

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия «Аудит закупок, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания в организациях подведомственных Министерству образования и науки Республики Северная Осетия-Алания в 2021 году (при необходимости - в иные периоды)»

Основание для проведения проверки: ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 1.18 Плана работы Контрольно-счетной палаты РСО-Алания на 2022 год.

Объекты проверки: государственные бюджетные образовательные учреждения «Республиканский физико-математический лицей-интернат», «Северо-Осетинский государственный педагогический институт», «Гимназия «Диалог», «Общеобразовательная школа-интернат среднего общего образования г. Владикавказ», «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции», «Владикавказский ордена дружбы народов политехнический техникум», «Северо-Кавказский строительный техникум», «Республиканский центр оценки качества образования».

Проверяемый период деятельности: 2021 год.

Сроки проведения проверки: с 14.01.2022 г. по 27.05.2022 г.

В результате проверки было установлено следующее:

Запланированные расходы на закупку товаров, работ и услуг согласно планам финансово-хозяйственной деятельности этих Учреждений в 2021 году составляют 197 155 418,26 руб.

Из них закупки были запланированы как по Федеральному закону от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в сумме 150 924 641 руб. так и по Федеральному закону от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в сумме 8 855 703 руб.

Всего за проверяемый период проведено 29 закупок с использованием конкурентных процедур, из них:

- 15 состоялись;
- 12 не состоялись по причине 1 заявки;

- 2 запроса котировок в электронной форме «Республиканского физико-математического лицея-интерната» признаны несостоявшимися на основании ч.14 ст.82.1 Закона 44-ФЗ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме не подано ни одной заявки на участие.

По итогам проведенных в 2021 году электронных аукционов сложилась общая экономия в сумме 1 154 492,98 руб, что составляет 2,5% от начальных (максимальных) цен контрактов.

Из них основная доля 868 102,78 руб принадлежит «Республиканскому центру оценки качества образования».

В 2021 году основная доля способа определения поставщика в общем объеме закупок у единственного поставщика принадлежала способу закупки в соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ (закупка до 600 тысяч рублей) как по количеству контрактов (465), так и по их денежной сумме (46 998 295 руб.)

Также стоит отметить, что практически у всех Учреждений (кроме Педагогического института) наблюдаются отклонения совокупного объема закупок, предусмотренного Планом ФХД на 2021 год от общей суммы Плана – графика закупок на 2021 год в части закупок, запланированных на 2021 год.

Так, в Государственном бюджетном общеобразовательном учреждении «Гимназия «Диалог» согласно «Плану ФХД Учреждения на 2021 г.», для осуществления закупок в соответствии с Законом №44-ФЗ, планировалось израсходовать в 2021 г. 17 558 009,05 руб. В соответствии с последней версией «Плана – графика закупок на 2021г.», Учреждением планировалось израсходовать на закупки ТРУ 22 668 039,66 руб. в соответствии с Законом №44-ФЗ. Отклонение составляет 5 110 030,61 руб.

При внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений. Анализ данных показывает, что установленные сроки внесения закупок и изменений в План – график закупок ТРУ, Учреждениями в 2021 году не всегда соблюдались.

Например, в «Республиканском физико-математическом лицее-интернате», договор об осуществлении холодного водоснабжения и водоотведения был заключен с МУП «Владсток» 01.01.2021 года №3077, а в план-график эта закупка была включена только 30.03.2021 года. Договор об оказании услуг по поставке тепловой энергии был заключен с ОАО «ВТС» 01.01.2021 года №2670, а в план-график эта закупка была включена только 30.03.2021 года. Договор о поставке газа

был заключен с ООО «Газпром Межрегионгаз Владикавказ» 01.01.2021 года, а в план-график эта закупка была включена только 30.03.2021 года. Договор об оказании услуг по передаче электрической энергии был заключен с ПАО «Россети Северный Кавказ» 05.02.2021 года №1584 и №8792, а в план-график эта закупка была включена только 30.03.2021 года.

При планировании закупочной деятельности в Учреждениях есть недостатки, заключающиеся в превышении фактической цены контракта над планируемой. В частности, «Республиканский физико-математический лицей-интернат» планировал закупить услуги по поставке тепловой энергии на сумму 1 700 000,0 рублей, а по факту закупило их на 1 948 172,41 рублей, что превышает запланированную на 248 172,41 рублей (14,6%). Учреждение планировало закупить услуги по передаче электрической энергии на сумму 1 350 000,0 рублей, а по факту закупило их на 3 034 198,47 рублей, что превышает запланированную на 1 684 198,47 рублей (124,8%).

Доля закупок товаров, работ, услуг во всех Учреждениях в 2021 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП, СОНО) в фактическом совокупном годовом объеме закупок составляет 100,0%, что не противоречит требованиям ст.30 Закона № 44-ФЗ.

Учреждениями в 2021 году заключено 679 контрактов на приобретение товаров и оказание услуг с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), на общую сумму 79 522 283 рублей.

В реестр закупок «малых объемов» Заказчиками включены за 2021 год 645 договоров, они проверены на предмет наличия и полноты. Для документального подтверждения обоснованности сумм обязательств по закупкам была сформирована выборка за 2021 год. Проверены и документально подтверждены первичные документы по поставке товаров, оказанию услуг.

Анализируя структуру закупок «малых объемов» у единственного поставщика, КСП РСО-Алания считает, что проведение конкурентных процедур этих закупок, вероятно позволило бы осуществить экономию бюджетных средств республиканского бюджета РСО-Алания.

Так, КСП РСО-Алания в «Общеобразовательной школе-интернате среднего общего образования г. Владикавказ» выделяет направление, на которое было истрачено 4 745 063,45 рублей (около половины закупок «малых объемов») – приобретение различных продуктов питания. Совокупно, с учетом сумм девяти электронных аукционов, на закупку различных продуктов питания было потрачено 6 587 568,61 рублей, что составляет уже 57,2% от общей суммы всех закупок в 2021 году.

В учреждениях, в которых в 2021 году в соответствии с Законом № 44 ФЗ Заказчиком проводились конкурентные закупки, в результате поиска в ЕИС извещений информация поддается поиску, находится в открытом и свободном доступе для ознакомления любыми заинтересованными лицами.

Проведена оценка документации (извещений) о закупках, нарушений не установлено, вся информация размещена в единой информационной системе, жалобы покупаемым учреждением товарам, работам, услугам отсутствуют. Сокращение установленных сроков подачи заявок на участие в закупке Учреждениями не допускались.

В планы проверок Учреждений также был включен пункт по выявлению скрытой аффилированности сотрудников органов исполнительной власти РСО-Алания, органов местного самоуправления и их подведомственных организаций и учреждений с исполнениями контрактов на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

В ходе отработки данного пункта запрашивались выписки из единого государственного реестра юридических лиц в отношении организаций, осуществляющих поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Фамилии учредителей коммерческих структур, а также фамилии лиц, осуществляющих управление исполнительными органами сверены с фамилиями должностных лиц Заказчика, в чьи полномочия входит принятие управленческих решений в части закупок. В результате проведенной работы совпадений и возможной аффилированности не выявлено.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие несоответствия и нарушения действующего законодательства:

Физико-математический лицей

1. В нарушение ч.1 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ, ГБОУ РФМЛИ произвел закупки, не предусмотренные план-графиком на 2021 год. В частности, были заключены 9 договоров с ПАО «Ростелеком» на общую сумму 764 739,00 рублей. Этот факт нарушает принцип соблюдения прозрачности информации о закупке, и ГБОУ РФМЛИ рекомендуется в дальнейшем не отклоняться от этого принципа в закупках (Постановление об административном нарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения).

2. В нарушении п.7 ст.16 Федерального закона 44-ФЗ, план-график ГБОУ РФМЛИ был размещен в ЕИС 30.03.2021 года, в то время как план ФХД на 2021 год был утвержден 11.01.2021 года (Постановление об административном

нарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения).

Учреждению рекомендуется более детально подходить к планированию закупочной деятельности, в частности не допускать позднего размещения плана-графика в ЕИС, точнее оценивать необходимые объемы и стоимость закупок ТРУ, своевременно вносить изменения в план-график, отражать в плане-графике все планируемые к закупке ТРУ, необходимые для осуществления своей деятельности.

3. В нарушении ч.5 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, ГБОУ РФМЛИ заключило договоры с единственным поставщиком ИП Касаева Зарина Георгиевна не на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и документацией о закупке, а также по цене, превышающей начальную (максимальную) цену двух несостоявшихся запросов котировок в электронной форме (нарушение содержит признаки административного правонарушения, влекущего ответственность, предусмотренную ч.4 ст.7.30 КоАП РФ)

4. В нарушение п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ ГБОУ РФМЛИ осуществил закупки с суммой договора до 600 тысяч рублей в 2021 году на общую сумму, превышающую 5 млн. руб. или превышающую 50% совокупного годового объема закупок (нарушение содержит признаки административного правонарушения, влекущего ответственность, предусмотренную ч.4 ст.7.29 КоАП РФ)

5. В нарушение ч.1 и ч.2 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ ГБОУ РФМЛИ не включило в реестр контрактов заключенные контракты на оказание услуг по поставке тепловой энергии, осуществление холодного водоснабжения и водоотведения, поставке газа, поставке электрической энергии ((Постановление об административном нарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения).

6. В нарушение ч.2 ст.4.1 Федерального закона №223-ФЗ, ГБОУ РФМЛИ не разместило сведения о договоре от 12.02.2021 года №10/014ЮЛ с ООО «Эра», превышающем 100 тыс. рублей, в реестре договоров.

Педагогический институт

1. В нарушение ч.2 ст.4.1 Федерального закона №223-ФЗ, ГБОУ СОГПИ не разместило в реестре договоров сведения о 5 договорах, стоимость которых превышает 100 тыс. рублей:

- от 31.01.2021 года №159 на 150 000,00 рублей с ИП Джиев на обслуживание приборов узлов учета;

- от 10.02.2021 года №4 на 262 034,00 рублей с ИП Маргиев на монтаж системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения при пожаре;

- от 15.04.2021 года №36 на 130 426,00 рублей с ГБУЗ Поликлиника №1 на проведение медицинских осмотров;

- от 11.05.2021 года №117ю на 155 000,00 рублей с ФГБОУ ВО «БГПУ им. М.Акмуллы» на выполнение научно-исследовательских работ;

- от 01.07.2021 года №6872/20 на 220 000,00 рублей с ООО «Компания Ай Пи Ар Медиа» на обслуживание предоставление доступа в электронно-библиотечной системе IPRbooks.

Кроме того, все указанные выше закупки не размещены в плане закупок Учреждения на 2021 год.

Гимназия Диалог

1. Дата утверждения плана графика 15.02.2021, утверждение Плана ФХД 15.01.2021 г., что не соответствует требованиям ч.6 ст.16 Закона №44-ФЗ. (нарушение имеет признаки правонарушения, влекущего наступление административной ответственности, установленной ч.4 ст.7.29.3 КоАП РФ).

2. В нарушение Постановления Правительства 30.09.2019 г. №1279 и Приказа Минфина от 31.08.2018 г. №186н, предусмотренные в «Плане-графике закупок на 2020 г.» суммы закупок значительно ниже совокупного объема закупок ТРУ, заявленного в «Плане ФХД Учреждения на 2021 г.». Согласно «Плану ФХД Учреждения на 2021 г.», для осуществления закупок в соответствии с Законом №44-ФЗ, планировалось израсходовать в 2021 г. 17 558 009,05 руб. В соответствии с последней версией «Плана – графика закупок на 2021г.», Учреждением планировалось израсходовать на закупки ТРУ 22 668 039,66 руб. в соответствии с Законом №44-ФЗ. Отклонение составляет 5 110 030,61 руб.

3. В План-график Учреждения не всегда своевременно вносились изменения в случаях: уточнения информации об объекте закупки, что не вполне соответствует п. 22 Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 г. №1279. В частности, согласно Реестру закупок Учреждения на 2021 г.» была проведена закупка у ООО «СЕМ» по п.14 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ на поставку учебных изданий, контракт от 23.07.2021 г. на сумму 523 025,00 руб., изменилось основание для заключения договора (вместо п.5 ч.1 ст.93 – п.14 ч.1 ст.93). Закупка не внесена в план-график. (нарушение имеет признаки правонарушения, влекущего наступление административной ответственности, установленной ч.4 ст.7.29.3 КоАП РФ).

4. В реестр контрактов Заказчика не помещены следующие государственные контракты, заключенные в 2021 г., подлежащие включению в реестр контрактов, что не соответствует ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ:

Контракты, заключенные Учреждением в 2021 г. и не помещенные в реестр контрактов

№ п/п	№ ИКЗ	Предмет закупки	Сумма
1)	212151305104115130100100010003514247	Оказание услуг по передаче электрической энергии	2 400 000,00
2)	212151305104115130100100020004950247	Поставка газа	1 315 600,00
3)	212151305104115130100100070003109244	Мебель металлическая прочая, не включенная в другие группировки	998 200,00

Вышеуказанное нарушение, заключающееся в непредставлении, информации и /или документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных Заказчиком, содержит признаки административного правонарушения, влекущего ответственность, предусмотренную ст.7.31 КоАП РФ.

Центр психо-педагогической реабилитации и коррекции

1. В нарушение п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ ГБОУ ЦППРК осуществил закупки с суммой договора до 600 тысяч рублей в 2021 году на общую сумму, превышающую 2 млн. руб. или превышающую 10% совокупного годового объема закупок (нарушение имеет признаки правонарушения, влекущего наступление административной ответственности, установленной ч.4 ст.7.29 КоАП РФ).

Центр оценки качества образования

1. В нарушение ч.2 ст.37 Федерального закона 44-ФЗ Заказчиком принято обеспечение исполнения контракта по поставке перчаток защитных нестерильных в сумме 24 922,0 рублей, а не увеличенная в 1,5 раза сумма как антидемпинговая мера при снижении итоговой цены контракта на 25% и более.

Строительный техникум

1. Учреждением не вполне последовательно соблюдается принцип профессионализма, предусмотренный ч.2 ст. 9 Закона №44-ФЗ, в соответствии с которым Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации. Согласно п.2.8 Письма Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015 "О направлении методических рекомендаций", обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем

каждые три года для всех категорий обучающихся. Контрактный управляющий проходила обучение в 2015 году.

2. При ведении реестра закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, Учреждением не в полной мере соблюдаются требования, изложенные в п.2 ст.73 Бюджетного кодекса РФ.

Политехнический техникум

1. В нарушение ч.2 ст.4.1 Федерального закона №223-ФЗ, ГБПОУ ВОДНПТ не разместило в реестре договоров сведения о договоре, стоимость которого превышает 100 тыс. рублей, а именно договор от 13.07.2021 года №б/н на 295 852,50 рублей с ИП Туриев на изготовление стеклопакетов.

Информация о результатах проверки направлена Главе РСО-Алания и в Парламент РСО-Алания.

В целях устранения выявленных нарушений направлены представления в адрес всех проверенных Государственных бюджетных учреждений образования и науки. По фактам нарушений требований законодательства при проверке аудита закупок материалы направлены в УФАС по РСО-Алания.

**Начальник инспекции
по аудиту закупок**

А.Г.Мачнева