

## **ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольного мероприятия «Аудит закупок, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания в организациях подведомственных Министерству культуры Республики Северная Осетия-Алания в 2021 году, в текущем периоде 2022 года (при необходимости - в иные периоды)»**

**Основание для проведения проверки:** ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», дополнение №1 к Плану работы Контрольно-счетной палаты РСО-Алания на 2022 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 28.12.2021 г. № 19 (207).

**Объекты проверки:** государственные бюджетные учреждения культуры «Северо-Осетинский государственный академический театр имени Владимира Тхапсаева», «Театр юного зрителя «Саби», «Республиканский лицей искусств», «Государственный академический ордена дружбы народов ансамбль танца «Алан», «Академический ордена Трудового Красного Знамени русский театр имени Евгения Вахтангова», «Владикавказское художественное училище имени Азанбека Джанаева».

**Проверяемый период деятельности:** 2021 год, текущий 2022 год.

**Сроки проведения проверки:** с 23.08.2022 г. по 05.12.2022 г.

**В результате проверки было установлено следующее:**

- Запланированные расходы на закупку товаров, работ и услуг согласно планам финансово-хозяйственной деятельности этих Учреждений в 2021 году и в текущем периоде 2022 года составляют 233 247 119 руб.

Из них закупки были запланированы как по Федеральному закону от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в сумме 194 596 282,41 руб. так и по и Федеральному закону от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в сумме 37 650 835,47 руб.

- Всего за проверяемый период проведено 14 закупок с использованием конкурентных процедур на сумму 60 779 778 руб.

из них:

- 7 состоялись;
- 5 не состоялись по причине участия 1 заявки;
- 1 не состоялась по причине расторжения контракта, оплата по контракту не производилась;
- 1 на стадии подачи заявок и определения поставщика.

Закупки посредством применения конкурентных процедур касались приобретения комплектов оборудования для онлайн трансляций, поставки сценического оборудования, реконструкций планшета сцены театров, поставка прожекторов светодиодных полноповоротных. Также имели место закупки автомобиля с изотермическим фургоном, автобусов, грузовых автомобилей.

- По итогам проведенных в проверяемом периоде электронных аукционов сложилась общая экономия в сумме 2 789 568,80 руб., которая составляет 4,3% от начальных (максимальных) цен контрактов, что свидетельствует о низком уровне развития конкуренции.

Основная доля 1 766 270 руб. принадлежит «Государственному академическому ордену дружбы народов ансамблю танца «Алан».

- В проверяемом периоде основная доля способа определения поставщика в общем объеме закупок у единственного поставщика принадлежала способам закупок в соответствии с п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ (закупка до 600 тысяч рублей) как по количеству контрактов (526), так и по их денежной сумме (55 097 518 руб.). В соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ установлены нарушения.

Так, во «Владикавказском художественном училище имени Азанбека Джанаева» в проверяемом периоде 2022 г. по п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ в плане-графике указан лимит в размере 9 234 000,00 руб. Данное обстоятельство не соответствует требованиям п.5 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, в соответствии с которым годовой объем закупок на основании данного пункта не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать 50 процентов от совокупного годового объема закупок и не должен превышать тридцать миллионов рублей. Таким образом, Учреждением неверно рассчитан лимит по п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ. Данное несоответствие привело к тому, что по состоянию на 01.10.2022 года Учреждением превышен установленный п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ лимит закупок, объем которых составил 6 680 368,05 руб. (превышение 1 680 368,05 руб.).

- В ряде Учреждений наблюдаются отклонения совокупного объема закупок, предусмотренного Планом ФХД на 2021-2022года от общей суммы

Плана – графика закупок на 2021- 2022год в части закупок, запланированных на 2021г. и 2022г.

Так, Планом ФХД «Театр юного зрителя «Саби» на начало 2021 год были запланированы расходы на закупки ТРУ в сумме 15 259 385,00 рублей. Согласно первоначальной версии Плана – графика закупок Учреждения на 2021 год, запланированная сумма закупок в размере 2 546 492,62 рублей меньше первоначальной суммы в плане ФХД на 12 712 892,38 рублей (83,31%).

Учреждениям в дальнейшем следует внимательно подходить к планированию закупочной деятельности, в частности следить за тем, чтобы текущая версия Плана-графика закупок соответствовала текущей версии Плана финансово-хозяйственной деятельности без отклонений в суммах, не допускать превышения фактической цены контракта над планируемой.

- При внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений. Анализ данных показывает, что установленные сроки внесения закупок и изменений в План – график закупок ТРУ, Учреждениями в 2021 году и проверяемом периоде 2022 года соблюдались.

- Доля закупок товаров, работ, услуг во всех Учреждениях в 2021г. и 2022г. у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП, СОНО) в фактическом совокупном годовом объеме закупок составляет 100,0%, что не противоречит требованиям ст.30 Закона № 44-ФЗ.

- Учреждениями не вполне последовательно соблюдается принцип профессионализма, предусмотренный ч.2 ст. 9 Закона №44-ФЗ, в соответствии с которым Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно п.2.8 Письма Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015 "О направлении методических рекомендаций", обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

Так, «Северо-Осетинский государственный академический театр имени Владимира Тхапсаева» контрактный управляющий проходил обучение в 2014 году.

- Учреждениях, в которых за проверяемый период в соответствии с Законом №44ФЗ Заказчиком проводились конкурентные закупки, в результате поиска в ЕИС извещений информация поддается поиску, находится в открытом и свободном доступе для ознакомления любыми заинтересованными лицами.

- Проведена оценка документации (извещений) о закупках, нарушений не установлено, вся информация размещена в единой информационной системе, жалобы покупаемым учреждением товарам, работам, услугам отсутствуют. Сокращение установленных сроков подачи заявок на участие в закупке Учреждениями не допускались.

- В соответствии со ст.103 Закона № 44-ФЗ Заказчик обязан, в установленные законом сроки, со дня заключения контракта (исключение составляют контракты, заключенные в соответствии с пп.4, 5, 9, 23, 42, 44, 45, 46, п.52 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ) размещать в реестре контрактов в ЕИС информацию о заключении, изменении и исполнении/расторжении контрактов.

В ходе аудита своевременности направления Учреждениями информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, установлено, что имели место случаи нарушения направления информации в уполномоченный орган по заключенным государственным контрактам.

Так, «Государственный академический орден дружбы народов ансамбль танца «Алан» не включил в реестр контрактов информацию о заключенном контракте на поставку аппаратуры для воспроизведения звука от 04.08.2022 года №4 с суммой 1 142 656,00 рублей, заключенном в соответствии с п.17 ч.1 ст. 93 Закона 44-ФЗ

- Учреждениями в 2021г. и текущем 2022г. заключено 539 контрактов на приобретение товаров и оказание услуг с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), на общую сумму 86 522 035 рублей.

- В реестр закупок «малых объемов» Заказчиками включены за 2021г. и 2022г. 526 договоров, они проверены на предмет наличия и полноты. Для документального подтверждения обоснованности сумм обязательств по закупкам за проверяемый период была сформирована выборка. Проверены и документально подтверждены первичные документы по поставке товаров, оказанию услуг.

Анализируя структуру закупок «малых объемов» в 2021-2022 годах у единственного поставщика, КСП РСО-Алания отмечает, что ярко выраженного направления расходов для его последующей оптимизации нет. Расходы эти осуществлялись на поставку сценического оборудования, сценической одежды, компьютерной и электронно-вычислительной техники, коммунальных услуг,

рекламных услуг, услуг композиторов и режиссеров-постановщиков, создание хореографических постановок и видеороликов, закупку кресел театральных и т.д.

- Контрольно-счетная палата отмечает наличие признаков дробления закупок, которые позволили заключить прямые договора и не использовать конкурентные процедуры. К основным признакам дробления закупок относят следующие признаки:

- 1) договора заключены с одним поставщиком;
- 2) между датами их заключения прошло непродолжительное время;
- 3) все договора предполагают поставку одного и того же объекта закупки.

- Имел место случай не применения автоматизированной программы для ведения бухгалтерского учета, что, по мнению Контрольно-Счетной палаты РСО-Алания, в значительной степени ограничивает возможности применения синтетических и аналитических данных бухгалтерского учета, как для целей учета и контроля, так для целей анализа и управления деятельностью Учреждения.

- В ходе рассмотрения вопроса скрытой аффилированности сотрудников органов исполнительной власти РСО-Алания, органов местного самоуправления и их подведомственных организаций и учреждений с исполнениями контрактов на обеспечение государственных и муниципальных нужд запрашивались выписки из единого государственного реестра юридических лиц в отношении организаций, осуществлявших поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Фамилии учредителей коммерческих структур, а также фамилии лиц, осуществляющих управление исполнительными органами сверены с фамилиями должностных лиц Заказчика, в чьи полномочия входит принятие управленческих решений в части закупок. В результате проведенной работы совпадений и возможной аффилированности не выявлено.

**В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие несоответствия и нарушения действующего законодательства:**

Государственное бюджетное учреждение культуры РСО-Алания  
«Северо-Осетинский государственный академический театр  
имени Владимира Тхапсаева»

1. Учреждением не вполне последовательно соблюдается принцип профессионализма, предусмотренный ч.2 ст. 9 Закона №44-ФЗ, в соответствии с которым Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем

повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно п.2.8 Письма Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015 "О направлении методических рекомендаций", обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся. Контрактный управляющий проходил обучение в 2014 году.

Государственное бюджетное учреждение культуры РСО-Алания  
«Театр юного зрителя «Саби»

1. Планом ФХД Учреждения на начало 2021 год были запланированы расходы на закупки ТРУ в сумме 15 259 385,00 рублей. Согласно первоначальной версии Плана – графика закупок Учреждения на 2021 год, запланированная сумма закупок в размере 2 546 492,62 рублей меньше первоначальной суммы в плане ФХД на 12 712 892,38 рублей (83,31%).

2. Наличие признаков дробления закупок, которые позволили заключить прямые договора и не использовать конкурентные процедуры. К основным признакам дробления закупок относят следующие признаки:

- а) договора заключены с одним поставщиком;
- б) между датами их заключения прошло непродолжительное время;
- в) все договора предполагают поставку одного и того же объекта закупки.

Так, в 2021 году заключено три договора на поставку различных сценических механизмов на общую сумму 1 530 046,00 рублей (599 800 рублей, 599 250 рублей, 330 996 рублей) с одним поставщиком – ООО «Теамонтаж-Сервис», все договоры заключены 27.09.2021 года, а также два договора на поставку компьютерной и электронно-вычислительной техники и комплектующих к ним на общую сумму 1 145 490,00 рублей (598 394 рублей, 547 096 рублей) с одним поставщиком – ООО «ДНС-Ритейл», оба договора заключены 10.11.2021 года.

В 2022 году заключено пять договоров на поставку различных сценических конструкций на общую сумму 2 983 200,00 рублей (599 000 рублей, 597 000 рублей, 596 200 рублей, 596 000 рублей, 595 000 рублей) с одним поставщиком – ООО «Теамонтаж-Сервис», все договоры заключены 27.07.2022 года; три договора на поставку театральных кресел на общую сумму 1 672 560,00 рублей (581 760 рублей, 557 520 рублей, 533 280 рублей) с одним поставщиком – ООО «Азимут», договора заключены 24.05.2022 года, 26.05.2022 года, 27.05.2022 года; два договора на поставку конструкций сцены на общую сумму 1 190 800,00

рублей (598 800 рублей, 592 000 рублей) с одним поставщиком – ИП Челнаков А.А., оба договора заключены 27.06.2022 года; два договора на поставку театральных кресел на общую сумму 1 115 040,00 рублей (569 640 рублей, 545 400 рублей) с одним поставщиком – ООО «Оптснаб», договоры заключены 23.05.2022 и 25.05.2022 года.

Государственное бюджетное нетиповое образовательное учреждение  
«Республиканский лицей искусств»

1. Учреждением не вполне последовательно соблюдается принцип профессионализма, предусмотренный ч.2 ст. 9 Закона №44-ФЗ, в соответствии с которым Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно п.2.8 Письма Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015 "О направлении методических рекомендаций", обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся. Специалист в сфере закупок проходил обучение в 2018 году.

2. На конец 2021 г. объем запланированных закупок на основе Закона №44-ФЗ, согласно Плану ФХД на 2021 г., составляет 12 914 874,50 руб., в то время как , согласно плану-графику закупок, в Учреждении планировалось закупить товары, работы, услуги на государственные нужды в 2021 г. в соответствии с Законом №44-ФЗ, на сумму 12 260 494,71 руб. Отклонение совокупного объема закупок, предусмотренного «Планом ФХД Учреждения на 2021 г.», от общей суммы итоговой версии «Плана – графика закупок на 2021 г.», составляет 654 379,79 руб., или 5,07% от суммы закупок ТРУ, запланированных в окончательной версии Плана ФХД Учреждения за 2021 г.

Государственное бюджетное учреждение культуры Республики Северная  
Осетия – Алания «Государственный академический ордена дружбы  
народов ансамбль танца «Алан»

1. В нарушение ч.1 и ч.2 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ ГБУК ГААТ Алан не включило в реестр контрактов информацию о заключенном контракте на поставку аппаратуры для воспроизведения звука от 04.08.2022 года №4 с суммой 1 142 656,00 рублей, заключенном в соответствии с п.17 ч.1 ст. 93 Закона 44-ФЗ

2. В 2022 году планом ФХД Учреждения на начало 2022 год были запланированы расходы на закупки ТРУ в сумме 66 089 700,00 рублей. Согласно первоначальной версии Плана – графика закупок Учреждения на 2022 год, запланированная сумма закупок в размере 3 315 900,00 рублей меньше первоначальной суммы в плане ФХД на 62 773 800,00 рублей (95,0%).

Запланированные расходы на закупки ТРУ в плане-графике Учреждения на 2022 год по состоянию на момент контрольного мероприятия меньше суммы в плане ФХД на 9 582 700,0 рублей (14,5%). Текущий год не закончен, поэтому запланированные суммы расходов в Плане – графике на 2022 год по состоянию на конец 2022 года могут совпасть с запланированной сумма закупок в плане ФХД на 2022 год.

Государственное бюджетное учреждение культуры «Академический ордена Трудового Красного Знамени русский театр имени Евгения Вахтангова»

1. Учреждением не вполне последовательно соблюдается принцип профессионализма, предусмотренный ч.2 ст. 9 Закона №44-ФЗ, в соответствии с которым Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно п.2.8 Письма Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015 "О направлении методических рекомендаций", обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся. Специалист в сфере закупок проходил обучение в 2014 году.

Государственное бюджетное учреждение профессионального образования Владикавказское художественное училище имени Азанбека Джанаева»

1. «План-график закупок Учреждения на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 гг.» опубликован 19.11.2022 г. Данное обстоятельство не соответствует ч.6 ст.16 Закона №44-ФЗ, в соответствии с которым срок утверждения плана – графика не должен превышать 10 дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.



2. Учреждением в проверяемом периоде 2022 г. по п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ в плане- графике указан лимит в размере 9 234 000,00 руб. Данное обстоятельство не соответствует требованиям п.5 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ, в соответствии с которым годовой объем закупок на основании данного пункта не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать 50 процентов от совокупного годового объема закупок и не должен превышать тридцать миллионов рублей. Таким образом, Учреждением неверно рассчитан лимит по п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ. Данное несоответствие привело к тому, что по состоянию на 01.10.2022 года Учреждением превышен установленный п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ лимит закупок, объем которых составил 6 680 368,05 руб. (превышение 1 680 368,05 руб.).

3. В Учреждении не применяется автоматизированная программа для ведения бухгалтерского учета, что, по мнению Контрольно-Счетной палаты РСО-Алания, в значительной степени ограничивает возможности применения синтетических и аналитических данных бухгалтерского учета, как для целей учета и контроля, так для целей анализа и управления деятельностью Учреждения.

Информация о результатах проверки направлена Главе РСО-Алания и в Парламент РСО-Алания.

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления в адрес всех проверенных Государственных бюджетных учреждений культуры

По фактам нарушений требований законодательства при проверке аудита закупок материалы направлены в УФАС по РСО-Алания.

**Начальник инспекции  
по аудиту закупок**

**А.Г.Мачнева**