

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

### **Заместителя Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания на заседании коллегии от 19.02.2016 года с Отчетом о результатах работы Палаты за 2015 год**

Уважаемый Председатель,

уважаемые депутаты, коллеги, гости Палаты!

С момента образования Палаты (2005 год), это первая подобная встреча в таком представительном составе, когда на подведении итогов работы за год, на заседании коллегии Палаты присутствуют не только руководители законодательной и исполнительной власти республики, но и первые лица федеральных силовых структур.

Сегодня мы собрались, чтобы обсудить состояние дел в сфере государственного контроля, проанализировать итоги работы Контрольно-счетной палаты за 2015 год и наметить перспективные задачи профессиональной деятельности Палаты.

Наш коллектив живет делами и заботами республики, являясь активным участником в реализации планов её социально-экономического развития. Выполняя поручения, данные Палате Главой республики и Парламентом старались незамедлительно реагировать на негативные изменения, выявляемые при расходовании бюджетных средств, в пределах предоставленных нам законом полномочий и возможностей.

Организация работы Палаты, как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля, строилась в соответствии с планом работы на 2015 год при соблюдении принципов законности, объективности, независимости и гласности, в строгом соответствии с Конституцией Республики Северная Осетия-Алания, другими федеральными и республиканскими правовыми актами.

Деятельность Контрольно-счётной палаты в 2015 году была направлена на защиту государственных интересов в области исполнения бюджета, расходования финансовых средств, хозяйственно-экономических и имущественных отношений.

Важным направлением в деятельности Палаты остаётся обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных средств и поиск резервов для увеличения доходной части республиканского бюджета.

Мероприятия, предлагаемые Палатой с целью повышения доходной

части бюджета, касающиеся таких важных тем, как: - оптимизация расходов республиканского бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения и возможно необоснованное завышение при расходовании бюджетных средств на эти цели, резервы по сбору налога на добычу полезных ископаемых, повышение эффективности использования государственной собственности, повышение арендной платы за земли сельскохозяйственного назначения, ликвидация задолженности по арендным платежам, а также резервы по сбору поступлений от штрафов за нарушение Правил дорожного движения (ПДД) в октябре 2015 года были переданы в Правительство республики. В результате, уже сегодня, некоторые из предложенных Палатой к рассмотрению вопросов находят практическое решение в работе Правительства (карьеры, арендная плата за землю).

Из включённых в план работы **26** контрольных и **3** экспертно-аналитических мероприятий, - **13** проведены по поручениям Парламента РСО – Алания. Ещё одно контрольное мероприятие, по обращению УФСБ РФ по РСО-Алания. В ходе проведённого контроля проверен **181** объект. На проекты законов, а также иных нормативно правовых актов органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, предусматривающие расходы, покрываемые за счёт средств республиканского бюджета, или влияющие на его формирование и исполнение подготовлено **11** заключений.

Кроме этого, в соответствии с Законом РСО-Алания «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания» №33-РЗ от 09.07.2008г. в отчетном периоде была проведена камеральная проверка бюджетной отчетности всех распорядителей средств республиканского бюджета за 2014 год в объеме **8 027 560,8** тыс. руб. Результаты камеральной проверки, оформленные в виде заключения, были доведены до сведения Председателя Парламента РСО-Алания.

Вопросы исполнения республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, хода реализации Федерального закона от 07 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на территории республики, практической деятельности муниципальных контрольно – счётных органов, и ряд других, отслеживались в рамках 13 проведённых мониторингов.

Принимались меры по дальнейшему совершенствованию взаимодействия Контрольно-счётной палаты с комитетами Парламента

республики. Была активизирована практика заслушивания отчетов по результатам проверок Палаты в профильных комитетах Парламента Республики Северная Осетия-Алания, что позволяет своевременно устранять выявленные нарушения в финансово-бюджетной сфере, а также привлекать виновных к ответственности. На одиннадцати состоявшихся заседаниях до сведения депутатов были доведены не только результаты контрольных мероприятий, но и внесены предложения по устранению причин и условий способствовавших совершению финансовых нарушений.

Внимание уделялось и организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности Палаты в средствах массовой информации, с 2015 года функционирует официальный сайт Палаты.

План работы Палаты на 2015 год исполнен в полном объеме.

Большая часть проверочных мероприятий была посвящена осуществлению контроля за соблюдением законности, целевого и эффективного использования государственных средств, выделенных образовательным и медицинским учреждениям, так как помимо социальной значимости этих проверок, в общих расходах республиканского бюджета их удельный вес превышает 53 процента (образование – 30,0, здравоохранение – 23,7). По данному направлению деятельности проведено 9 контрольных, и 2 экспертно – аналитических мероприятия.

Серьезная работа проведена по контролю за использованием средств республиканского бюджета, направленных на реализацию Государственных программ Республики Северная Осетия-Алания (проведено 7 контрольных мероприятий).

Детальной проверке подверглись 4 района республики (Ардонский, Правобережный, Пригородный и Моздокский).

В 2015 году в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объем бюджетных средств, проверенных ревизорами Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания составил - **13 542 184,6** тыс. рублей (2014 г. - 6 724 194,6), или в 2 раза больше, чем в 2014 г. Проверки охватывали период 2013-2015 годы.

Внебюджетные средства проверены в объеме **398 722,7** тыс. руб. (2014 г. - 1 518 986,7), т.е. в 3,8 раза меньше, чем в 2014 г.

В результате контрольной деятельности Палаты, выявлено **нарушений** в финансово-бюджетной сфере на сумму **705 666,1** тыс. рублей (2014 г. - 528 641,8) или на 39,2 процента больше, чем в 2014 году. Объем выявленных

нарушений составил 5,2% от суммы проверенных средств, что сопоставимо в процентном выражении с результатами работы других региональных палат.

При этом нарушения, допущенные при использовании средств республиканского бюджета, составили 552 926,7 тыс. рублей (2014 г - 71 172,8), при использовании средств внебюджетных фондов - 13 251,8 тыс. рублей (2014 г - 428 857,2), при использовании средств бюджетов других уровней - 139 487,6 тыс. рублей (2014 г - 28 611,8).

К дисциплинарной ответственности, в виде объявления замечания, выговора или увольнения привлечено 205 чиновников различного уровня (2014 г. – 29 чел.).

Характер выявленных нарушений не изменился, это нарушения, связанные: - с нецелевым использованием средств, завышением объёмов и стоимости выполненных работ, ведением бухгалтерского учета, использованием госимущества, а также нарушения и недостатки, выявленные в сфере закупок для государственных нужд.

Так, нецелевое использование составило **24 475,9** тыс. рублей (2014 г. - 2 922,8).

Недополучение доходов бюджета – 19 533,9 тыс. рублей (2014 г. - 29 216,8).

Нарушения при предоставлении и использовании бюджетных средств – 122 127,6 тыс. рублей (2014 г. - 28 166,6).

Нарушения при использовании государственной собственности 12 584,0 тыс. рублей (2014 г. - 6 779,4).

Нарушения правил бухгалтерского учета и отчетности – 9 307,4 тыс. рублей (2014 г. - 421 010,4).

Прочие нарушения – 517 637,3 тыс. рублей (2014 г. - 40 545,8).

В число прочих вошли нарушения норм Федерального закона от 21 июля 2005 года **№94-ФЗ** «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - **17 729,2** тыс. рублей (2014 г. - 5 697,2), Федерального закона от 5 апреля 2013 года **№ 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 64 611,2 тыс. рублей и Федерального закона от 18.07.2011 г. **№ 223-ФЗ** «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - 20 617,5 тыс. рублей.

Помимо этого, сумма выявленных в ходе проведённого контроля различных недостатков, допущенных в финансово - бюджетной сфере

составила – **200 460,5** тыс. рублей, из которых 88 819,1 тыс. рублей Палата квалифицировала как неэффективные расходы (2014 г. – 229 739,7 и 182 124,8).

По результатам окончанных проверкой контрольных мероприятий, Палата в представлениях, направленных в адрес руководителей объектов контроля, требовала возместить в бюджеты различных уровней или восстановить по бухгалтерскому учёту денежные средства в размере **135 442,0** тыс. рублей (2014 г. - 65 293,0).

На момент подготовки настоящего отчёта, в результате принятых Палатой мер, всего устранено нарушений (возмещено средств, использованных с нарушением законодательства, восстановлено по бухгалтерскому учёту и перечислено на расчетные счета организаций и т. д.) на сумму **64 622,7** тыс. рублей (2014 г. - 6 484,1).

В том числе непосредственно в бюджеты различных уровней было возмещено – **1 694,9** тыс. рублей (2014 г. - 2 402,4), из них - в ходе контрольных мероприятий – 1 458,4 тыс. рублей (2014 г. - 410,5).

Восстановлено по бухгалтерскому учёту (сумма, на которую внесены исправления в бухгалтерскую отчетность в целях исправления выявленных ревизией нарушений) – **62 927,8** тыс. рублей (2014 г. - 4 081,7).

Основные результаты работы Палаты за 2015 год приведены в таблице №1, на диаграммах № 1 - 3 и в других вспомогательных материалах переданных для ознакомления всем присутствующим.

В отчётах и выводах по результатам контрольных мероприятий Палата помимо анализа, описания и классификации выявленных нарушений и недостатков, регулярно обращает внимание на эффективность и качество управления государственными финансами, что напрямую связано с обеспечением экономической безопасности республики. Поэтому на особом контроле Палаты находится работа АМС районов республики по целевому и эффективному использованию межбюджетных трансфертов, поступающих из республиканского бюджета, а также непосредственно исполнение бюджетов районов.

Основываясь на результатах проведённых контрольных мероприятий и анализе проверок прошлых лет, Палата делает вывод что, несмотря на принимаемые меры, по-прежнему все бюджеты районов республики продолжают оставаться высоко дотационными, а собственные доходы увеличиваются незначительно. На фоне крайне напряжённых бюджетов в районах продолжают совершаться нарушения связанные с расходованием

денежных средств, при этом количество и объёмы допущенных финансовых нарушений и недостатков снижаются крайне медленно и по-прежнему, исчисляются десятками миллионов рублей.

Так, общая сумма выявленных при проверке четырёх районов **нарушений** составила **107 789,2** тыс. рублей (Ардонский - 5 545,4, Правобережный - 45 664,7, Пригородный - 12 485,9 и Моздокский - 44 093,2).

Ещё, на сумму **67 923,2** тыс. рублей (3 489,6+13 505,2 + 902,6 + 50 025,8) было установлено различных **недостатков**, из которых **21 513,2** тыс. рублей (3 489,6 + 13 505,2 + 902,6 + 3 615,8), Палата квалифицировала как **неэффективное** расходование бюджетных средств.

К возмещению было предъявлено – **39 540,6** тыс. рублей (4 446,2 + 1 941,6 + - +33 152,8), из которых **17 641,6** тыс. рублей (- + 54,6 + - +17 587,0) уже возмещено.

В соответствии со ст.215.1 БК РФ исполнение муниципального бюджета целиком обеспечивается местной администрацией, которая несет ответственность за нарушения, допущенные при исполнении расходной части бюджета. По - этому требуется, чтобы заработал в полном объёме механизм ответственности органов муниципальной власти за результаты проводимой бюджетной политики.

При стабильном поступлении в районы денежных средств из республиканского бюджета собственные доходы районов по-прежнему остаются крайне низкими. Ожидаемого существенного роста собственных доходов не наблюдается.

Как показывают результаты проверочной деятельности Палаты у муниципальных образований с большой долей дотаций, при слабом контроле со стороны муниципальных КСО за исполнением доходной части местных бюджетов, зачастую отсутствует заинтересованность в повышении налоговых и неналоговых доходов за счет повышения собираемости и выявления потенциальных налогоплательщиков. За исключением Моздокского района, где помощь из бюджета РСО-Алания за проверяемый период составляла 62,6-63,2 процента, дотационность других районов колебалась от 72,6 до 83,3 процента.

При этом во всех районах продолжают иметь место проблемы при исполнении доходной части бюджета. Например, в 2014 г. этот показатель в Правобережном районе выполнен только на 80,7 процента (195 188,8 тыс. рублей), а основной объем поступлений, достигнут за счет налога на доходы физических лиц – 88 469,2 тыс. рублей. В тоже время доходы от продажи

муниципального имущества в 2014 г. поступили в сумме 6 538,6 тыс. рублей, или **8,9** процента от предусмотренного плана.

Не менее важным вопросом является погашение **недоимки**, которая, например, в Ардонском районе на 01.01.2015 составляла 21 782,0 тыс. рублей, то есть увеличилась по сравнению с предыдущим годом на сумму 2 058,0 тыс. рублей, в Моздокского районе - 54 879,0 тыс. рублей, в Правобережном – 35 695,8 тыс. рублей, в Пригородном – 30 392 тыс. рублей. В среднем недоимка увеличилась почти на 10 процентов.

В структуре недоимки значительная часть по-прежнему приходится на земельный налог. Например, по Моздокскому району задолженность по данному налогу составляет 25 492,0 тыс. рублей, а в Пригородном районе – 17 461 тыс. рублей.

Нет серьёзных подвижек по сокращению **задолженности за аренду земли**.

Например, на 01.07.2015 г недопоступление платежей в доходную часть муниципального бюджета Ардонского района в виде арендной платы за земли сельскохозяйственного и иного назначения составило - **48 336,4 тыс. руб.** В том числе: - за земли сельскохозяйственного назначения - 15 694,5 тыс. руб., иного назначения - 32 641,9 тыс. рублей. Аналогичное положение и в Правобережном районе, где задолженность - **32 538,8 тыс. рублей**.

Палата неоднократно обращала внимание руководителей АМС районов на наличие крупных должников арендной платы за землю, которые получив на правах аренды десятки гектаров, в том числе и земель сельхозназначения, на протяжении нескольких лет являются злостными неплательщиками арендной платы.

Например, СПК «Кита» (Дудати А.Н.) имеет долг за 2012 г., 2013 г., 2014 г., 1 полугодие 2015г. в общей сумме **10 897,5 тыс. рублей**. Данный кооператив арендует 16 земельных участков общей площадью **4 395 га** (пашня 2840 га, сенокосы 306 га, пастбища 235 га, многолетние насаждения 65 га, леса 525 га, прочие 424 га). Палата ещё в ходе проверок 2011 и 2013 годов требовала от АМС Ардонского района принять меры по взысканию задолженности. Однако, на сегодняшний день, Решения **трёх** состоявшихся Арбитражных судов вступивших в законную силу и постановивших взыскать с СПК «Кита» денежные средства, а также расторгнуть договор аренды земельных участков остаются не исполненными.

По прежнему, земельные участки не изъяты в районный фонд перераспределения земель сельскохозяйственного назначения, продолжают находиться в пользовании СПК «Кита», а арендная плата за землю в бюджет

района так и не поступает.

В этом же районе ещё большую задолженность за аренду земли (прочие земельные участки) имеет ОАО «Исток» (контрактный управляющий Кокодий В.Н.). Сумма долга за 2011 г., 2012 г., 2013г., 2014 г., 1 полугодие 2015 г. в общей сумме составляет **28 948,5** тыс. рублей.

Рассчитываю, что присутствующие на заседании коллегии руководители Прокуратуры и республиканского МВД не оставят без внимания и реагирования эти вопиющие факты нарушений.

Помимо этого, дефицит по собственным доходам вынуждает органы местного самоуправления заимствовать денежные средства, по которым районы своевременно рассчитаться не могут, в результате накапливается кредиторская задолженность. Все вышеперечисленные факторы, приводят к снижению собственного доходного потенциала и зависимости от республиканского бюджета.

Палата обращала внимание что, несмотря на некоторые положительные изменения, по-прежнему имеют место **недостатки и просчёты при прогнозировании** доходов бюджета, за которые к ответственности никто из разработчиков не привлечён. Как и в предыдущие годы, бюджет РСО-Алания в 2015 году характеризуется неравномерностью исполнения в течение года, что в итоге **не способствует эффективному расходованию бюджетных средств их получателями** и достижению всех запланированных в долгосрочных республиканских целевых программах индикативных показателей.

Так, например, объем налоговых и неналоговых доходов составил 7 607 545,9 тыс. рублей или **90,2** процента от скорректированных в 4 квартале в сторону уменьшения на 438 082,6 тыс. рублей, годовых бюджетных назначений (9 месяцев – 61,2 процента). При этом поступления по основному бюджетообразующему налогу на прибыль, составили только **83,9** процента или 4 743 461,9 тыс. рублей от запланированных 5 650 647,1 тыс. рублей. Вызывает обеспокоенность исполнение бюджетных назначений по налогу на прибыль организаций. В бюджет поступило 918 120,7 тыс. рублей, что составляет **69,2** процента от плана (1 326 800,0 тыс. рублей).

На момент составления настоящего отчёта (январь 2016 г.), предварительные прогнозные показатели исполнения государственных программ за 2015 год не превышали **85** процентов. Из запланированных в бюджете 23 392 762,3 тыс. рублей выделено только 19 909 401,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило – 19 899 705,3 тыс. рублей.

В результате значительная часть запланированных в программах мероприятий осталась не реализованной, а многие индикативные показатели не достигнуты.

Например, серьёзное недофинансирование выявлено при проверке эффективности использования средств, выделенных на объекты РАИП и объекты ФЦП «Юг России», находящиеся в республиканской или муниципальной собственности, финансирование которых осуществлялось с Единого счета республиканского бюджета за период 2013- 2014 годы.

Фактическое финансирование программы за проверяемые периоды в среднем **не превышало 60** процентов от утверждённых лимитов. Помимо этого, неисполнение Правительством РСО - Алания условий Соглашения в части софинансирования, приводит к несвоевременной сдаче объектов в оговоренные сроки или к переходу в категорию долгостроя, а в итоге - к срыву сроков реализации Программ и образованию незавершенных строительных объектов, в таких социально значимых сферах как жилищно - коммунальное хозяйство, образование и здравоохранение.

На момент проведения проверки (на 01.01.2015 г.), на балансе ГКУ «Главстройуправление РСО-Алания» находились **185** незавершенных строительством объектов, затраты по которым уже составили **7 649 907,2** тыс. рублей. Детальное изучение этой проблемы будет проведено Палатой в первом квартале текущего года в рамках запланированного мониторинга, результаты которого планируем рассмотреть с участием депутатов Парламента.

Подводя итог ещё одной проверки, исполнения Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Охрана окружающей среды, экологическая безопасность и благополучие РСО-Алания на 2014-2020 годы», Палата сделала вывод, что за проверяемый период **цели и задачи** данной Государственной программы также **оказались не выполненными**.

Фактическое исполнение за 2014 год составило только 282 520,5 тыс. рублей, или **10,6** процента от суммы, предусмотренной Программой.

Помимо проблем недофинансирования и многочисленных недостатков, допускаемых при реализации Государственных программ, **имеют место и серьёзные финансовые нарушения**, которые Палата выявляла в ходе проверки эффективности и целевого использования средств, поступающих из бюджета на их исполнение.

Примером могут служить результаты контрольного мероприятия проведённого в соответствии с поручением Парламента РСО-Алания по проверке эффективности и целевого использования средств, выделенных в 2014

году на реализацию Государственной программы РСО-Алания «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения РСО-Алания» на период до 2020 года (далее – Программа).

Помимо факта недофинансирования Программы, в общей сумме **178 536,8** тыс. рублей, в том числе: республиканским бюджетом - 171 004,9 тыс. рублей, местными бюджетами – 7 531,9 тыс. рублей, установлено различных нарушений на общую сумму **323 905,3** тыс. рублей. Предъявлено к возмещению – **43 879,2** тыс. рублей.

Помимо нарушений, ещё 41 872,7 тыс. рублей были использованы неэффективно.

Наряду с нецелевым использованием в размере 5 443,1 тыс. рублей, в число наиболее серьёзных нарушений вошли необоснованно принятые и оплаченные Комитетом дорожного хозяйства РСО-Алания работы, **которые фактически не были выполнены подрядными организациями**, в общей сумме **43 218,7** тыс. рублей. Указанные нарушения совершены ООО «Дорстройсервис» по объекту «Строительство автодороги от с.Н.Зарамаг к рекреационному комплексу «Мамисон» и по объекту «Реконструкция автодороги «Чикола-Мацута-Комы-Арт с подъездом к с. Галиат» (1 пусковой комплекс). Корректировка». Для проведения правовой экспертизы и принятия процессуального решения по выявленным нарушениям материалы проверки переданы в Прокуратуру РСО-Алания. Однако рассмотрение материалов затянулось, при этом подрядчик понимая грозящую ему меру ответственности принимает практические шаги по устранению выявленного Палатой нарушения.

Не были достигнуты **целевые индикаторы**, и запланированные показатели наиболее важных подпрограмм, входящих в её состав при использовании средств республиканского бюджета РСО-Алания, направленных на реализацию государственной программы РСО-Алания «Комплексная система коллективной безопасности в РСО-Алания «Безопасная республика» на 2014-2020 годы».

Затраты бюджета республики в виде предоставления субсидий на возмещение затрат по внедрению автоматизированной системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (АСПДД) на 01.10.2015 г. **оказались почти в 1,4 раза больше доходов в бюджет** поступивших от её применения. Основываясь на результатах проверки хода реализации данной подпрограммы, Палата делает вывод, что по состоянию на 01.10.2015 г **экономический эффект** от мероприятий по внедрению АСПДД в

республике **является отрицательным**. Так, ввод в действие стационарных комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД в количестве **70 рубежей** планировался до 31.12.2013 г., однако спустя **два года** этот **ключевой показатель**, так и **не достигнут**. На момент проверки (декабрь 2015 г.) создано **только 60 рубежей** контроля скорости, из которых: 2 рубежа по Архонскому шоссе, установленные в районе ресторана «Регах» фактически не работают, а ещё 10 рубежей являются имитационными (**муляжами**) и не передают информацию в ЦАФАП ОДД ГИБДД МВД по РСО-Алания. Более того, в ходе контрольного мероприятия выявлено нарушений и недостатков на сумму **30 747,9** тыс. рублей.

В отчётном периоде повышенное внимание было уделено и учреждениям, входящим в систему среднего профессионального образования, а так же школам – интернатам. Проверено 5 таких объектов. К числу положительных результатов, Палата относит стабильное 100 процентное бюджетное финансирование всех проверенных учреждений (проверяемый период – 2013, 2014 г.г.), а также работу по исполнению Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», в части увеличения заработной платы. В информациях, направленных в адрес Главы, Парламента и Правительства республики, обращалось внимание, что при ежегодном увеличении бюджетного финансирования во всех проверенных учебных заведениях среднего профессионального образования республики имеет место **тенденция роста** количества учащихся, принятых на платной основе и снижение количества обучаемых за государственный счёт.

Например в ГБОУ СПО «Моздокский механико - технологический техникум» за проверяемый период рост объёма платных услуг за обучение составил 154,6 процента. При этом количество учащихся, принятых на платной основе **увеличилось в 4 раза**, а количество обучаемых за государственный счёт **сократилось на 18,3** процента. Как результат, за 4 года произошло изменение структуры учащихся, т.е. **доля платных студентов выросла** почти в три раза, с 21,9 процента до **58,8** процента.

Палата считает, что вышеперечисленные факты не в полной мере отвечают задачам государства в сфере среднего специального образования.

**Безрезультатное** и неэффективное использование государственных средств выявлено при проверке ещё одного социально значимого объекта - Дома-интерната малой вместимости для граждан пожилого возраста и инвалидов расположенном в г. Моздок.

Обеспокоенность вызывает и наметившаяся тенденция **значительного опережения темпов роста объёма платных медицинских услуг** для лиц, застрахованных в системе ОМС, над практически не растущими, а иногда и снижающимися показателями количества бесплатно пролеченных больных.

Рекомендации Палаты, направленные в Министерство здравоохранения РСО-Алания по результатам проверок предшествующего периода с целью обратить внимание на динамику роста объёма платных услуг за короткий временной период, на сегодняшний день остаются без реагирования.

Актуальным остаётся решение вопроса повышения эффективности расходования бюджетных средств в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Наличие нарушений препятствует созданию необходимых условий для добросовестной конкуренции, что в итоге отражается на стоимости заключенных контрактов в сторону их удорожания. В отчетном периоде подобные нарушения, имеющие только финансовые последствия выявлены в ходе каждого третьего проведённого контрольного мероприятия. Общая сумма нарушений составила - **102 957,9** тыс. рублей (64 611,2 – № 44-ФЗ, 17 729,2 - № 94-ФЗ, 20 617,5 - № 223-ФЗ) Для сравнения, в 2014 году подобных нарушений было выявлено на сумму - 5 697,2 тыс. рублей.

Соответствующий мониторинг, связанный с оценкой, обоснованностью и результативностью расходования бюджетных средств, направленных на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в сфере здравоохранения и образования будет проведён Палатой в 2016 году.

В рамках имеющихся полномочий отслеживала исполнение представлений, которые стоят на контроле аудиторов до принятия всех необходимых мер по устранению выявленных финансовых нарушений.

Всего получено 42 ответа на представления Палаты. В тоже время, анализ поступивших ответов на представления Палаты о результатах работы по устранению выявленных нарушений показал, что большинство ответов носит формальный характер и не содержит конкретных мер, которые должны быть приняты для возмещения причиненного государству ущерба. Из предъявленных к возмещению 135 442,0 тыс. рублей, половина ещё не взыскана.

По сравнению с предыдущим годом, существенно возросло количество должностных лиц привлечённых к дисциплинарной ответственности за выявленные в ходе контрольных мероприятий нарушения.

В целях повышения эффективности контроля за формированием и расходованием бюджетных средств Контрольно-счётная палата в рамках заключённых соглашений о сотрудничестве продолжила взаимодействие с Прокуратурой РСО-Алания, Следственным управлением следственного комитета РФ по РСО-Алания, с МВД РФ по РСО-Алания, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в РСО-Алания, Управлением Федерального казначейства по РСО-Алания, Контрольно-счётной палатой г. Владикавказ и муниципальными контрольно-счётными органами.

Так, по результатам контрольной деятельности в Прокуратуру Республики Северная Осетия-Алания переданы пять материалов. Возбуждено одно уголовное дело №11/20313 от 25.02.2015 по п. б ч. 2 ст.171 УК РФ «О незаконной добыче полезных ископаемых в пойме р. Терек, совершенной группой лиц с извлечением доходов в особо крупном размере».

В рамках взаимодействия с Министерством финансов Республики Северная Осетия-Алания Палатой направлено для рассмотрения и принятия решения 16 протоколов об административных правонарушениях составленных ревизорами в ходе проведения контрольных мероприятий.

В Палате также продолжает действовать телефон доверия. Проводится работа по подготовке и обучению кадров.

Итоги контрольной деятельности Палаты за 2015год свидетельствуют что, несмотря на имеющиеся место нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения контрольных и экспертно – аналитических мероприятий, расходование средств республиканского бюджета осуществляется под контролем исполнительной и законодательной власти. При этом по ряду направлений имеются резервы пополнения доходной части бюджета.

Наряду с законностью расходования бюджетных средств, оценка результативности и эффективности их использования будет в числе главных ориентиров работы Палаты в 2016 году. Палата будет стремиться делать существенно больший, чем это происходит в настоящее время, упор на выявление фактов именно неэффективного и нерезультативного использования бюджетных средств. Опираясь на данные Палаты, руководители исполнительной власти республики и Парламент смогут потребовать от участников бюджетного процесса максимально полного достижения запланированных показателей, при использовании выделенного им объема бюджетных средств, а также принять необходимые управленческие решения.

Палата знает все имеющиеся в работе недостатки и упущения и во взаимодействии с Парламентом республики продолжит трудиться над их устранением.

Очевидно, что работа в системе государственного контроля требует от сотрудников Палаты постоянного роста профессионализма и развития соответствующих аналитических способностей. Именно эти цели и задачи стоят перед ревизорами Палаты в начале каждого контрольного мероприятия.

В 2016 году Палата продолжит мониторинг исполнения всех Государственных программ и социально – экономического состояния республики. Контроль за текущим исполнением бюджета потребует чётко скоординированных усилий не только с муниципальными КСО, но и с другими, в том числе федеральными органами финансового контроля, работающими в республике.

Коллегией Палаты утвержден план работы на 2016 год, в котором учтены все поручения Парламента (от 22.12.2015 г. №755/40-5) и определены приоритетные области контрольной деятельности.

Эффективность и контроль за расходованием бюджетных средств, а также поиск резервов пополнения доходов бюджета будут в числе приоритетов работы Палаты в 2016 году.

Завершая выступление, хочу поблагодарить присутствующих коллег за помощь и поддержку в работе, которую Палата проводила в отчётном году.

Благодарю за внимание.