

## Выступление

### **Председателя Контрольно-счетной палаты Калицова И.А. на заседании Парламента Республики Северная Осетия-Алания с отчетом о работе Палаты за 2017 год**

Добрый день, уважаемый Алексей Васильевич, уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с положениями Закона «О Контрольно – счётной палате Республики Северная Осетия – Алания» Вашему вниманию представляется годовой Отчёт за 2017 год о нашей деятельности по всем направлениям.

Считаем, что фундаментом деятельности Палаты в отчетном периоде стал согласованный с Парламентом республики План работы, который позволил наряду с уполномоченными на то органами исполнительной власти активно участвовать в совершенствовании бюджетного процесса республики. Оптимизация расходов, с одной стороны, поиск резервов пополнения доходов, с другой, - вот наши общие задачи для обеспечения экономического роста.

С учётом анализа ранее выявленных и часто встречающихся нарушений, проверки Палаты были ориентированы, в том числе и на оказание субъектам контроля практической помощи в части правильного ведения бухгалтерского учёта и бюджетной отчётности.

Количество проведенных контрольных мероприятий увеличилось с 21 до 23 и нам удалось проверить на 732,7 млн рублей больше, чем в прошлом году. За отчётный год этот показатель вырос на 5,5 процента, т.е. объём бюджетных средств, проверенных КСП РСО–Алания за 2017 год, составил **13 млрд 309,5 млн рублей**.

Возросло и количество объектов, охваченных внешним контролем. Проверен **261** объект, что на 27,6 процента больше чем в 2016 году (*2016 г. – 189 объектов*). Таким образом, с учетом штатной численности на каждого ревизора пришлось более **15** объектов за год.

В результате контрольной деятельности выявлено **293** различных финансовых нарушений, что на 130 нарушений больше, чем в прошлом году.

Однако, сумма нарушений уменьшилась на четверть, и за год составила **788,6 млн рублей** ( то есть 6 процентов от всех проверенных средств).

Это безусловно говорит о том, что Правительство предпринимает меры направленные на уменьшение нарушений финансовой дисциплины.

Много внимания сейчас уделяется природе и характеру неэффективного использования бюджетных средств. В 2017 году неэффективные расходы по нашим проверкам составили 95,3 млн рублей, из них 35,6 млн рублей - сверхнормативные потери тепловой энергии по котельной ООО «Фиагдонкоммунресурсы», оказывающей услуги по теплоснабжению поселка Верхний Фиагдон.

Подключение поселка Верхний Фиагдон к магистральному газопроводу, долгожданное строительство которого осуществлено ПАО «Газпром», даст

существенную экономию республиканскому бюджету по снабжению теплом населения Фиагдонского сельского поселения.

Наиболее значительным по объему выявленных нарушений является проверка расходования бюджетных средств, выделенных в 2015-2016 годах на объекты Республиканской адресной инвестиционной программы и объекты федеральных целевых программ. Это недостатки и правового регулирования, и проведения закупочных процедур, и исполнения контрактов, и завышения стоимости работ.

Так, имеются случаи замены части объемов работ установленных проектно-сметной документацией, повышающими коэффициентами. Результаты таких и других подобных действий - избыточные расходы бюджетных средств, исчисляемые десятками миллионов рублей.

Считаем, что такие нарушения не должны проходить мимо взора органа исполнительной власти за данное направление.

Существенные результаты, были достигнуты при проверке государственной программы РСО-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы.

Анализируя исполнение программы в прошлом году, были выявлены причины и условия, которые привели к нарушениям при использовании бюджетных средств. При прослеживании эффективности господдержки сельхозпроизводителям по условиям получения ими грантов в 2016 году установлено, что динамика выручки от произведенной продукции КФХ, получающих господдержку, снижается.

Эти выводы подтолкнули на мысли о проведении в 2018 году аудита эффективности использования средств республиканского бюджета, выделенных Минсельхозу РСО-Алания. Надеемся, что его результаты дадут нам реальную оценку целесообразности, рациональности и результативности реализации гос.программы.

Анализ исполнения доходной части муниципальных бюджетов показал, что, несмотря на принимаемые меры, финансовая самостоятельность муниципальных образований остаётся достаточно низкой и составляет за проверяемый период от 28,7 процента доходной части бюджета в Пригородном районе РСО–Алания до 35,5 процента в Алагирском районе РСО–Алания.

Одним из проблемных вопросов муниципальных образований остается увеличение собственных неналоговых доходов, в особенности за счет арендной платы за земли сельскохозяйственного назначения.

Например, В Алагирском районе РСО–Алания были установлены многочисленные нарушения при предоставлении земельных участков в аренду и выкупе земли, всего на общую сумму 17,2 млн рублей.

Отсутствие должного учета неналоговых платежей, привело к тому, что по четырём районам только недопоступление в доходную часть муниципальных бюджетов арендных платежей составило почти 40 млн рублей.

Палата также отмечает, что общим недостатком в работе АМС районов является неудовлетворительная организация претензионной работы по взысканию задолженности.

Кроме того, в районах существуют земли сельхозназначения, находящиеся в пожизненном владении, но не состоящие на налоговом учете и не облагаемые земельным налогом.

Таким образом, выявленные факты нарушений и недостатков в работе АМС районов, безусловно свидетельствуют о наличии резервов пополнения доходной части муниципальных бюджетов.

Здесь уместно сказать о вопросе организации внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Продолжено взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания. Практическая помощь оказана в решении задач правового, методического и организационного характера. В отчетном году Кировский и Пригородный муниципальные КСО последние из районов, получили статус юридического лица. В рамках тех заседаний Совета КСО республики, которые мы провели, рассмотрены наиболее актуальные вопросы, такие как: применение административной практики, нарушения при заключении и исполнении муниципальных контрактов, аудит закупок.

Характеризуя общие итоги деятельности Палаты за 2017 год также видно, что улучшаются результаты от экспертно-аналитической деятельности. В отчетном периоде проведено 26 экспертно-аналитических мероприятий.

Палатой продолжено создание системы комплексного анализа и контроля за формированием и реализацией государственных программ РСО–Алания включая оценку сбалансированности их целевых показателей, индикаторов, и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально - экономического развития РСО–Алания.

Показатели по проведенным финансово-экономическим экспертизам свидетельствуют о заинтересованности Парламента и Правительства в предварительном и оперативном контроле со стороны Палаты.

Результаты одного из контрольных мероприятий легли в основу экспертного заключения Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания на проект закона Республики Северная Осетия-Алания «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части обоснованности расчета потребности субвенции району на 2018 год.

Итог совместной работы с Правительством республики, экономия бюджетных средств, посредством сокращения расходов республиканского бюджета на организацию и поддержку учреждений культуры в сумме 39,6 млн рублей.

Эти и другие принятые решения позволили нам в отчетном году выстроить экспертно-аналитическую деятельность как целостный и взаимоувязанный комплекс мероприятий.

Кроме того, воссоздан Экспертный совет при Палате, определен порядок взаимодействия с ведущими учеными республики в рамках работы по оздоровлению

государственных и муниципальных финансов республики, который надеемся также улучшит показатели по данному направлению.

Нововведением в деятельности Палаты также стало внесение предложений в органы исполнительной власти по совершенствованию нормативного регулирования.

В Министерство финансов это предложения по совершенствованию определения предельных нормативов на содержание органов местного самоуправления.

В Министерство сельского хозяйства и продовольствия это предложения по совершенствованию порядка выдачи сельскохозяйственных субсидий.

Для устранения причин совершения нарушений, связанных с оплатой труда в подведомственных Комитету РСО–Алания по занятости населения учреждениях, Палата рекомендовала разработать и принять соответствующий нормативно – правовой акт.

Сегодня это предложение реализовано: Постановлением Правительства РСО–Алания от 23.01.2018 № 16 принято положение о системе оплаты труда работников государственных казённых учреждений, подведомственных Комитету.

Для устранения выявленных нарушений Палатой вынесено 32 представления. Впервые в практике работы Палаты с Министерством финансов РСО–Алания был применен механизм мер бюджетного принуждения.

Только второй год Палата пользуется возможностью данной депутатами Парламента по привлечению нарушителей бюджетного законодательства к административной ответственности. В 2017 году по всем составленным 5 протоколам судебными органами вынесены постановления с назначением административного наказания.

К дисциплинарной ответственности привлечены 20 человек.

Не снимается в текущем году контроль за исполнением представлений в части мер принимаемых объектами проверок. Из предъявленных к возмещению **306 млн** рублей возмещено и восстановлено **80,6 млн** рублей, что составляет только немногим более четверти предъявленных средств. Поэтому необходимо активизировать работу и в этом направлении.

Общее количество материалов Палаты, направленных в Прокуратуру и иные правоохранительные органы, составило 9. На сегодняшний день по результатам контрольной деятельности Палаты за 2017 год возбуждено 6 уголовных дел. На момент составления отчета их было 4.

Также хочу обратить внимание депутатов, что вся информация о полученных результатах проведённых контрольных мероприятий регулярно, в течение 2017 года направлялась Главе республики и в Парламент, где рассматривались на заседаниях профильных комитетов с участием Аудиторов Палаты.

В адрес высших органов исполнительной и законодательной власти республики за отчётный период направлено **108** информационных писем.

В рамках взаимодействия со Счетной палатой России мы активно участвуем в работе Правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов РФ.

Результатом деятельности в отчетном году стали: разработка и принятие на федеральном уровне изменений в Федеральный закон № 294-ФЗ, касающихся

муниципального финансового контроля, подготовка изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ в части изменения сроков привлечения к административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства и ряд других.

Продолжены мероприятия по совершенствованию действующих в Палате стандартов деятельности. Дополнительно разработано 4 новых стандарта, Таким образом, за последние годы их количество увеличилось втрое.

В числе приоритетов остается информационная открытость в работе госоргана. Палата существенно расширила своё присутствие в информационном пространстве. Проведён редизайн сайта, что сделало его более удобным и информационным для пользователей сети Интернет.

По количеству контрольных мероприятий, результаты которых размещены в интернете на специализированном портале, Палата остается лидером среди всех субъектов РФ по информационной открытости.

Завершая, хочу сказать, что взаимодействие Палаты и Парламента, рассмотрение результатов наших мероприятий с вашим участием, служат основой для разрешения тех проблем, которые тормозят выполнение принятых решений по социально-экономическим вопросам и, что немаловажно, способствуют повышению уровня доверия наших граждан к тем решениям, которые мы принимаем.

Благодарим вас за совместную работу.

Доклад окончен!