

## **ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка Министерства природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия-Алания в части администрирования доходов, поступивших в республиканский бюджет Республики Северная Осетия-Алания в 2021 году**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.10. Плана работы КСП РСО - Алания на 2022 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО – Алания от 29.12.2021г. №19 (207).

**Объект проверки:** Министерство природных ресурсов и экологии РСО – Алания.

**Проверяемый период:** 2021 год.

**Срок проведения проверки:** с 27.09.2022г. по 31.10.2022г.

### **Проверкой установлено:**

1. Прогноз поступлений доходов на 2021 год с ежемесячным распределением по кодам классификации доходов бюджета предоставлен Минприроды в Министерство финансов РСО-Алания в недельный срок с даты издания Постановления Правительства РСО-Алания от 30.12.2020г. № 474 «О мерах по реализации Закона РСО-Алания «О республиканском бюджете РСО-Алания на 2021 год и плановый период 2022г. и 2023г.»».

Анализ исполнения бюджетных назначений по доходам, администрируемым Министерством природных ресурсов и экологии РСО-Алания в 2021 году показал:

Согласно данным Отчета Минприроды об исполнении бюджета ф.0503127 на 01.01.2022г. исполнение доходов республиканского бюджета в 2021 году составило 1 096 036,3 тыс. рублей при утвержденных бюджетных назначениях в размере 1 106 272,6 тыс. рублей. Бюджетные назначения по доходам без учета межбюджетных трансфертов составили 15 726, 00 тыс. рублей, исполнение по ним составило 19 768, 2 тыс. рублей или 125,7 %.

Структура указанных доходов представлена в нижеприведенной таблице  
(тыс. рублей):

Наименование показателя	Сумма бюджетных назначений	Сумма исполнения бюджетных назначений	% Исполнения
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет и бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году	12,4	14,3	115,3
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	152,3	215,5	141,5
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения	11 737,2	13 356,8	113,8
Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения	296,0	160,0	54,1
Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения	159,9	866,5	541,9
Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений	1 095,7	54,7	5,0
Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы	243,3	221,3	91,0
Плата за пользование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	0,0	201,6	–
Плата за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями	6,8	15,0	220,6
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	0,0	0,2	–
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	93,4	93,4	100,0

Административные штрафы, установленные Главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации	1 880,0	4 450,6	236,7
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	49,0	118,3	241,4
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов	48 805,0	48 805,0	100,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде	831 427,4	817 351,5	98,3
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на улучшение экологического состояния гидрографической сети	103 327,1	103 327,1	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	14 362,9	14 362,9	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	76 005,7	75 817,4	99,8
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на увеличение площади лесовосстановления	5 522,8	5 522,8	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению	2 970,5	2 970,5	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на формирование запаса лесных семян для лесовосстановления	28,2	28,2	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	8 097,0	8 097,0	100,0
<b>Всего</b>	<b>1 106 272,6</b>	<b>1 096 036,3</b>	<b>99,1</b>

Из таблицы видно, что сумма доходов, администрируемых Минприроды в республиканский бюджет за исключением межбюджетных трансфертов, составила в 2021 году 19 768,1 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в данных доходах составляют доходы от разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии,

при использовании участков недр местного значения. Их размер равен 13 356,8 тыс. рублей или 67,5 % от общей суммы доходов.

Дебиторская задолженность по доходам, поступающим в республиканский бюджет, администрируемым Министерством природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия-Алания на 01.01.2021 года составляет 488,4 тыс. рубля, в том числе:

Административные штрафы, установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации – 99,0 тыс. рублей;

Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) – 382,2 тыс. рублей;

Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 7,3 тыс. рубля.

Дебиторская задолженность по доходам, поступающим в республиканский бюджет, администрируемым Министерством природных ресурсов и экологии Республики Северная Осетия-Алания на 01.01.2022 г. составляет 809,8 тыс. рублей, в том числе:

Административные штрафы, установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации – 75,5 тыс. рублей;

Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) – 713,5 тыс. рублей;

Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 20,7 тыс. рублей.

В ниже отраженной таблице приведены данные о поступлении в республиканский бюджет доходов, администрируемых Минприроды в 2019-2021гг.

Наименование вида дохода	Исполнение бюджетных назначений (тыс. рублей)				
	2019 год	2020 год	2021 год	темпы роста/снижения доходов в 2020г. по отношению к 2019 г.	темпы роста/снижения доходов в 2021г. по отношению к 2020 г.
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации (государственная пошлина за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием пользования участками недр местного значения)	239,80	262,55	215,50	9,49	- 17,92
Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации	16580,15	6233,93	13356,80	- 62,40	114,26
Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения	265,00	265,00	160,00	0,00	-39,62
Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения	352,26	386,80	866,50	9,81	124,02
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы	93,42	93,42	93,40	0,00	-0,02

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	353,04	0,00	0,00	- 100,00	–
Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений	3468,87	1082,91	54,70	- 68,78	- 94,95
Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы	166,20	351,20	221,30	111,31	- 36,99
Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	0,00	0,00	201,60	–	–
Плата за предоставление государственными органами субъектов Российской Федерации, казенными учреждениями субъектов Российской Федерации сведений, документов, содержащихся в государственных реестрах (регистрах), ведение которых осуществляется данными государственными органами, учреждениями	4,50	2,30	14,95	- 48,89	550,00
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности	79,17	0,00	0,00	- 100,00	–
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджет субъекта	241,00	0,00	0,00	- 100,00	–
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)	0,00	219,50	118,30	–	- 46,10
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в федеральный бюджет и бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году	0,00	27,20	14,30	–	- 47,43

Административные штрафы, установленные Главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации	0,00	2263,60	4450,60	–	96,62
<b>ИТОГО Республиканский Бюджет:</b>	<b>21 843,41</b>	<b>11 188,41</b>	<b>19 767,95</b>	<b>- 48,78</b>	<b>76,68</b>

Из таблицы видно, что отрицательная тенденция поступлений в республиканский бюджет наблюдается по следующим видам доходов:

- плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения – темп снижения в 2021 году по сравнению с 2020 годом составил -39,62%. Согласно представленным проверке сведениям, снижение поступлений за проведение гос. экспертизы запасов полезных ископаемых связано с уменьшением количества совмещенных лицензий на пользование недрами, предусматривающих проведение геологоразведочных работ. Значительная часть геологоразведочных работ была проведена ранее. Так же срок проведения геологоразведочных работ, согласно условиям лицензионного соглашения к лицензиям на пользование недрами, у части недропользователей определен на более поздний период, обусловленный представлением положительного заключения от Северо-Кавказского территориального отделения ФГКУ "Росгеолэкспертиза" (г. Ессентуки) на проект геологоразведочных работ.

- плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений – темпы снижения составили 68,78% в 2020 году по сравнению с 2019 годом, 94,95% в 2021 году по сравнению с 2020 годом. Согласно представленным проверке сведениям снижение платы по сравнению к 2019 году (- 68,78%) и к 2020 году (- 94,95%) произошло так же по причине того, что на большую часть лотов было подано по одной заявке. Так, в 2019 году из 67 выставленных лотов, на 15 были поданы по 2 заявки, в 2020 году из 53 лотов – на 4 были поданы по 2 заявки, в 2021 году выставлено 49 лотов, на каждый лот было подано по 1 заявке.

В целом по доходам, администрируемым Минприроды и поступающим в республиканский бюджет тенденция не наблюдается: в 2020 году по сравнению с 2019 годом сумма доходов снизилась на 48,8 %, в 2021 году по сравнению с 2020 годом – выросла на 76,7%.

2. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, администрируемых Минприроды, действующая в 2021 году, утверждена приказом Минприроды от 01.04.2020г. № 119 (далее – Методика прогнозирования доходов).

В результате выборочной проверки Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, администрируемых Минприроды, утверждённых приказом Минприроды от 01.04.2020г. № 119 на соответствие Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 г. № 574, установлено следующее:

1) в нарушение п.2 Требований Методика прогнозирования доходов утверждена Минприроды без согласования с Министерством финансов РСО-Алания;

2) в нарушение п. 3 Требований Методика прогнозирования доходов не содержит достаточного описания показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по некоторым видам доходов с указанием алгоритма определения значения (источника данных) для соответствующего показателя. Так, согласно Методике прогнозирования доходов показателями, используемыми для расчета прогнозных объемов поступлений по виду доходов «Плата за пользование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд», являются:

- объем, подлежащей заготовке древесины для собственных нужд;
- ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан РСО-Алания.

При этом в Методике прогнозирования доходов не приводится алгоритм определения значений (источник данных) для соответствующих показателей;

3) в нарушение п. 3 Требований Методика прогнозирования доходов утверждена не по форме согласно приложению к Требованиям, имеющей табличный вид с определенными графами;

4) в нарушение п. 4.1 Требований Методика прогнозирования доходов не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений



доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, получаемой на основании данных о планирующемся зачислении или с применением одного из методов (комбинации методов), указанных в Требованиях, с описанием алгоритма ее использования (увеличение прогноза доходов на сумму такой оценки, уточнение прогнозируемых значений показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений), а также влияния на объем поступлений доходов отдельных решений Президента РФ, Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и представительных органов муниципальных образований;

5) в нарушение п. 6 Требования Методика прогнозирования доходов не содержит в алгоритме расчета для налоговых доходов оценку сведений об объеме выпадающих доходов в связи с применением предусмотренных законодательством РФ льгот, освобождений и иных преференций с указанием соответствующих норм законодательства РФ или информацию об отсутствии таких льгот;

6) в нарушение п.4(1) Требования Методика прогнозирования доходов не предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, а также влияния на объем поступлений доходов отдельных решений Президента РФ, Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и представительных органов муниципальных образований.

В 2022 году Министерством при прогнозировании доходов применялась новая методика, прошедшая согласования с Минфином РСО-Алания.

3. В ходе анализа Административного регламента, утвержденного Постановлением Правительства РСО-Алания от 30.05.2017г. №214 и регулирующего порядок предоставления лесных насаждений для собственных нужд, установлено, что указанный в нем порядок подачи заявления гражданами на предоставление лесных насаждений для собственных нужд противоречит нормам Закона РСО-Алания от 10.12.2007 г. № 64-РЗ «О регулировании использования лесов на территории РСО-Алания». Так, в нарушение п.3 ст. 2 указанного Закона Административный регламент предусматривает подачу обозначенных заявлений не в лесничество, а в само Министерство. Как следствие, в нарушение п.4 той же статьи Административный регламент не содержит условия о необходимости предоставления в срок до 1 сентября года, предшествующего рубке, в

Министерство лесничествами обобщенные предложения о потребности граждан в древесине для удовлетворения собственных нужд для информации и анализа отпуска древесины.

Учитывая тот факт, что на практике применяются положения Административного регламента, прием и обработка заявок граждан на получение древесины для собственных нужд осуществляется в нарушение норм Закона РСО-Алания от 10.12.2007 г. № 64-РЗ «О регулировании использования лесов на территории РСО-Алания».

4. Анализ содержания Административного регламента, утвержденного Постановлением Правительства РСО-Алания от 30.05.2017г. №214, также показал следующее:

1) в Административном регламенте (п.2.6) приводится исчерпывающий перечень документов, необходимых к предоставлению гражданами в соответствии с законодательством для приобретения у Минприроды древесины для собственных нужд, который состоит из одного документа - заявления о заключении договора купли - продажи лесных насаждений для собственных нужд по форме, являющейся приложением №1 к Административному регламенту. Также в данном Административном регламенте (пп. 2.9-2.11) приводится исчерпывающий перечень оснований для отказа в принятии заявления и отказа в предоставлении государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд. Согласно обозначенным пунктам Административного регламента основания для отказа в принятии заявления отсутствуют, а основаниями в отказе указанной государственной услуги являются:

- превышение заявленных к заготовке объемов древесины по отношению к нормативам заготовки гражданами древесины для собственных нужд, установленных законодательством;

- отсутствие в указанном заявителем лесничестве лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленных объемов древесины с требуемыми качественными характеристиками;

- отсутствие и (или) недостоверность документов, подтверждающих наличие указанной в заявлении собственной нужды в заготовке древесины.

При этом отсутствие и (или) недостоверность документов, подтверждающих наличие указанной в заявлении собственной нужды в заготовке древесины не может служить основанием для отказа в предоставлении вышеназванной государственной услуги, так как данные документы не включены в исчерпывающий перечень документов,

необходимых к предоставлению заявителями согласно п.2.6 Административного регламента. В этой связи, для недопущения необоснованного получения и нецелевого использования древесины следует предусмотреть механизм получения Министерством необходимых сведений для контроля этого вопроса.

Также следует отметить, что есть целесообразность в разработке и предусмотрении порядка получения заявителями информации о наличии необходимой ему древесины в нужном объеме в том или ином лесничестве до подачи заявления, для сокращения времени удовлетворения прав на его приобретение.

2) согласно п.2.6 Административного регламента заявление на предоставление государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд может быть подано гражданами в Минприроды в электронной форме. При этом адрес электронной почты, на которую необходимо отсылать заявление, а также порядок подачи заявления в электронной форме в Административном регламенте не указано (например, необходимо ли подписывать заявление электронной подписью).

**5.** Осуществлена выборочная проверка правовой работы Министерства, направленной на защиту интересов РСО-Алания в указанной сфере деятельности в части, касающейся источников доходов бюджета.

В течение проверяемого периода (2021 года) Министерство принимало участие в судебных спорах по искам Прокуратуры, по вопросу возврата участков лесного фонда, незаконно выбывших из федеральной собственности на основании распорядительных актов АМС г. Владикавказа.

Так, решением Арбитражного суда РСО-Алания от 03.03.2022 по делу А61-2517/2020 (вступило в законную силу) было признано право федеральной собственности на 13 лесных участков, которые тем же решением были истребованы у муниципального казенного учреждения «Владикавказский городской лес - Экология».

Следует отметить ненадлежащую судебную претензионную работу Министерства в проверяемом периоде.

Так, в ходе проверки установлено, что согласно общедоступной информации на официальном сайте Арбитражного суда РСО-Алания в сети Интернет (раздел «картотека арбитражных дел»), в 2021 году Министерством подавались иски о взыскании задолженности в отношении нескольких лиц. При этом все иски были либо возвращены, либо оставлены без рассмотрения по

процессуальным основаниям по причине бездействия Министерства: повторная неявка в суд без уважительной причины, неустранение нарушений, послуживших основанием для оставления искового заявления без движения и т.п. При этом повторных мер взыскания (после устранения допущенных процессуальных нарушений) в отношении вышеперечисленных лиц не предпринималось. Такое бездействие негативно отражается на поступлении доходов в республиканский бюджет.

**6.** Должностными лицами Министерства, уполномоченными в области осуществления экологического надзора, игнорируется исполнение надзорных функций по отдельным направлениям деятельности, что прямо отражается на доходах бюджета в виде неполученных объемом штрафов.

Так, в ходе выборочной проверки осуществления Министерством надзора за соблюдением требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления (ответственность за нарушение предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ), установлено следующее.

Письмом от 29.06.2021г. № 693 ООО «ЭРА» (региональный оператор) обратилось в Министерство с просьбой о принятии мер реагирования в отношении более 3 800 физических и юридических лиц, сгруппированных по всем районам РСО-Алания, которые отказываются от заключения обязательного в силу закона договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

Данное обращение регионального оператора Министерством проигнорировано: внеплановая проверка не осуществлена.

Согласно ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ, несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных частью 3.1 настоящей статьи и статьей 8.2.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

С учетом количества нарушителей, отказывающихся от заключения договора с региональным оператором, и размеров штрафов, есть основания для вывода о недополучении потенциального дохода в виде штрафов в крупном размере (подсчет точной суммы не представляется возможным, так как с учетом конкретных обстоятельств отдельные лица могут быть освобождены от административной ответственности в судебном порядке).

7. Выборочной проверкой денежных взысканий за нарушение водного законодательства установлено, что в нарушение п.2.1. Приказа Федерального агентства водных ресурсов №167 от 25.06.2021г. «О принятии дополнительных мер по обеспечению поступления доходов в бюджетную систему РФ по главе 052 «Федеральное агентство водных ресурсов» проверки на достоверность отчетов о фактических параметрах водопользования Министерством не проводятся на регулярной основе.

При этом, в соответствии с ч. 3 ст.18 Водного кодекса РФ за забор в объеме, превышающем установленный договором водопользования объем забора водных ресурсов, водопользователь обязан уплатить штраф за такое превышение в размере пятикратной платы за пользование водным объектом.

Таким образом, Министерством не обеспечивается проведение на регулярной основе проверок выполнения условий договоров водопользования в части достоверности отчетов о фактических параметрах водопользования. Осмотр контрольно-измерительной аппаратуры на предмет сохранности, целостности и исправности не осуществляется. Такое бездействие Министерства может повлечь злоупотребления со стороны водопользователей, которые приведут к существенному занижению декларируемых объемов водопользования по сравнению с фактическим и, как следствие, недополучению доходов бюджета по данному направлению.

8. В нарушение п.2 ст. 343 НК РФ, ФЗ № 126 от 08.08.2001г. «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса РФ и некоторые другие акты законодательства РФ, а так же о принятии утратившими силу отдельных актов законодательства РФ», существенные условия к лицензионным соглашениям, пользователями недр, получившими лицензии, не выполнены, а именно не производится своевременная оплата налога на добычу полезных ископаемых, о чем свидетельствует наличие задолженности недропользователей, согласно представленной Управлением ФНС России информации.

**9.** В нарушение ст. 11 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», пользователями недр, получившими лицензии, не выполнены существенные условия лицензионного соглашения, а именно не доведен ежегодный уровень добычи продукции (ПГС) до объема, установленного в лицензионном соглашении.

Невыполнение существенных условий согласно ст.20 Закона РФ «О недрах» и ст.15.1. положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного Постановлением Верховного Совета РФ № 3314-1 от 15.07.1992г. ведет к прекращению права на пользование недрами (лишению лицензии).

**10.** В ходе настоящей проверки сотрудниками Контрольно-счетной палаты РСО-Алания совместно с привлеченным специалистом маркшейдером осуществлены выезды на места добычи общераспространенных полезных ископаемых и произведены замеры объемов изъятной песчано-гравийной смеси, по результатам которых установлен факт безлицензионной добычи песчано-гравийной смеси на земельном участке, расположенном на юго-западной окраине г. Дигора, Дигорского района, РСО-Алания, в 850 метрах к югу от автодороги г. Дигора – с. Дур-Дур (в районе старой городской свалки г. Дигора). В соответствии с замерами площадь земляных работ составила 2 228,0 кв. метров, выбранный объем безлицензионной добычи полезного ископаемого (ПГС) в твердом теле составил 10 249 куб. метров.

Материалы по данному факту безлицензионной деятельности направлены в правоохранительные органы, для установления лица, занимающегося добычей ПГС на вышеуказанном участке недр без соответствующей лицензии.

По результатам проверки в целях устранения выявленных нарушений направлено Представление Министру природных ресурсов и экологии РСО-Алания.

Для проведения правовой оценки и принятия процессуального решения по выявленным нарушениям направлены материалы проверки в Прокуратуру РСО-Алания.

Информация о результатах проверки направлена Главе РСО-Алания и в Парламент РСО-Алания.

Аудитор КСП РСО-Алания

Созиев А.Т.