

**Выступление**  
**Председателя КСП РСО-Алания И.А.Калицова**  
**по итогам работы за 2016 год**

Добрый день, уважаемый Президиум, уважаемые депутаты!

Я хотел бы начать свое выступление с благодарности депутатскому корпусу за совместную работу и пожелания успехов в новой выборной кампании.

Теперь об итогах работы Контрольно-счетной палаты в 2016 году.

В 2016 году проведено **21** контрольное мероприятие, которыми охвачено **189** объектов. Из них 89 – бюджетные организации, 87– муниципальные организации, 13 - прочие.

По результатам этих мероприятий выявлено нарушений на общую сумму **1 млрд. 53 млн.рублей**, что на 33 процента больше предыдущего отчетного периода.

Недостатки выявлены на **43,4** млн.рублей.

У нас на третьем слайде сейчас классификация выявленных за 2016 год нарушений

В 2016 году мы осуществляли как предварительный, оперативный, так и последующий контроль бюджетного процесса.

Это и:

25 заключений на проекты различных нормативно-правовых актов, поступающих в Палату, *в т.ч. на проект республиканского бюджета на 2017-2019гг.*;

мониторинг хода исполнения республиканского бюджета по кварталам;  
оперативные доклады о состоянии доходов и заимствований;

Контрольные мероприятия, проведенные Палатой, показали, что не по всем госпрограммам, указанным на экране, запланированные цели, задачи, результаты выполнены.

Причины слабого достижения показателей госпрограмм делятся на 5 условных категорий:

расхождение ресурсного обеспечения и бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о республиканском бюджете;

количественные и качественные измерители госпрограмм;

отсутствие обязанности отчитываться по целевым показателям (индикаторам);

процент исполнения программы не связан напрямую с оценкой эффективности;

и банальное недофинансирование.

Кроме этого, в ходе реализации госпрограмм допускались различного рода нарушения, в т.ч.:

нецелевое использование бюджетных средств;

необоснованное завышение стоимости работ;

предъявление к оплате фактически невыполненных работ (услуг);

нарушения законодательства о закупках;

и др.

Итоги контрольных мероприятий, касающиеся исполнения на территории республики госпрограмм, позволяют сделать вывод о необходимости принятия органами исполнительной власти, отвечающих за их реализацию, конкретных управленческих решений.

Работа по увеличению доходной части республиканского бюджета в рамках проверки деятельности органов исполнительной власти по поступлению в бюджет налога на добычу полезных ископаемых и проверки доходов от распоряжения госимуществом привела к положительному результату.

К сожалению, не уменьшаются нарушения законодательства о закупках.

При аудите закупок Палатой установлены нарушения не только процедурного характера, но и нарушения, и по сути умышленными действиями.

Так, при проведении аукциона информационное сообщение о проведении работ не предусматривает выплату аванса, а впоследствии, когда выявлен победитель торгов, заказчик подписывает государственный контракт уже с условием 30% аванса, после чего выплачиваются миллионные суммы.

Другой пример, когда поставщиком предоставляются заказчику ненадлежащим образом оформленные банковские гарантии, однако заказчик заключает контракт.

В кризисных условиях внимание Палаты при контрольной деятельности уделялось и **сбалансированности бюджетов районов республики.**

В 2016 году комплексной проверке с привлечением сотрудников муниципальных счетных органов подверглись Дигорский, Ирафский, Кировский районы.

Основываясь на результатах проведенных контрольных мероприятий, Палата делает вывод, что, несмотря на принимаемые меры, бюджеты районов по-прежнему остаются высокودотационными. Собственные доходы растут медленно.

На фоне крайне напряженных бюджетов в районах продолжают совершаться нарушения, связанные с расходованием денежных средств.

При этом количество и объемы допущенных финансовых нарушений и недостатков снижаются крайне медленно, исчисляются десятками миллионов рублей.

Так, общая сумма нарушений, выявленных при проверке трех районов, составила **119 млн. 258,6** тыс.рублей.

Палата отмечает, что общим недостатком в работе АМС районов является неудовлетворительная организация претензионной работы по взысканию задолженности. В этой части предлагаем **усилить контроль за полнотой и своевременностью поступления арендной платы** от использования данных земель. Тем более, что рычаги воздействия по этому вопросу согласно условиям заключенных договоров есть. Так, в случае неоплаты аренды более чем за шесть месяцев АМС Дигорского района имеет право требовать досрочного расторжения договора аренды.

АМС Ирафского района в случае неуплаты в 20-тидневный срок с момента наступления срока платежа имеет право обращаться в судебные органы и в одностороннем порядке досрочно расторгать договор аренды.

Кроме того, во всех проверенных районах в настоящее время существуют земли сельхозназначения, находящиеся в пожизненном наследуемом владении, не облагаемые земельным налогом.

При проверке доходной части бюджетов районов в активе Палаты – увеличение размера арендной платы за арендованные сельскохозяйственные земли в связи с осуществлением его перерасчета в сумме 14,5 млн.рублей.

Считаем, что устранение нарушений и проведение указанных мероприятий по увеличению объема доходов местных бюджетов позволит решить часть задач, направленных на реализацию Программы оздоровления государственных финансов республики на 2016-2019гг.

В отчетном периоде для устранения выявленных нарушений Палатой вынесено **56** представлений.

В настоящее время из **8** переданных в прокуратуру республики материалов проверочной деятельности Палаты возбуждено **5** уголовных дел.

Результаты контрольного мероприятия Палаты использованы при расследовании и возбуждении уголовного дела в отношении должностных лиц «Управления городского хозяйства» Моздокского городского поселения по факту мошеннических действий при строительстве 45-квартирного жилого дома по ул.Юбилейной г.Моздок.

Материалы проверки Кировского района использованы при расследовании и возбуждении уголовного дела в отношении должностных лиц подрядной организации ООО «Грандстрой» по факту мошеннических действий при строительстве детского сада на 120 мест в с.Эльхотово.

По итогам проведенного контрольного мероприятия «Проверка работы органов исполнительной власти по увеличению поступлений в бюджет налога на добычу полезных ископаемых» Отделом МВД по Кировскому району, а также Отделом МВД по Пригородному району (*Следственным отделом*) возбуждены уголовные дела по фактам незаконного предпринимательства и мошенничества соответственно.

Прокуратурой Кировского района внесено представление районному Отделу МВД о принятии мер по пресечению незаконной деятельности по подъему полезных ископаемых.

Надеемся, что материалы «Проверки Госпрограммы «Поддержка и развитие малого предпринимательства..», переданные в Прокуратуру республики, также дадут свои результаты.

Скажу и о сотрудничестве с антимонопольной службой республики в области нарушений законодательства о закупках.

По итогам рассмотрения материалов по трем проверкам, проведенным Палатой, Службой вынесено 6 постановлений о наложении штрафа в общей сумме 200 тыс.рублей.

Из предъявленных к возмещению **186** млн.рублей возмещено и восстановлено **63** млн.рублей.

Устранение нарушений продолжает оставаться на контроле.

**Благодаря Вашей поддержке в 2016 году** в республиканское законодательство были внесены изменения, дающие возможность сотрудникам Палаты привлекать нарушителей к административной ответственности.

Как отмечалось Вами, Алексей Васильевич, по вопросам администрирования, докладываю, что в республиканский бюджет зачисленные штрафы за нарушение бюджетного законодательства уточнены в доходной части. Палатой налажена работа по взаимодействию с Системой государственных и муниципальных платежей (ГИС ГМП).

Применяемую в настоящее время финансовая ответственность в виде бюджетных мер принуждения принципиально отличает компенсационный и пресекательный характер, а именно: бесспорное взыскание и приостановление предоставления средств.

В заключении несколько слов о законотворческой деятельности.

В отчетном периоде мы вышли в Парламент с законодательным предложением по проекту внесения изменений в Федеральный закон, регулирующий деятельность контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Предварительно одобренный законопроект в настоящее время находится на рассмотрении в Госдуме.

Мы также включены в состав Правовой комиссии Счетной палаты РФ, которая нацелена в 2017 году подготовить изменения в БК РФ и соответствующие федеральные законы.

Сейчас Палата работает над документом, позволяющим квалифицировать нарушения, имеющие коррупционные признаки. Данный правовой акт будет способствовать подготовке материалов по результатам контрольных мероприятий, направляемых в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в РСО-Алания.

Отмечу также, что по количеству контрольных мероприятий, результаты которых размещены в интернете на специализированном портале, на текущий момент **Палата является лидером среди всех субъектов РФ по информационной открытости.**

Среди новаций этого года- новый механизм управления бюджетными ресурсами – приоритетные проекты.

По рекомендации Счетной палаты России мониторинг и контроль реализации проектов закреплен за счетными органами, в т.ч. муниципального уровня.

Соответствующий пункт уже внесен в план работы на 2017 год.

Спасибо за внимание!