

*Выступление
Председателя Контрольно-счетной палаты РСО-Алания
Калицова И.А.
с отчетом о работе за 2021 год (29 апреля 2022 г.)*

Добрый день, уважаемый Президиум, уважаемые депутаты!

Хотел бы свое выступление начать с благодарности Парламенту о принятии Закона «О внесении изменений в Закон «О Контрольно-счетной палате Республики Северная Осетия-Алания». Для нас это знаковое событие, так как, существенно расширяются полномочия Контрольно-счетной палаты. О планируемых нами мерах реализации отдельных полномочий скажу чуть позже.

Соблюдение установленных мер безопасности по борьбе с пандемией в Республике, позволила Контрольно-счетной палате в 2021 году вернуться к привычному и полномасштабному формату работы с выездами на проверяемые объекты, фиксацией нарушений на местах.

Вопросы взаимодействия с Парламентом республики, реализованы в рамках совместного планирования контрольной работы на 2021 год, на основе девяти поручений Парламента. Добавлялись и новые задачи. В прошлом году, дополнительно в сфере здравоохранения мы осуществили три проверки, одно из них по поручению Главы республики и две по предложениям Счетной палаты России.

В результате проведено 22 контрольных мероприятия, в ходе которых охвачено 245 объектов, что на 39 % больше, чем в 2020 году.

Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году, превысил предыдущий год на 39 % и составил 20 миллиардов 307 миллионов рублей. Нарушений установлено на 1 миллиард

629 миллионов рублей или 8 процентов от объема проверенных средств, это на 1 процент меньше, чем в предыдущие два года, поэтому Палата расценивает это как тенденцию к снижению нарушений.

Количество экспертно-аналитических мероприятий увеличилось на 5 и составило 76, из которых 59 экспертиз законодательных и иных нормативно-правовых актов.

Структура установленных нарушений за 2021 год изображена на слайде. Наибольший суммарный объем нарушений в прошлом году, как и в предыдущем отчетном периоде выявлен при предоставлении и использовании бюджетных средств. Сумма нарушений составила 735 миллионов рублей, это 45% от суммы выявленных нарушений, далее следуют нарушения в сфере закупок – 391 миллион рублей или 24 % от суммы нарушений.

Казначейское санкционирование и переход на казначейское сопровождение контрактов способствовали к ежегодному снижению нарушений нецелевого использования бюджетных средств. В 2021 году нецелевое использование составило только 4 миллиона рублей, что в 17 раз меньше, чем пять лет назад.

Аудит бюджета и финансовых показателей, остается нашей главной задачей. Принимая во внимание макроэкономические показатели республиканского бюджета, могу отметить, доходы республиканского бюджета выросли не только за счет безвозмездных поступлений, за этот же период подросли и собственные доходы (налоговые и неналоговые).

Предварительная оценка исполнения бюджета такова. По итогам 2021 года общий прирост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета составил 19 процентов, или 2,5 млрд

рублей. Притом, что по Соглашению о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Северная Осетия-Алания рост собственных доходов не предусматривался.

Соотношение государственного долга к общему годовому объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений составило 45 процентов, в объеме 6 миллиардов 882 миллиона, при допустимых Соглашением о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам 59 процентов.

Удельный вес дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в собственных доходах бюджета республики снизился еще на 1,3 процентных пункта и составил 21,5 процента, что является также положительным результатом.

Анализ расходов показал, что из 27 реализуемых в 2021 году государственных программ, 20 программ исполнены в диапазоне выше девяносто процентов. На реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках национальных проектов, было направлено 8 миллиардов 501 миллион рублей, что составляет 93,5 процента от плана.

В рамках контрольной деятельности по шести госпрограммам проведена оценка эффективности реализации госпрограмм, состоящая из достижений индикативных показателей. Пять программ в 2020 году имели средний уровень эффективности, одна госпрограмма – высокий.

В настоящее время, мы разрабатываем стандарт по оценке качества реализации государственных программ, который предусматривает не только оценку степени достижения целевых показателей госпрограмм, то есть индикаторов госпрограмм как мы это делали до настоящего времени в соответствии с Методикой Министерства экономического

развития республики, но и оценку иных факторов, таких как: оценка кассового исполнения, оценка объема изменений, оценка динамики дебиторской задолженности и других.

Таким образом, наша оценка начнет отличаться от Министерства экономики республики. И кстати сказать, этот Стандарт также будет предусматривать оценку качества проектов формирования государственных программ, что является одним из новых полномочий в принятых Вами сегодня изменениях в Закон «О Контрольно-счетной палате».

Наше участие в совместно проводимой важной работе Правительства республики об увеличении неналоговых доходов выявило факты в деятельности АМС районов которые свидетельствуют о имеющихся еще резервах наличия пополнения доходной части.

По результатам проверок по договорам аренды земельных участков по двум районам доначислено 5 миллионов 900 тысяч рублей. Указанную сумму следует взыскать с арендаторов земельных участков в доходы муниципальных бюджетов.

Установлены факты нецелевого использования арендаторами земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 1 018 га, то есть пастбище, сенокосы используются под пашню. А это, неосновательное обогащение арендаторов, так как аренда пашни выше.

Без правоустанавливающих документов обрабатывается 290 га.

Что важно! В ходе предыдущей проверки Моздокского района мы установили, что в нарушении законодательства, аренда земель сельскохозяйственного назначения в размере 15 тыс. гектар необоснованно предоставлялась по льготной ставке 0,3% от кадастровой

стоимости. Здесь я хочу выделить АМС Моздокского района, так как по представлению Контрольно-счетной палаты ими в течение 2019-2021 годов проводилась большая претензионная работа, по итогам которой, в добровольном порядке, либо по решению суда, переведены с льготной ставки договоры аренды на общие основания оплаты. В результате на 1 июля 2021 года было дополнительно начислено арендной платы в размере 53,6 миллиона рублей, из них в бюджет Моздокского района поступило арендных платежей на сумму 33,8 миллиона рублей.

По поручению Главы республики проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий. Здесь мы тоже изыскали резервы пополнения бюджета. По четырем государственным унитарным предприятиям начислена часть прибыли, подлежащая уплате в республиканский бюджет в размере 13 миллионов 111 тысяч рублей, из которых 1 миллион 4 тысячи рублей по данным Министерства имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания послужил дополнительным источником увеличения бюджетных назначений по неналоговым доходам республиканского бюджета в 2021 году.

Проведенная параллельно со Счетной палатой Российской Федерации оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи показала, что в 2019-2020 годах построено 37 фельдшерско-акушерских и фельдшерских пунктов, из которых на момент проверки не эксплуатировались пять пунктов. Надо отметить, что в настоящее время, все они введены в эксплуатацию и выполняют свои функции.

Актуальным остаётся вопрос повышения эффективности расходования в сфере закупок товаров.

В целом по республике, наблюдается незначительное снижение темпов роста экономии по конкурентным торгам в 2021 году, это показатель - 98,4 %, тогда как по Российской Федерации этот показатель составляет значительно ниже - 86,4 %.

Проводимыми мероприятиями, установлено, что пока в наших учреждениях есть еще факты превышения предельно допустимого объема закупок, так называемых «прямых» договоров.

Уделяем мы внимания и неэффективному использованию бюджетных средств. В 2021 году неэффективные расходы составили 101 млн рублей, выразившиеся в простое приобретенного оборудования и построенных объектов, неприменение рекомендуемых индексов при определении стоимости ремонтных работ, приводящих к экономии бюджетных средств, и другие.

По итогам нашей работы в представлениях, направленных руководителям объектов контроля, предъявлено к возмещению, восстановлению 100 миллионов 457 тысяч рублей. На момент подготовки настоящего отчёта устранено нарушений на сумму 73 миллиона 630 тысяч рублей. Это результат и проверок прошлого отчетного периода.

Для правовой оценки и принятия мер реагирования в правоохранительные органы направлено 7 материалов. В настоящее время по 2 материалам проверки Прокуратурой возбуждены дела об административных правонарушениях, направленные в уполномоченные органы. Также внесены 3 представления.

Инспекторами Палаты составлены 4 протокола об административном правонарушении, с назначением административных наказаний.

В сфере закупок, для принятия мер административного реагирования 6 материалов передано в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия – Алания.

Меры дисциплинарного воздействия применены к 22 должностным лицам проверенных организаций.

Важным в целях достижения результатов, является совершенствование работы Палаты, усиление взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации.

Было принято участие в 53 видеоконференциях по различным направлениям и темам. Помимо видеоконференций, Счетная палата Российской Федерации в 2021 году, создала для нас образовательную платформу, которая позволяет улучшить качество работы.

В своей практической деятельности Палата продолжила работу в составе Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате России по правовым вопросам. Палатой подготовлены 7 заключений по поступившим в Комиссию обращениям по вопросам деятельности контрольно-счетных органов.

Также, Комиссия предложила закрепить в Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип, согласно которому административный штраф зачисляется в бюджет, из которого финансируется орган составивший протокол.

Счетная палата Российской Федерации довела предложения Комиссии до сведения Минфина России. Федеральным законом от 01.07.2021 № 244-ФЗ в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации были внесены соответствующие изменения.

В декабре 2021 года в городе Москва Счетной палатой Российской Федерации был организован комплекс мероприятий Совета контрольно-

счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. В Совете Федерации Федерального собрания РФ прошло совещание о приоритетах внешнего государственного финансового контроля на региональном уровне.

И один из вопросов заседания Совета при Счетной палате был посвящен новому полномочию контрольно-счетных органов по оценке рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития стратегического планирования.

В связи с изменениями к Закону нам предоставляется еще и право, давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетных органов муниципальных образований, в случае обращения представительных органов муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания. В этой связи, будет разработана «Методика оценки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования».

Также введена норма, обеспечивающая право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам. Принятыми в марте первыми изменениями в республиканский бюджет на 2021 год нам увеличили бюджетные ассигнования на обновление Сервера и внедрения программного комплекса по автоматизации рабочих процессов и контрольных процедур. И пользуясь случаем, хочу поблагодарить Правительство республики и Министерство финансов, за возможность обновления аппаратной платформы и улучшения работы Палаты в целом.

Завершая, хочу сказать, что взаимодействие Палаты и Парламента, рассмотрение результатов наших мероприятий на заседаниях

профильных комитетов Парламента с принятием соответствующих решений, служат основой для разрешения тех проблем, которые задерживают выполнение социально-экономических вопросов и способствуют повышению уровня доверия наших граждан к решениям, которые мы принимаем.

Благодарим вас за совместную работу.

Спасибо за внимание!

Доклад окончен.