

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, предоставленных в 2020-2021 годах Министерству экономического развития РСО-Алания

Основание для проведения проверки: пункт 1.5 Плана работы КСП РСО-Алания на 2022 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 29.12.2021 г. №19 (207).

Объект проверки: Министерство экономического развития РСО-Алания.

Проверяемый период: 2020-2021 годы.

Срок проведения проверки: с 20.06.2022 г. по 03.08.2022 г.

Проверкой установлено:

Министерством экономического развития РСО-Алания в проверяемом периоде реализовывалась Государственная программа РСО-Алания «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в РСО-Алания» на 2020-2024гг. (далее - Госпрограмма). Бюджетные назначения на ее реализацию составили в 2020 году – 336 795,2 тыс. рублей, в 2021 году – 139 875,36 тыс. рублей.

Согласно условиям Госпрограммы для оценки эффективности ее реализации заданы показатели результативности: в 2020 году в количестве – 10, в 2021 году – в количестве 14.

В соответствии с Отчетом Министерства экономического развития РСО-Алания по достижению показателей результативности реализации Госпрограммы все прогнозные показатели в 2020-2021 гг. достигнуты на 100 %, то есть реализация Госпрограммы считается эффективной в соответствии с Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ РСО-Алания, утвержденными приказом Министерства экономического развития РСО-Алания от 09.09.2015г. №37.

В ходе настоящей проверки контрольные мероприятия осуществлялись на следующих объектах:

- Некоммерческая организация «Фонд поддержки предпринимательства РСО-Алания». В проверяемом периоде данный фонд профинансирован

Министерством экономического развития РСО-Алания на сумму в общем размере 204 144,2 тыс. рублей в рамках реализации Госпрограммы. Указанные средства направлены фондом на обеспечение уставной деятельности и осуществление мероприятий по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных обозначенному фонду за период с 2020-2021 года, нарушений не установлено.

Проверка указанного фонда проведена совместно с УФСБ по РСО-Алания на основании обращения УФСБ по РСО-Алания от 27.07.2022 г. №68/3/и/3233;

- Некоммерческая организация «Фонд выставочной и презентационной деятельности РСО-Алания». В проверяемом периоде данный фонд профинансирован Министерством экономического развития РСО-Алания на сумму в общем размере 71 307,8 тыс. рублей, из которых 61 307,8 тыс. рублей - в рамках реализации Госпрограммы; 10 000,0 тыс. рублей – из Резервного фонда Главы РСО-Алания и Правительства РСО-Алания. Указанные средства направлены фондом на обеспечение уставной деятельности по организации выставочных и презентационных мероприятий, нацеленных на продвижение продукции местных производителей на российском и международном рынках. Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных обозначенному фонду за период с 2020-2021 года, нарушений не установлено;

- Некоммерческая организация «Фонд микрофинансирования малых и средних предприятий РСО-Алания». В проверяемом периоде данный фонд профинансирован Министерством экономического развития РСО-Алания на сумму в общем размере 189 901,7 тыс. рублей в рамках реализации Госпрограммы. Указанные средства направлены фондом на предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства. Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных обозначенному фонду за период с 2020-2021 года, нарушений не установлено;

- Некоммерческая организация «Фонд кредитных гарантий РСО-Алания». В проверяемом периоде данный фонд профинансирован Министерством экономического развития РСО-Алания на сумму в общем размере 36 817,3 тыс. рублей, из которых 1 817,3 тыс. рублей - в рамках реализации Госпрограммы; 35 000,0 тыс. рублей – в рамках оказания неотложных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях обеспечения

устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Указанные средства направлены фондом на обеспечение уставной деятельности по обеспечению кредитных гарантий. Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных обозначенному фонду за период с 2020-2021 года, нарушений не установлено;

- АО «Корпорация инвестиционного развития РСО-Алания». В проверяемом периоде данное общество профинансировано Министерством экономического развития РСО-Алания на сумму в общем размере 7 000,0 тыс. рублей в рамках реализации Госпрограммы. Указанные средства направлены обществом на финансирование инвестиционного проекта «Закладка сада фундука 200 га», реализуемого ООО «Фундук Алания». Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных обозначенному обществу за период с 2020-2021 года, нарушений не установлено;

Также в ходе настоящих контрольных мероприятий проведена проверка вопроса законности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных Министерству экономического развития РСО-Алания на выдачу субсидий (грантов в форме субсидий) начинающим предпринимателям и самозанятым гражданам на создание собственного бизнеса и субсидий (грантов в форме субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства, относящимся к Социальному предпринимательству, результаты которой сводятся к нижеизложенному:

1. В проверяемом периоде общая сумма выданных грантов на создание собственного бизнеса начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам составила 9 500,0 тыс. рублей, из них:

- в 2020 году – 4750,0 тыс. рублей выдано 21 лицу;
- в 2021 году – 4750,0 тыс. рублей 19 лицам.

В ходе настоящей проверки проведен анализ норм и Правил, определяющих порядок предоставления грантов на создание собственного бизнеса начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам, являющихся приложением 3 к Подпрограмме 1 Госпрограммы «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства в РСО-Алания» на 2020 - 2024 годы (Правила № 3), на соответствие нормам БК РФ и Требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим

лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1492 (далее - Требования), в результате которого установлено следующее:

- в нарушение п.5 Требований в Правилах №3 не указаны конечные значения результатов предоставления субсидий;

- в нарушение п.5 Требований в Правилах №3 не указан такой результат предоставления субсидий (и его конечное значение), как прирост налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, который при этом предусмотрен Госпрограммой;

- в нарушение п.5 Требований в Правилах № 3 и в соглашениях о предоставлении субсидий не указаны и не установлены показатели, необходимые для достижения требуемых результатов;

- вследствие отсутствия установленных и необходимых к достижению показателей результативности, предусмотренных Госпрограммой, в нарушение подп. «б» п.7 Требований Правила №3 и соглашения о предоставлении субсидий не содержат меры ответственности в виде возврата средств субсидий в бюджет в случае недостижения значений этих показателей;

Неустановление в правовом акте, регулирующем предоставление субсидий, результатов и показателей результативности их использования в соответствии с результатами и показателями результативности реализации Госпрограммы, в рамках которой они предоставляются как отдельное мероприятие, свидетельствует об отсутствии должного подхода к планированию значений этих результатов и показателей в разрезе мероприятий Госпрограммы. Как следствие, неустановление этих результатов и показателей результативности приводит к отсутствию ответственности за их недостижение и возможности контроля за этим. При этом контроль позволяет стимулировать получателей субсидий на достижение необходимых результатов, а также выявить причины невозможности этого.

Таким образом, указанные обстоятельства могут способствовать возникновению риска недостижения вышеназванных показателей Госпрограммы.

В этой связи, Министерству экономического развития РСО-Алания следует привести Правила №3 и содержание соглашений о предоставлении субсидий в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также

физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1492.

2. В нарушение норм, установленных Приказом Федерального архивного агентства от 22.05.2019г. № 71 «Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления», Министерством экономического развития РСО-Алания не осуществляется регистрация предоставляемых грантополучателями отчетов о деятельности и документов по освоению средств субсидий.

3. Два получателя грантов 2020 года на создание собственного бизнеса предоставили конкурсную документацию не в полном объеме в нарушение п.3.1 Правил, определяющих порядок предоставления грантов на создание собственного бизнеса начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам, являющихся Приложением 3 к Подпрограмме 1 Госпрограммы «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства в РСО-Алания» на 2020 - 2024 годы. Вместе с тем следует отметить, что несоответствие конкурсной документации требованиям законодательства и пункта 3.1 указанных Правил является основанием для конкурсной комиссии для отказа в предоставлении субсидии.

Таким образом, решение Комиссии о предоставлении указанным лицам грантов на создание собственного бизнеса является необоснованным.

4. Восемью получателями грантов 2020 года на создание собственного бизнеса в нарушение п.4.3 Правил, определяющих порядок предоставления грантов на создание собственного бизнеса начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам, являющихся Приложением 3 к Подпрограмме 1 Госпрограммы «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства в РСО-Алания» на 2020 - 2024 годы, на момент проверки не предоставлены Отчеты о деятельности за 2021 год и/или документы, подтверждающие в полной мере и объеме целевое расходование средств полученных грантов (установленный срок предоставления данных документов истек в декабре 2021 года). В соответствии с п.4.4 и п.4.5 данных Правил несвоевременное предоставление (в течение года со дня получения гранта) документов, подтверждающих целевое использование средств гранта, или наличие остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, влечет возврат субсидий в полном объеме.

КСП РСО-А считает, что неисполнению обязательств грантополучателей по предоставлению требуемых отчетов о деятельности и подтверждающих целевое расходование полученных средств грантов, в том числе, способствует

отсутствие в проверяемом периоде должного контроля со стороны Министерства экономического развития РСО-Алания (о чем свидетельствует неосуществления проверок достоверности предоставленных сведений грантополучателей и выездных проверок на места осуществления их деятельности), что нарушает п.4.3 Порядка №3 и условия соглашений о предоставлении грантов.

5. Выборочным способом осуществлен выезд по местам осуществления деятельности получателей грантов, в результате чего установлено, что не все получатели грантов осуществляют деятельность согласно своим бизнес-проектам, некоторые уже закрылись и даже переехали из республики.

Следует отметить, что Правила предоставления грантов на создание собственного бизнеса не содержат прямого обязательства по осуществлению коммерческой (предпринимательской) деятельности получателем гранта в течение определенного периода (как, например, для получателей грантов - социальных предприятий такое обязательство установлено на 3 года) и ответственности за ее прекращение. Вместе с тем, наличие такого обязательства способствует сохранению бизнеса и, следовательно, обеспечению социально-экономического развития республики. Отсутствие же такого обязательства, по мнению КСП РСО-Алания, напротив, способствует тому, что желающие получить гранты будут заявлять на предоставление таких субсидий не с целью дальнейшего развития предпринимательской деятельности, и, следовательно, создает риски недостижения показателей (индикаторов) Госпрограммы.

6. Выборочной проверкой установлено, что двум заявителям на предоставление грантов на создание собственного бизнеса конкурсной комиссией отказано в предоставлении грантов в связи низкой социально-экономической значимостью проектов. При этом при сравнительном анализе социально-экономических показателей бизнес-проектов указанных лиц с показателями бизнес-проектов лиц, получивших грант, установлено, что показатели первых превышают показатели вторых в количественных значениях.

КСП РСО-Алания считает, что отказ комиссии в предоставлении грантов указанным заявителям по причине низкой социально-экономической значимости не обоснован, так как в отношении заявителей, уступающих им по показателям социально-экономического характера, той же комиссией принято решение выдать грант.

К таким необоснованным действиям комиссии привело отсутствие в 2020 году утверждённых критериев определения социально-экономической значимости проекта. В 2021 году такие критерии и их весовое значение в общей оценке были установлены и в Правилах № 3, и в Порядке работы и состава комиссии, утвержденном Приказом Министерства экономического развития РСО-Алания от 26.11.2021г. № 81. Однако ни в Правилах, определяющих порядок предоставления грантов на создание собственного бизнеса, ни в Порядке работы и состава комиссии не указывается суммарное значение баллов, при не достижении которых проект признается с низкой социально-экономической значимостью.

В этой связи, для исключения коррупционных рисков в Правилах, определяющих порядок предоставления грантов на создание собственного бизнеса, и/или Порядке работы и состава комиссии следует установить суммарное значение баллов, при не достижении которых проект признается с низкой социально-экономической значимостью.

7. В 2021 году гранты субъектам малого и среднего предпринимательства, относящимся к Социальному предпринимательству (сведения, о которых как о социальном предприятии внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства), выданы 6 лицам на общую сумму 3 000, 0 тыс. рублей (в 2020 году такие гранты не предоставлялись).

В ходе настоящей проверки проведен анализ норм Правил, определяющих порядок предоставления грантов Социальным предприятиям, на соответствие нормам БК РФ и общим требованиям к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1492, в результате которого установлены те же нарушения указанных Требований, что и в Правилах, определяющих порядок предоставления грантов на создание собственного бизнеса, в части неустановления показателей результативности ни в Правилах предоставления субсидий, ни в соглашениях о предоставлении субсидий.

В этой связи, Министерству экономического развития РСО-Алания следует привести указанные Правила и содержание соглашений о предоставлении субсидий в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 г. № 1492.

8. Согласно нормам Правил, определяющим порядок предоставления грантов социальным предприятиям, гранты предоставляются Социальным предприятиям по результатам конкурсного отбора.

Однако ни в Правилах, определяющих порядок предоставления грантов социальным предприятиям, ни в Порядке работы и состава комиссии, утвержденном приказом Министерства экономического развития РСО-Алания № 54 от 13.08.2021г. не указывается суммарное значение баллов, при достижении которых заявитель признается победителем конкурсного отбора.

В этой связи, для исключения коррупционных рисков в Правилах, определяющих порядок предоставления грантов Социальным предпринимателям, и/или Порядке работы и состава комиссии КСП РСО-Алания рекомендует установить суммарное значение баллов, при достижении которых заявитель признается победителем конкурса.

9. В нарушение типовой формы бизнес-проекта, являющейся Приложением 2 к Правилам, определяющим порядок предоставления грантов социальным предпринимателям в бизнес-проектах двух получателей, отсутствуют сведения о планируемом сроке окупаемости, являющемся одним из критериев оценки проектов при отборе. Вместе с тем, в представленных проверке оценочных листах, заполняемых членами комиссии, в графе, отведенной проставлению оценки по критерию «Планируемый срок окупаемости проекта», всеми членами комиссии проставлены баллы, в таком же значении, как и тем, у кого в бизнес-проекте срок окупаемости указан.

По мнению КСП РСО-Алания данный факт свидетельствует о формальном подходе комиссии к оценке проектов.

10. В нарушение требований, установленных абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РСО-Алания, утвержденным Постановлением Правительства РСО-Алания от 28.08.2015 г. № 202, и Методическими указаниями по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ РСО-Алания, утвержденными Приказом Министерства экономического развития РСО-Алания от 09.09.2015 г. № 37, Министерство экономического развития РСО-Алания, как ответственный исполнитель Государственной программы РСО-Алания «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в РСО-Алания» на 2020 - 2024 гг., в течение

2020-2021гг. не обеспечивал приведение указанной Госпрограммы в соответствие с законом о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановые периоды в части объемов бюджетных ассигнований республиканского бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий Госпрограммы.

11. В нарушение требований Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ РСО-Алания, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РСО-Алания от 09.09.2015 г. № 37 в соответствии с Постановлением Правительства РСО-Алания от 28.08.2015 г. № 202 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РСО-Алания», Министерством экономического развития РСО-Алания не разработана и не применяется методика расчета прогнозных значений показателей результативности реализации государственной программы РСО-Алания «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности в РСО-Алания» на 2020 - 2024 гг.

По результатам проверки в целях устранения выявленных нарушений направлено Представление Министру экономического развития РСО-Алания.

Информация о результатах проверки направлена Главе РСО-Алания и в Парламент РСО-Алания.

Аудитор КСП РСО-Алания

Созиев А.Т.