

## **ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольного мероприятия «Аудит закупок, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания в организациях подведомственных Министерству труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания в 2021 году, в текущем периоде 2022 года (при необходимости - в иные периоды)»**

**Основание для проведения проверки:** ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 1.19 Плана работы Контрольно-счетной палаты РСО-Алания на 2022 год.

**Объекты проверки:** государственные бюджетные учреждения труда и социального развития «Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов центр реабилитации детей - инвалидов «Забота», «Республиканский центр реабилитации детей-инвалидов «Феникс», «Республиканский детский дом-интернат «Ласка», «Объединенный гараж Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания», «Республиканский дом ветеранов».

**Проверяемый период деятельности:** 2021год, текущий 2022 год.

**Сроки проведения проверки:** с 25.05.2022 г. по 05.08.2022 г.

**В результате проверки было установлено следующее:**

Запланированные расходы на закупку товаров, работ и услуг согласно планам финансово-хозяйственной деятельности этих Учреждений в 2021 году и в текущем периоде 2022 года составляют 86 005 919 руб.

Из них закупки были запланированы как по Федеральному закону от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в сумме 73 995 046 руб. так и по и Федеральному закону от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в сумме 15 566 813,94 руб.

Всего за проверяемый период проведено 195 закупок с использованием конкурентных процедур на сумму 47 236 275 руб., из них:

- 127 состоялись;
- 26 не состоялись по причине участия 1 заявки;
- 42 не состоялись по причине отсутствия заявок.

Подавляющее большинство закупок посредством применения конкурентных процедур в основном касались различных продуктов питания. Также имели место закупки для ремонта пищеблока, поставок оборудования, услуг охраны.

По итогам проведенных в проверяемом периоде электронных аукционов сложилась общая экономия в сумме 2 765 937,76 руб., что составляет 7% от начальных (максимальных) цен контрактов.

Из них основная доля 1 421 350,88 руб. принадлежит «Республиканскому дому-интернату для престарелых и инвалидов центр реабилитации детей-инвалидов «Забота».

По заключенным государственным контрактам Учреждений сложилась абсолютная экономия в сумме 6 091 817 руб.

Из них основная доля 3 348 118,67 руб. также принадлежит «Республиканскому дому-интернату для престарелых и инвалидов центр реабилитации детей-инвалидов «Забота».

В проверяемом периоде основная доля способа определения поставщика в общем объеме закупок у единственного поставщика принадлежала способу закупки в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ (закупка до 600 тысяч рублей) как по количеству контрактов (352), так и по их денежной сумме (12 372 538 руб.)

Также стоит отметить, что у всех Учреждений наблюдаются отклонения совокупного объема закупок, предусмотренного Планом ФХД на 2021-2022 года от общей суммы Плана – графика закупок на 2021-2022 г. в части закупок, запланированных на 2021 г. и 2022 г.

Так, в 2021 году Планом ФХД «Республиканским домом-интернатом для престарелых и инвалидов центр реабилитации детей-инвалидов «Забота» на 2021 год были запланированы расходы на закупки ТРУ в сумме 15 923 748,95 рублей. Согласно первоначальной версии Плана – графика закупок Учреждения на 2021 год, запланированная сумма закупок в размере 3 299 100,00 рублей меньше на 79,3% суммы, указанной в Плане ФХД на 2021 год. Запланированные расходы на закупки ТРУ в Плане ФХД Учреждения на 2021 год по состоянию на конец 2021 года также различаются от запланированных сумм расходов на закупку ТРУ в Плане – графике закупок Учреждения на 2021 год по состоянию на конец 2021 года, но разница эта меньше. Объясняется это тем, что закупки, осуществляемые в течение года вносились в План-график также в течение года.

При внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких

изменений. Анализ данных показывает, что установленные сроки внесения закупок и изменений в План – график закупок ТРУ, Учреждениями в 2021 году не всегда соблюдались.

Так, «Республиканский центр реабилитации детей- инвалидов «Феникс» отразили в Плате – графике закупок ТРУ на 2020 г.» закупку на поставку газа на 2021 год по стоимости цены контракта с единственным поставщиком на сумму 219 607,78 руб., при этом контракт был заключен на сумму 241 637,87 руб. Указанная цена контракта на 10% превышает НмЦ закупки, что не нарушает требования п.1 ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ. Однако, указанное изменение цены контракта с единственным поставщиком не было своевременно отражено в «Плате–графике закупок ТРУ на 2020г.». Данное обстоятельство не соответствует требованиям п.2 ч. 8 ст.16 Закона №44-ФЗ.

Учреждениям следует в дальнейшем внимательно подходить к планированию закупочной деятельности, в частности следить за тем, чтобы текущая версия Плана-графика закупок соответствовала текущей версии Плана финансово-хозяйственной деятельности без отклонений в суммах, не допускать превышения фактической цены контракта над планируемой.

Доля закупок товаров, работ, услуг во всех Учреждениях в 2021г. и 2022г. у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП, СОНО) в фактическом совокупном годовом объеме закупок составляет 100,0%, что не противоречит требованиям ст.30 Закона № 44-ФЗ.

В штатном расписании «Объединенного гаража Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания» и «Республиканского дома ветеранов» единицы контрактного управляющего нет, поэтому приказы о возложении таких обязанностей Заказчиками не изданы. В закупках с использованием конкурентных процедур документацию готовили разные специалисты Учреждения и министерства труда, что не соответствует требованиям ч.2 ст.38 и ст. 6 Закона № 44-ФЗ. Учреждениями не проводились закупки, требующие общественного обсуждения в соответствии со ст. 20, ст. 112 Закона № 44-ФЗ. Кроме того, не проводились закупки по п. 24 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, по которым необходимо наличие согласования закупки с контрольным органом в сфере закупок.

Учреждениями в 2021г. и текущем 2022г. заключено 367 контрактов на приобретение товаров и оказание услуг с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), на общую сумму 23 318 006 рублей.

В реестр закупок «малых объемов» Заказчиками включены за 2021г. и 2022г. 352 договора, они проверены на предмет наличия и полноты. Для

документального подтверждения обоснованности сумм обязательств по закупкам за проверяемый период была сформирована выборка. Проверены и документально подтверждены первичные документы по поставке товаров, оказанию услуг.

Анализируя структуру закупок «малых объемов» в 2021-2022 годах у единственного поставщика, КСП РСО-Алания отмечает, что ярко выраженного направления расходов для его последующей оптимизации нет. Расходы эти осуществлялись на закупку продуктов питания на небольшие суммы в случаях, когда существует острая необходимость закрыть потребность на те или иные продукты питания, приобретение канцтоваров, медикаментов, ГСМ, хозтоваров, бытовой химии, услуги охраны, ремонт автомобилей, утилизацию медицинских отходов, госпошлину, вывоз мусора, технический осмотр и т.д.

В Учреждениях, в которых за проверяемый период в соответствии с Законом № 44 ФЗ Заказчиком проводились конкурентные закупки, в результате поиска в ЕИС извещений информация поддается поиску, находится в открытом и свободном доступе для ознакомления любыми заинтересованными лицами.

Проведена оценка документации (извещений) о закупках, нарушений не установлено, вся информация размещена в единой информационной системе, жалобы покупаемым учреждением товарам, работам, услугам отсутствуют. Сокращение установленных сроков подачи заявок на участие в закупке Учреждениями не допускались.

В соответствии со ст.103 Закона № 44-ФЗ Заказчик обязан, в установленные законом сроки, со дня заключения контракта (исключение составляют контракты, заключенные в соответствии с пп.4, 5, 9, 23, 42, 44, 45, 46, п.52 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ) размещать в реестре контрактов в ЕИС информацию о заключении, изменении и исполнении/расторжении контрактов.

В ходе аудита своевременности направления Учреждениями информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, установлено, что имели место случаи направления информации в уполномоченный орган по заключенным государственным контрактам позже установленного срока.

Так, в нарушение ч.3 ст.103 Федерального Закона 44-ФЗ «Республиканский детский дом-интернат «Ласка», направил информацию в уполномоченный орган по трем заключенным государственным контрактам позже установленного срока – контракт на поставку колбасных изделий был заключен 08.01.2021 года, а размещен в реестре контрактов 19.01.2021 года, контракт на поставку овощей консервированных был заключен 08.01.2021 года, а размещен в реестре контрактов 19.01.2021 года, контракт на поставку соков

фруктовых был заключен 19.07.2021 года, а размещен в реестре контрактов 02.08.2021 года.

В планы проверок Учреждений также был включен пункт по выявлению скрытой аффилированности сотрудников органов исполнительной власти РСО-Алания, органов местного самоуправления и их подведомственных организаций и учреждений с исполнениями контрактов на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

В ходе отработки данного пункта запрашивались выписки из единого государственного реестра юридических лиц в отношении организаций, осуществляющих поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Фамилии учредителей коммерческих структур, а также фамилии лиц, осуществляющих управление исполнительными органами сверены с фамилиями должностных лиц Заказчика, в чьи полномочия входит принятие управленческих решений в части закупок. В результате проведенной работы совпадений и возможной аффилированности не выявлено.

**В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие несоответствия и нарушения действующего законодательства:**

**«Республиканский дом-интернат для престарелых и инвалидов центр реабилитации детей-инвалидов «Забота»**

1. В нарушение ч.3 ст.103 Федерального Закона 44-ФЗ Заказчик направил информацию в уполномоченный орган по двум заключенным государственным контрактам позже установленного срока – контракт на поставку соков фруктовых был заключен 12.01.2021 года, а размещен в реестре контрактов он был 27.01.2021 года, контракт на поставку фруктов был заключен 05.07.2021 года, а размещен в реестре контрактов он был 19.07.2021 года.

2. В нарушение ч.2 ст.4.1 Федерального закона №223-ФЗ, ГБУСО РДИПИ не разместило в реестре договоров сведения о договоре, стоимость которого превышает 100 тыс. рублей, а именно договор от 27.01.2021 г. с ООО «Ирфарма» на поставку медикаментов на сумму 106 080,33 рублей.

**«Республиканский центр реабилитации детей-инвалидов «Феникс»**

1. Учреждение отразило в Плане – графике закупок ТРУ на 2020 г.» закупку на поставку газа на 2021 год по стоимости цены контракта с единственным поставщиком на сумму 219 607,78 руб., при этом контракт был заключен на сумму 241 637,87 руб. Указанная цена контракта на 10% превышает НмЦ закупки, что не нарушает требования п.1 ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ. Однако,

указанное изменение цены контракта с единственным поставщиком не было своевременно отражено в «Плане-графике закупок ТРУ на 2020 г.». Данное обстоятельство не соответствует требованиям п.2 ч. 8 ст.16 Закона №44-ФЗ. Данное несоответствие имеет признаки правонарушения, влекущего наступление административной ответственности, установленной ч.1 ст.7.29.3 КоАП РФ.

2. Учреждение отразило в «Плане – графике закупок ТРУ на 2020 г.» закупку на поставку продуктов питания:

ИКЗ 202151591652615130100100060000000244 – запланировано заключить контракты на общую сумму НМЦ контрактов 850 529,00 руб., фактически заключены 11 контрактов на общую сумму НМЦ контрактов 527 905,00 руб. Общая сумма отклонений, которая превышает общую сумму НМЦК, предусмотренную «Планом-графиком закупок Учреждения на 2020 г.», составляет 322 624,00 руб.

Указанная сумма представляет собой отклонение итоговой суммы «Плана-графика закупок Учреждения на 2020 г.», по данным КСП РСО-Алания, от его суммы по данным Учреждения. Данное обстоятельство не соответствует требованиям п.4 ч.8 ст.16 Закона №44-ФЗ, а также п.22 пп. «б» Постановления Правительства 30 сентября 2019 г. N 1279. Данное несоответствие имеет признаки правонарушения, влекущего наступление административной ответственности, установленной ч.1 ст.7.29.3 КоАП РФ.

3. В нарушение ч.1 ст.16 Закона №44-ФЗ планом-графиком закупок на 2020г. не предусмотрен ряд закупок, осуществленных Учреждением в 2021 г. за счет средств республиканского бюджета, а именно:

по п.8 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ – 1 закупка на сумму 115 687,89 руб. на оказание услуг по водоснабжению и 1 закупка на сумму 59 131,80 руб. на оказание услуг связи;

по п.1 ч.1 ст. 93 Закона №44-ФЗ – 1 закупка на сумму 29 284,18 руб.

### **«Республиканский детский дом-интернат «Ласка»**

1. В нарушение ч.1 и ч.2 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ ГБУСО РДДИЛ не включило в реестр контрактов заключенные контракты на оказание услуг связи и осуществление холодного водоснабжения и водоотведения в 2021г.

2. В нарушение ч.3 ст.103 Федерального Закона 44-ФЗ Заказчик направил информацию в уполномоченный орган по трем заключенным государственным контрактам позже установленного срока – контракт на поставку колбасных изделий был заключен 08.01.2021 года, а размещен в реестре контрактов 19.01.2021 года, контракт на поставку овощей консервированных был заключен 08.01.2021 года, а размещен в реестре контрактов 19.01.2021 года,

контракт на поставку соков фруктовых был заключен 19.07.2021 года, а размещен в реестре контрактов 02.08.2021 года.

3. В нарушение ч.2 ст.4.1 Федерального закона №223-ФЗ, ГБУСО РДДИЛ не разместило в реестре договоров сведения о договорах, стоимость которых превышает 100 тыс. рублей, а именно договоры от 01.03.2021 года и от 11.08.2021 года с ООО «Деликат» на поставку мяса и сосисок на сумму 127 374,15 руб. и 125 612, 95 руб. соответственно.

**«Объединенный гараж Министерства труда и социального развития  
Республики Северная Осетия-Алания»**

Заказчиком не назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта в соответствии с Законом №44-ФЗ, что не соответствует требованиям ч.2 ст.38 и ст. 6 Закона № 44-ФЗ.

**«Республиканский дом ветеранов»**

1. В нарушение ч.1 ст.16 Федерального закона 44-ФЗ ГКУСО РДВ не разместил своевременно в единой информационной системе план-график закупок на 2022 год, а в течение 2022 года осуществлял закупки по разделу план-графика «особые закупки», проводимые без применения конкурентных процедур.

2. В нарушение ч.4 ст.30 Закона 44-ФЗ, Заказчик не опубликовал в единой информационной системе Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год. Такой же отчет за 2022 год должен быть размещен уже в 2023 году.

Информация о результатах проверки направлена Главе РСО-Алания и в Парламент РСО-Алания.

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления в адрес всех проверенных Государственных бюджетных учреждений труда и социального развития.

По фактам нарушений требований законодательства при проверке аудита закупок материалы направлены в УФАС по РСО-Алания.

**Начальник инспекции  
по аудиту закупок**

**А.Г.Мачнева**