

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета РСО-Алания в 2020-2021 годах бюджету Кировского района РСО-Алания (совместно с Контрольно-счетной палатой МО Кировский район)

Основание для проведения проверки: пункт 1.6 Плана работы КСП РСО-Алания на 2022 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 29.12.2022 г. №19(207).

Объект проверки: АМС МО Кировский район.

Проверяемый период: 2020-2021 годы.

Срок проведения проверки: с 25.04.2022 г. по 08.06.2022 г.

Проверкой установлено:

1. На 2020 год в консолидированном бюджете Кировского района предусмотрены:

- доходы 574 962,1 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 132 746,1 тыс. рублей или 23,1% от общей суммы доходов, безвозмездные поступления от других бюджетов - 442 216,0 тыс. рублей или 76,9% от общей суммы доходов;

- расходы 580 162,5 тыс. рублей;

- дефицит 5 200,4 тыс. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета Кировского района за 2020 год составило:

- по доходам 577 037,6 тыс. рублей или 100,3 %, что на 2 075,5 тыс. рублей больше плановых назначений;

- по расходам 560 858,2 тыс. рублей или 96,6 %, что на 19 304,4 тыс. рублей меньше планового показателя.

Консолидированный бюджет МО Кировский район РСО-Алания в 2020 году исполнен с профицитом 16 179,4 тыс. рублей.

На 2021 год в консолидированном бюджете Кировского района предусмотрены:

- доходы 631 649,8 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы - 143 559,3 тыс. рублей или 22,7% от общей суммы доходов; безвозмездные поступления от других бюджетов 488 090,5 тыс. рублей или 77,3% от общей суммы доходов;

- расходы 649 518,4 тыс. рублей;

- дефицит 17 868,6 тыс. рублей.

Исполнение консолидированного бюджета Кировского района за 2021 год составило:

- по доходам – 629 630,5 тыс. рублей или 99,6 %, что на 2 019,3 тыс. рублей меньше плановых назначений;

- по расходам – 623 958,5 тыс. рублей или 96,1 %, что на 25 559,9 тыс. рублей меньше планового показателя.

Консолидированный бюджет МО Кировский район РСО-Алания в 2021 году исполнен с профицитом 5 672,0 тыс. рублей.

За проверяемый период доходная часть была сформирована в основном за счет поступлений из республиканского бюджета. Наибольший удельный вес в собственных доходах занимают налог на доходы физических лиц и доходы, получаемые в виде арендной, либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества. Сбор налога на доходы физических лиц осуществляется в основном с физических лиц, работающих в бюджетной сфере.

По сравнению с предыдущими периодами в 2020-2021 годах увеличился перечень налогов, по которым были выполнены бюджетные показатели: акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ; по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения; по единому сельскохозяйственному налогу; по налогу на имущество физических лиц; по земельному налогу.

В тоже время следует отметить, что размер недоимки остается достаточно высоким.

КСП РСО-Алания предлагает АМС МО Кировский район совместно с Управлением ФНС России по РСО-Алания провести инвентаризацию недоимщиков на предмет осуществления ими своей уставной деятельности, при обнаружении фактов снятия с налоговой регистрации, рассмотреть возможность списания недоимки, также усилить работу по следующим направлениям:

- анализ состояния платежной дисциплины предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования;

- разработка мер по недопущению недоимки в местный бюджет по местным налогам, а также другим закрепленным доходным источникам;

- разработка предложений по реструктуризации недоимки по налогам и сборам в соответствии с налоговым законодательством РФ, включая установление сроков и разработку поэтапных мероприятий по ее сокращению.

Кроме того, необходимо утвердить план мероприятий по организации претензионной работы и передаче материалов в суд для принудительного взыскания задолженности с установлением ответственных за контроль и исполнение указанного плана с регулярным заслушиванием результатов проделанной работы.

Анализ расходной части бюджета района показал, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают: образование 50,1%; общегосударственные вопросы 11,2%; ЖКХ 10,1 %; национальная экономика 4,9%.

В составе расходов бюджета основной статьей расхода является оплата труда работников бюджетной сферы.

Задолженность бюджета Кировского района по полученным бюджетным кредитам перед республиканским бюджетом по состоянию на 01.01.2020 г. составила 11 740,0 тыс. рублей.

В 2020 – 2021 годах муниципальный бюджет не получал бюджетного или коммерческого кредита.

Бюджетом муниципального образования Кировский район в 2020 году погашен кредит в сумме 2 760,0 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 4 780,0 тыс. рублей.

Задолженность муниципального бюджета перед республиканским бюджетом на 01.01.2022 г. составила 4 200,0 тыс. рублей.

2. На основании Распоряжения Главы РСО-Алания в июле 2021 г. бюджету муниципального образования Кировский район РСО-Алания из республиканского бюджета были предоставлены иные межбюджетные трансферты на приобретение ручных металлодетекторов.

В нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, Финансовое управление АМС МО Кировский район из предоставленных средств на

приобретение ручных металлодетекторов на указанные цели, направило только часть. Оставшаяся сумма была направлена на приобретение противопожарного инвентаря.

Таким образом, расходование средств на приобретение противопожарного инвентаря в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ признается нецелевым использованием бюджетных средств.

Административная ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 15.14. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По указанному факту составлен протокол об административном правонарушении.

Согласно п.3 ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевое использование бюджетных средств, источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являлся межбюджетный трансферт, имеющий целевое назначение, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных не по целевому назначению или сокращение предоставления межбюджетных трансфертов.

3. В проверяемом периоде АМС МО Кировский район несколько раз были нарушены нормы законодательства в сфере бухгалтерского и бюджетного учета, что привело к искажению показателей бухгалтерской отчетности.

4. Проверкой целевого использования земель сельскохозяйственного назначения было установлено, что в нарушение ст.42 Земельного кодекса РФ, п.4.4.2 условий договоров аренды, на территории Кировского района имеет место нецелевое использование 5 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 65,3 га.

В ходе проверки установленные лица признали, что данные участки возделываются ими в течение всего проверяемого периода.

В случае достоверного установления факта возделывания земельных участков размер разницы в суммах арендной платы, начисленной Отделом земельных отношений, и платы, которую бы полагалось начислять для пахотных земель, следует признать неосновательным обогащением. Согласно ст. 1102 ГК РФ лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество

(неосновательное обогащение), за исключением случаев, предусмотренных статьей 1109 ГК РФ.

5. В нарушение постановления Правительства РСО-Алания от 24.12.2019 г. №460 «О внесении изменения в постановление Правительства РСО-Алания от 15.03.2016 г. №79 «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности РСО-Алания, а так же за неразграниченные земельные участки, расположенные на территории РСО-Алания и предоставляемые без торгов» Отдел земельных отношений АМС МО Кировский район за проверяемый период из-за неправильного применения коэффициента к кадастровой стоимости 9 земельных участков сельскохозяйственного назначения не доначислил арендную плату.

Отделу земельных отношений АМС МО Кировский район следует доначислить арендную плату за 2020, 2021 годы и принять меры по взысканию доначисленных сумм. Кроме того, необходимо усилить муниципальный земельный контроль за целевым и эффективным использованием земель сельскохозяйственного назначения, а также предпринять меры по устранению причин возникновения нарушений действующего земельного законодательства.

6. Проверкой полноты и своевременности внесения арендной платы различными физическими и юридическими лицами, установлено, что в нарушение п.1 ст. 614 Гражданского кодекса РФ имело место недопоступление платежей (в следствие несвоевременного внесения платежей) в доходную часть муниципального бюджета Кировского района в виде арендной платы за земли сельскохозяйственного назначения.

Задолженность подлежит взысканию с арендаторов в полном объеме. При этом следует отметить, что в ходе настоящей проверки двумя арендаторами погашена задолженность по арендной плате за земли сельскохозяйственного назначения перед муниципальным бюджетом Кировского района.

7. В связи с неправомерным применением нормы ст. 3 ФЗ «О введении в действие земельного кодекса РФ» от 25.10.2001 г. №137-ФЗ при расчёте арендной платы по 3 земельным участкам и, как следствие, необоснованным занижением арендной платы за проверяемый период, в районный бюджет не поступили неналоговые платежи.

Учитывая вышеизложенное Отделу земельных отношений АМС МО Кировский район рекомендуется предпринять меры по внесению изменений в условия договоров аренды по указанным участкам в части размера арендной платы.

8. В 2021 году АМС МО Кировский район выступал заказчиком работ по разработке проектно-технической документации Центра культурного развития. Указанные работы осуществлялись одним контрагентом в рамках договоров с единственным поставщиком.

Проверкой установлено, что договора по объекту образуют единый и непрерывный во времени экономический процесс, фактически образуют единую сделку, которая направлена на достижение единой хозяйственной цели, и исполнителем по которой является одно и то же лицо, имеющий единый интерес, предметом являются одноименные услуги.

Таким образом, АМС МО Кировский район в нарушение ч.5 ст.24 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ст.16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» без использования конкурентных способов определения поставщика заключила на выполнение работ по разработке проектно-технической документации Центра культурного развития 5 договоров с единственным поставщиком, образующих единую сделку и искусственно раздробленных на сумму до 600,0 тыс. рублей для формального соблюдения ограничения, предусмотренного п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

9. В нарушение п.2 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракты, заключенные и исполненные в проверяемом периоде Районным домом культуры, Управлением образования АМС МО Кировский район, АМС Комсомольского сельского поселения, не содержат условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

10. В нарушение п. 4 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и п.4 ст. 5 Устава МО Кировский район в районном бюджете на 2021 год запланированы бюджетные назначения на предоставление иных межбюджетных трансфертов на осуществление части переданных полномочий муниципального района и исполнены в 2021 году без наличия соответствующих действующих соглашений о передаче части полномочий муниципального района органам местного самоуправления отдельных поселений.

11. В проверяемом периоде при планировании бюджетных назначений для АМС МО Кировский район, допущены несколько нарушений норм Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, утвержденного Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

12. В проверяемом периоде АМС МО Кировский район несколько раз была нарушена ст. 162 Бюджетного кодекса РФ.

13. В нарушение п. 2 ст. 136 «Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ» БК РФ, ч. 2 ст. 7 Закона РСО-Алания от 29.12.2009 г. № 58-РЗ «О межбюджетных отношениях в РСО-Алания» АМС Эльхотовского сельского поселения в 2021 году допущено превышение установленного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления (включая норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих) путем превышения фактически начисленных расходов над утвержденными расходами.

14. В нарушение ст.10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в АМС Ставд-Дуртского сельского поселения не ведутся журналы – ордера и главная книга.

15. В нарушение ст.8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в АМС Ставд-Дуртского сельского поселения не утверждена учетная политика.

16. В нарушение п.2. Указаний Банка России от 11.03.2014 г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» руководителем АМС Ставд-Дуртского сельского поселения не утвержден лимит остатка кассы, т.е. максимально допустимая сумма наличных денег в кассе.

17. В нарушение п.6.3. Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» в АМС Комсомольского сельского поселения денежные средства подотчет выдавались в проверяемом периоде без письменных заявлений подотчетных лиц или распорядительных документов руководителя.

18. В нарушение ст.9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в авансовых отчетах АМС Комсомольского сельского поселения отсутствуют обязательные реквизиты: номера и даты составления.

19. В нарушение ст. 207,209,210 Налогового кодекса РФ АМС Комсомольского сельского поселения удержала, но не перечислила сумму налога на доходы физических лиц с сумм оплат за выполненные услуги.

20. Питание в детских дошкольных учреждениях Кировского района не в полной мере удовлетворяет физиологические потребности детей, наблюдается дисбаланс основных пищевых веществ: недостаточное количество белков, жиров и избыток углеводов.

21. Сравнительный анализ нормы расхода воды согласно СНиП 2.04.01-85, с нормами, применяемыми ООО «Коммунальник», показал, что норматив потребления холодной питьевой воды и водоотведения в МКОУ СОШ №1 с. Эльхотово на одного ребенка в день завышен более чем в три раза.

Информация о результатах проверки направлена Главе и в Парламент Республики Северная Осетия-Алания, а также в Министерство финансов Республики Северная Осетия-Алания и в УФАС по РСО-Алания.

В целях устранения выявленных нарушений направлено представление Главе АМС МО Кировского района РСО-Алания.

Направлено Уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов РСО-Алания.

Для проведения правовой оценки и принятия процессуального решения по выявленным нарушениям направлена копия акта проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных из республиканского и местного бюджета МКОУ СОШ № 1 с. Эльхотово МО Кировский район РСО-Алания за 2020-2021 гг. в Прокуратуру РСО-Алания.

Копия акта проверки направлена в УФСБ России по РСО-Алания как инициатору проверки.