
3.2.	Сокращение расходов на обслуживание государственного долга				
3.2.1	Снижение процентных ставок по действующим кредитным договорам	мониторинг результатов аукционов по предоставлению региональным и местным органам власти кредитных ресурсов и величины ключевой ставки, проведение переговоров с кредитными организациями по снижению процентных ставок по действующим кредитным договорам	уменьшение процентных ставок по действующим кредитам в 2016 - 2017 гг., с 2018 года привлечение заимствований по ставке не выше ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1%	да	да
3.2.2	Управление остатками на бюджетных счетах	анализ кассового исполнения республиканского бюджета и привлечение краткосрочных казначейских кредитов в случае необходимости	сокращение расходных обязательств РСО-Алания	10,0 (млн руб.)	68,9 (млн руб.)
ВСЕГО по сокращению расходов на обслуживание государственного долга				10,0 (млн руб.)	68,9 (млн руб.)

Таким образом, целевые показатели, заданные Программой оздоровления государственных финансов РСО-Алания для определения эффективности реализации указанной программы в части управления государственным долгом, фактически достигнуты (в некоторых случаях перевыполнены).

4.2 По итогам реализации долговой политики в 2021 году достигнуты следующие результаты.

Государственный долг за период с 2020 года по 2021 год сократился на 1 534,7 млн. рублей и составил на 1 января 2022 года 6 882,3 млн. рублей, или 45,3 % к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год.

Одним из факторов, повлиявшим на снижение долговой нагрузки на бюджет республики, стал рост доходов республиканского бюджета.

Долговая нагрузка на бюджет РСО-Алания в 2019 - 2021 гг. следующая:

Дата	Государственный долг республики, млн руб.	Налоговые и неналоговые доходы республики, млн руб.	Долговая нагрузка, %
01.01.2022	6 882,3	15 192,7	45,3
01.01.2021	8 417,0	12 674,4	66,4
01.01.2020	8 417,0	12 053,1	69,8
01.01.2019	9 068,9	11 411,9	79,5

В результате проведения мероприятий по сокращению долговой нагрузки на бюджет республики объем государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений сократился на 34,2 процентного пункта, из них: в 2019 году на 9,7 %, в 2020 году на 3,4 % и в 2021 году на 21,1 %.

Динамика показателей государственного долга в 2019 - 2021 гг.:

Наименование показателя	01.01.2020		01.01.2021		01.01.2022	
	сумма (млн руб.)	удельный вес в объеме госдолга (%)	сумма (млн руб.)	удельный вес в объеме госдолга (%)	сумма (млн руб.)	удельный вес в объеме госдолга (%)
Кредиты кредитных организаций	1 150,0	13,7	1 150,0	13,7	0,0	0,0
Кредиты из федерального бюджета	7 267,0	86,3	7 267,0	86,3	6 882,3	100,0
Гос. гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего:	8 417,0	100,0	8 417,0	100,0	6 882,3	100,0

В структуре государственного долга за три года, доля бюджетных кредитов увеличилась с 86,3 % до 100,0 % общего объема государственного долга. Доля кредитов, полученных бюджетом РСО-Алания от кредитных организаций, снизилась с 13,7 % до 0,0 %. Доля государственных гарантий РСО-Алания в объеме государственного долга отсутствует.

Наличие в структуре республиканского долга исключительно бюджетных кредитов безусловно является положительным фактором, поскольку стоимость обслуживания указанных кредитов минимальна – 0,1 % годовых. В Российской

Федерации отсутствуют инструменты привлечения заемных ресурсов под более низкий процент.

Участие республики в 2020 году во втором этапе реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету РСО-Алания из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета в период с 2015 по 2017 годы в общей сумме 7 693,5 млн. рублей, позволило снизить долговую нагрузку по возврату бюджетных кредитов путем продления срока возврата бюджетных кредитов.

Согласно новым условиям реструктуризации, задолженность по бюджетным кредитам подлежит погашению в период с 2020 по 2029 годы включительно в следующем порядке: в 2020 году в размере 0 % суммы задолженности, в 2021 - 2024 годах в размере 5 % суммы задолженности ежегодно, в 2025 - 2029 гг. ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности.

4.3 Расходы на обслуживание государственного долга составили:

- в 2019 году – 52 896,2 тыс. рублей;
- в 2020 году – 36 590,0 тыс. рублей;
- в 2021 году – 18 863,9 тыс. рублей.

В результате проводимой долговой политики расходы на обслуживание государственного долга за рассматриваемый период были снижены более чем в 2 раза, что несомненно следует отразить в качестве положительного результата.

В 2019 - 2021 годах для оптимизации расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного долга проведены следующие мероприятия:

- привлечены краткосрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете республиканского бюджета под 0,1 % годовых и временно свободные средства государственных бюджетных учреждений РСО-Алания и государственных автономных учреждений РСО-Алания;

- вновь объявленные в 2019 и 2020 гг. аукционы позволили снизить процентные ставки по кредитам с 8,75 до 7,0 процента годовых. В 2021 году республикой не были осуществлены рыночные заимствования от кредитных организаций в связи с отсутствием заявок на участие в электронном аукционе. Однако за счет средств республиканского бюджета были погашены долговые обязательства прошлых лет в установленные договорами и соглашениями сроки.

4.4 Статьей 107.1 БК РФ установлены показатели отнесения субъектов РФ к группам заемщиков по уровням долговой устойчивости начиная с 2020 года.

Оценка значений показателей долговой устойчивости РСО-Алания по состоянию на 01.08.2022 г. проведена в соответствии с Правилами проведения оценки долговой устойчивости субъектов РФ, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.03.2020 г. № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов РФ».

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов РФ, осуществленной Министерством финансов РФ в соответствии со ст. 107.1 БК РФ и в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 04.03.2020 г. № 227, РСО-Алания отнесена в 2021 году к группе субъектов РФ со средним уровнем долговой устойчивости.

Информация о результатах проверки направлена Главе и в Парламент Республики Северная Осетия-Алания.

В целях устранения выявленных нарушений направлено представление Главе АМС Правобережного района РСО-Алания, Главе АМС Ардонского района РСО-Алания, Главе АМС Алагирского района РСО-Алания, Главе АМС Кировского района РСО-Алания.

Аудитор КСП РСО-Алания

Созиев А.Т.