

## **ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок в части средств, направленных в 2021 году, истекшем периоде 2022 года на закупку товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ФЗ от 05.04.2013 года № 44) в социальной сфере (выборочно)»**

**Основание для проведения проверки:** ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 3.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты РСО-Алания на 2022 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 28.12.2021 г. № 19 (207).

**Объекты проверки:** Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания и подведомственные ему учреждения, Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания и подведомственные ему учреждения, Управления образования районов Республики Северная Осетия-Алания, Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания и подведомственные ему учреждения и Министерство культуры Республики Северная Осетия-Алания.

**Проверяемый период деятельности:** 2021 год, по октябрь 2022 год.

**Сроки проведения проверки:** с 07.12.2022 год по 23.12.2022 год.

**В результате проверки было установлено следующее:**

1. На основании данных единой информационной системы государственных закупок по итогам 2021 года по результатам проведения торгов по РФ, было заключено 3 332,54 тыс. контрактов на 9,6 трлн. рублей, из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 2 048,9 тыс. контрактов (61,48 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 4,86 трлн. рублей (50,63% от общей стоимости заключенных контрактов), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 1 078,8 тыс. контрактов (32,37 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 1,98 трлн. рублей (20,58 % от общей стоимости заключенных контрактов).

За 2021 год вышеуказанные показатели по РСО-Алания следующие. В результате проведения торгов было заключено 6 956 контрактов на 23,45 млрд.

рублей, из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 4 207 контрактов (60,48 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 9,26 млрд. рублей (39,51% от общей стоимости заключенных контрактов), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 2 213 контрактов (31,81 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 6,79 млрд. рублей (25,58 % от общей стоимости заключенных контрактов).

В 2022 году в результате проведения торгов по РФ заключено 2 694,7 тыс. контрактов на 9,59 трлн. рублей, из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 1 701,6 тыс. контрактов (63,15 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 4,17 трлн. рублей (43,47% от общей стоимости заключенных контрактов), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 759,8 тыс. контрактов (28,2 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 2,17 трлн. рублей (22,64 % от общей стоимости заключенных контрактов).

В 2022 году по РСО-Алания в результате проведения торгов было заключено 5 763 контракта на 31,11 млрд. рублей, из которых посредством проведения электронного аукциона заключено 3 377 контрактов (58,6 % от общего количества заключенных контрактов) общей стоимостью 6,22 млрд. рублей (20,01% от общей стоимости заключенных контрактов), с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 1 823 контракта (31,63 % от общего количества заключенных контрактов) на общую сумму 20,47 млрд. рублей (65,8 % от общей стоимости заключенных контрактов).

В 2021 году экономия по РФ составила 396 980 млн. рублей или 6,08% по РСО-Алании – 740 млн. рублей или 6,42%. В 2022 году экономия по РФ составила 351 560 млн. рублей или 4,71%, по РСО-Алании – 660 млн. рублей или 8,2%.

Таким образом, по РФ наблюдается снижение уровня экономии, темп роста составил 73,36% ( $4,71/6,08*100$ ). По РСО-Алании имеет место положительная динамика уровня экономии, которая составила 127,73% ( $8,2/6,42*100$ ).

**2. В сфере здравоохранения** (Министерство здравоохранения РСО-Алания и подведомственные ему учреждения) в 2021 году состоялось 1 362 конкурентные процедуры, из которых в 828 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 60,8% от общего количества состоявшихся процедур. Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов, проведенных Министерством здравоохранения РСО-Алания и подведомственными ему учреждениями за 2021 год, сложилась в сумме 2 684 258,3 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 2 562 492,0 тыс. рублей, общая сумма экономии –

121 766,3 тыс. рублей, что составляет 4,54% от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2022 года в сфере здравоохранения (Министерство здравоохранения РСО-Алания и подведомственные ему учреждения) состоялось 1 004 конкурентные процедуры, из которых в 630 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 62,7% от общего количества состоявшихся процедур. Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов сложилась в сумме 1 996 758,1 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 1 835 562,8 тыс. рублей, общая сумма экономии по ним составила 161 195,3 тыс. рублей, что составляет 8,06% от общих начальных максимальных цен контрактов.

Следует отметить, что по результатам аналогичных экспертно-аналитических мероприятий за 2019, 2020, 2021 годы, уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере здравоохранения составил соответственно: 7,7 %; 4,61%; 4,54%; в 2022 году – 8,06%. Таким образом, в 2020 и 2021 гг. было отмечено снижение уровня экономии в сфере здравоохранения в сравнении с уровнем 2019 года на 3,09 процента; 3,16 процента. В 2022 году уровень экономии вернулся к уровню 2019 года, превысив его на 0,36 процентов. Уровень 2021 года превышен на 3,52 процента. Такая динамика, возможно, обусловлена влиянием на сферу закупок фактора распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV, которое имело место быть в 2020 и 2021 годах. Доля закупок у единственного участника в 2020 году составила 54,9%, в 2021 году – 60,8%, в истекшем периоде 2022 года – 62,7%. Динамика данного показателя может быть охарактеризована как ослабление конкуренции на протяжении последних трех лет.

**В сфере образования** (Министерство образования и науки Республики Северная Осетия-Алания и подведомственных ему учреждений) в 2021 году состоялось 54 конкурентные процедуры, из которых в 32 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 59,3% от общего количества состоявшихся процедур. Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 303 126,1 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 296 127,2 тыс. рублей, общая сумма экономии 6 998,9 тыс. рублей, что составляет 2,31% от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2022 года в сфере образования и науки состоялось 47 конкурентных процедур, из которых в 31 случаях государственный контракт

заклучался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 65,9% от общего количества состоявшихся процедур. Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов методом всех видов сложилась в сумме 141 427,0 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 138 505,0 тыс. рублей, общая сумма экономии по ним составила 2 922 тыс. рублей, что составляет 2,07% от общих начальных максимальных цен контрактов.

По результатам аналогичных экспертно-аналитических мероприятий за 2020, 2021, 2022 гг., уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере образования и науки составил соответственно: 9,29 %; 2,31%; 2,07%. Таким образом, в 2021 и 2022 гг. было отмечено снижение уровня экономии в сфере образования и науки в сравнении с уровнем 2020 года: на 6,98 процента; 7,22 процента соответственно, что может указывать на ослабление конкуренции в 2021 и 2022 годах. Этот же вывод подтверждает динамика доли закупок по итогам конкурентных процедур у единственного участника, которая на протяжении трех лет возрастает: в 2020 году составила 44,2%, в 2021 году – 59,3%, в истекшем периоде 2022 года – 65,9%.

**В сфере социального обеспечения** (Министерство труда и социального развития РСО-Алания и подведомственные ему учреждения) в 2021 году состоялось 208 конкурентных процедур, из которых в 159 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 76,4% от общего количества состоявшихся процедур. Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 391 143,7 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 370 333,7 тыс. рублей, общая сумма экономии составила 20 810 тыс. рублей, что составляет 5,32 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2022 года в сфере социального обеспечения (Министерство труда и социального развития РСО-Алания и подведомственные ему учреждения) состоялось 258 конкурентных процедур, из которых в 167 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 64,7% от общего количества состоявшихся процедур. Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 273 426,8 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 267 490,3 тыс. рублей, общая сумма экономии составила 5 936,5 тыс. рублей, что составляет 2,17 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

По результатам аналогичных экспертно-аналитических мероприятий за 2020 год, 2021 год и текущий 2022 год уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере социального обеспечения составил соответственно: 4,38%; 5,32%; 2,17%. Таким образом, в 2022 году отмечено значительное снижение уровня экономии в сфере социального обеспечения в сравнении с уровнем 2020 и 2021 годов на 2,21 процента; 3,15 процента соответственно. Результаты проведенного анализа могут указывать на ослабление конкуренции в 2022 году по сравнению с предыдущими годами. Доля закупок у единственного участника в 2020 году составила 74,5%, в 2021 году – 76,4%, в истекшем периоде 2022 года – 64,7%.

**В сфере культуры** (Министерство культуры РСО-Алания и подведомственные ему учреждения ) в 2021 году состоялось 23 конкурентные процедуры, из которых в 19 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 82,6% от общего количества состоявшихся процедур. Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов, сложилась в сумме 57 523,5 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 57 126,2 тыс. рублей, общая сумма экономии составила 397,3 тыс. рублей, что составляет 0,69 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

Всего за 10 месяцев 2022 года в сфере культуры состоялось 8 конкурентных процедур, из которых в 3 случаях государственный контракт заключался с единственным участником со снижением цены от 0% до 0,5%, что составляет 37,5% от общего количества состоявшихся процедур. Начальная (максимальная) цена контрактов состоявшихся торгов всех видов сложилась в сумме 33 108,8 тыс. рублей, общая цена заключенных контрактов по ним составила 30 652,4 тыс. рублей, общая сумма экономии составила 2 456,4 тыс. рублей, что составляет 7,42 % от общих начальных (максимальных) цен контрактов.

В 2020 году и предыдущих годах Министерство культуры РСО-Алания и подведомственные ему учреждения, не обследовались в формате экспертно-аналитического мероприятия КСП РСО-Алания. По результатам настоящего экспертно-аналитического мероприятия за 2021 год и текущий 2022 год уровень экономии по итогам конкурентных закупок в сфере культуры составил соответственно: 0,69%; 7,42%. Таким образом, в 2022 году отмечен заметный рост уровня экономии в сфере культуры, в сравнении с уровнем 2021 года на 6,73 процента. Доля закупок у единственного участника в 2021 году составила 82,6%, в 2022 году – 37,5%. Результаты проведенного анализа динамики двух показателей указывают на усиление конкуренции в 2022 году по сравнению с 2021 годом.

**3. По результатам проведенных контрольных мероприятий в сфере образования, социального обеспечения и культуры** можно сделать вывод о совершении в основном однотипных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, влекущих ответственность, предусмотренную КоАП РФ, таких как:

невключение закупок в «План-график закупок товаров, работ, услуг учреждения» или несвоевременное внесение изменений, в том числе после заключения государственных контрактов;

неразмещение или несвоевременное размещение контрактов в реестр контрактов. Так, ГБОУ «Гимназия «Диалог» не помещены в реестр 3 государственных контракта на сумму 4 713 тыс. рублей, заключенные в 2021 г. и подлежащие включению в реестр контрактов, что не соответствует ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ, ГБОУ «Республиканский физико-математический лицей-интернат» не включил в реестр контрактов, заключенные контракты на оказание услуг по поставке тепловой энергии, осуществление холодного водоснабжения и водоотведения, поставке газа, поставке электрической энергии;

превышение лимита одной сделки или лимита общей суммы закупок малых объемов, предусмотренных п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ. В нарушение п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ ГБОУ «Центр психолого- педагогической реабилитации и коррекции» осуществил закупки с суммой договора до 600 тысяч рублей в 2021 году на общую сумму, превышающую 2 млн. руб. или превышающую 10% совокупного годового объема закупок, ГБОУ «Республиканский физико-математический лицей-интернат» осуществил закупки с суммой договора до 600 тысяч рублей в 2021 году на общую сумму, превышающую 5 млн. руб. или превышающую 50% совокупного годового объема закупок;

учреждениями не вполне последовательно соблюдается принцип профессионализма, предусмотренный ч.2 ст. 9 Закона №44-ФЗ, в соответствии с которым Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно п.2.8 Письма Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 «О направлении методических рекомендаций», обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся. Например, в

Государственном бюджетном учреждении культуры «Северо-Осетинский государственный академический театр имени Владимира Тхапсаева» специалист в сфере закупок проходил обучение в 2014 году.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в адрес Главы Республики Северная Осетия – Алания, Парламента Республики Северная Осетия – Алания.

**Начальник инспекции  
по аудиту закупок**

**А.Г.Мачнева**