

УТВЕРЖДЕН
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Северная Осетия-
Алания

от 30.12.2016 г. № 18(132)

Стандарт

внешнего государственного
финансового контроля

«Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия – Алания на очередной финансовый год и на плановый период»
(рекомендован решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 22 декабря 2015 г.).

Владикавказ, 2016 год.

СОДЕРЖАНИЕ

1	Общие положения.....	3
2	Содержание экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия – Алания	4
3	Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия – Алания	8
4	Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия – Алания	13
	<i>Приложение № 1</i> «Примерная структура Заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия – Алания»	16

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля **«Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия – Алания (далее - ТФОМС РСО – Алания) на очередной финансовый год и на плановый период¹»** (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Северная Осетия – Алания от 5 марта 2005 года № 21-рз «О Контрольно – счётной палате Республики Северная Осетия – Алания» (далее – Палата и Закон о КСП РСО - Алания), а также Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, реализуемым Контрольно-счетной палатой Республики Северная Осетия-Алания для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утвержденными Коллегией Палаты от 20 сентября 2013 г. № 8 (85).

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Палаты по проведению экспертизы закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия – Алания на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета ТФОМС РСО – Алания), определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом о КСП РСО - Алания.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, характеристик, принципов и процедур проведения Палатой экспертизы проекта

¹ В соответствии с п.4 ст.1 Федерального закона от 30.09.2015 № 273-ФЗ приостановлено действие ч.4 ст.80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части утверждения программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на плановый период. В связи с указанным, бюджеты ряда Территориальных фондов обязательного медицинского страхования были сформированы и утверждены только на 2016 год, без учета планового периода.

закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания и оформления результатов экспертизы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания;

определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются в порядке, установленном другими, действующими в Палате нормативными документами.

2. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания

2.1. *Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания является экспертно-аналитическим мероприятием.*

2.2. Цель экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания - установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания положениям законодательства Российской Федерации, Республики Северная Осетия – Алания, а также определение обоснованности показателей проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания.

2.3. *Задачи экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания:*

установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Парламент Республики Северная Осетия – Алания, положениям:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

законодательных и нормативных актов Республики Северная Осетия – Алания, регламентирующих бюджетный процесс и порядок формирования бюджета ТФОМС РСО – Алания;

указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

указаний Министерства финансов Республики Северная Осетия – Алания об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Северная Осетия – Алания и бюджету ТФОМС РСО – Алания;

приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного

страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

анализ соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Главы Республики Северная Осетия – Алания, программных документах Российской Федерации и Республики Северная Осетия – Алания в сфере обязательного медицинского страхования;

оценка соответствия доходной части бюджета ТФОМС РСО – Алания проекту федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС.

2.4. Предметом экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания является проект закона Республики Северная Осетия – Алания о бюджете ТФОМС РСО – Алания, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Парламент Республики Северная Осетия – Алания.

2.5. *Объектом экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания является непосредственно ТФОМС РСО – Алания.*

2.6. *Информационной базой для экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания служат:*

нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Республики Северная Осетия – Алания, регулирующие бюджетные правоотношения;

нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Республики Северная Осетия – Алания в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;

закон Республики Северная Осетия – Алания о бюджете ТФОМС РСО – Алания на текущий финансовый год и плановый период;

проект закона Республики Северная Осетия – Алания о бюджете Республики Северная Осетия – Алания на очередной финансовый год и на плановый период;

документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания;

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

государственные программы Республики Северная Осетия – Алания, направленные на развитие здравоохранения;

материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой;

данные ежеквартального мониторинга исполнения бюджета ТФОМС РСО – Алания в текущем финансовом году;

данные внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС РСО – Алания за отчетный финансовый год и анализа бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности ТФОМС РСО – Алания за отчетный финансовый год;

статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики;

форма федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению», утвержденной приказом Росстата от 30.12.2015 № 672 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере здравоохранения» за текущий финансовый год;

иные документы и материалы (при необходимости).

3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания

3.1. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания проводится в сроки, установленные законами и (или) иными нормативными правовыми актами Республики Северная Осетия – Алания.

Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению Председателя Палаты с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями.

3.2. *Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания осуществляется в несколько этапов:*

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

3.3. *Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта бюджета ТФОМС РСО – Алания в Палату.*

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РСО – Алания;

изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации, Главы Республики Северная Осетия – Алания;

подготовка запросов в ТФОМС РСО – Алания (при необходимости), а также в Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания.

В рамках основного этапа проводится Экспертиза проекта бюджета ТФОМС РСО – Алания (в соответствии с пунктом 12 статьи 145 Бюджетного кодекса).

На заключительном этапе осуществляется:

подготовка заключения Палаты по результатам экспертизы проекта бюджета ТФОМС РСО – Алания и направление его в Парламент Республики Северная Осетия – Алания;

обеспечение участия Палаты (при необходимости) в рассмотрении проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания на очередной финансовый год и на плановый период и анализ внесенных в законопроект изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

3.4. *В ходе экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, а также проводится анализ и оценка:*

доходов бюджета ТФОМС РСО – Алания;

расходов бюджета ТФОМС РСО – Алания;

сбалансированности бюджета ТФОМС РСО – Алания;

источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РСО – Алания.

Также в ходе экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в Посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Главы Республики Северная Осетия – Алания, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

3.4.1. *При оценке соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:*

сроков представления проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания в Парламент Республики Северная Осетия – Алания, определенных законом Республики Северная Осетия – Алания;

требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, законом Республики Северная Осетия – Алания о бюджетном процессе в Республике Северная Осетия – Алания, а также главой 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Бюджеты государственных внебюджетных фондов»;

соответствия текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.4.2. *Анализ и оценка доходов бюджета ТФОМС РСО – Алания предусматривают:*

оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

анализ предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Республики Северная Осетия – Алания (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Республики Северная Осетия – Алания о республиканском бюджете Республики Северная

Осетия – Алания на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС РСО – Алания. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений;

проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Республики Северная Осетия – Алания в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин повлекших расхождения;

проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.4.3. *Анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС РСО – Алания предусматривают:*

проверку соблюдения в наименованиях и кодах расходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания, указаний Министерства финансов Республики Северная Осетия – Алания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, в части, относящейся к бюджету ТФОМС РСО – Алания;

оценку на предмет соответствия расходов проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Северная Осетия – Алания по обязательному медицинскому страхованию;

оценку на предмет соответствия расходов на содержание органов управления территориальных фондов нормативам расходов на обеспечение

выполнения территориальными фондами своих функций, согласованным Федеральным Фондом обязательного медицинского страхования;

анализ расходов бюджета ТФОМС РСО – Алания, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

оценку на предмет соответствия нормативов объемов медицинской помощи, нормативов финансовых затрат, подушевых нормативов финансирования, установленных Территориальными программами государственных гарантий Республики Северная Осетия – Алания, соответствующим нормативам федеральной программы государственных гарантий.

3.4.4. Анализ сбалансированности проекта бюджета предусматривает:

проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания бюджетному законодательству;

проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте бюджета ТФОМС РСО – Алания, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

анализ объемов планируемых к привлечению из источников внутреннего дефицита бюджета ТФОМС РСО – Алания

3.4.5 Анализ текстовых статей включает:

проверку соблюдения требований к размеру нормированного страхового запаса ТФОМС РСО – Алания и правильности установления направлений его использования;

проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета ТФОМС РСО – Алания пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающему случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС РСО – Алания без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС РСО – Алания.

4. Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания

4.1. По итогам экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания в порядке, установленном Палатой, подготавливается Заключение.

4.2. *Заключение должно содержать следующую информацию:*

о правовых основаниях проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания и подготовки заключения;

об особенностях формирования проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания (при наличии таковых);

об установленных нарушениях при формировании проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Парламента Республики Северная Осетия – Алания, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания, соответствия текстовых статей бюджета ТФОМС РСО – Алания и приложений к нему);

об установленных нарушениях требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (утв. приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227) в части размера и целей использования нормированного страхового запаса ТФОМС РСО – Алания;

об установленных нарушениях требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

о формировании проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания с учетом/без учета указаний Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Республики Северная Осетия – Алания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

о соответствии состава доходов бюджета ТФОМС РСО – Алания требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания, соответствующему показателю, предусмотренному для Республики Северная Осетия – Алания в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Республики Северная Осетия – Алания (при наличии), отраженного в проекте закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания, соответствующему показателю, предусмотренному для ТФОМС РСО – Алания в проекте закона Республики

Северная Осетия – Алания о республиканском бюджете Республики Северная Осетия – Алания на очередной финансовый год и на плановый период;

о соответствии состава расходов бюджета ТФОМС РСО – Алания требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

о сбалансированности проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания;

о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РСО – Алания нормам бюджетного законодательства.

При необходимости Заключение может содержать приложения.

Примерная структура Заключения представлена в Приложении.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Республики Северная Осетия – Алания они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в проекте закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

4.6. Утвержденное в установленном Палатой порядке Заключение направляется в Парламент Республики Северная Осетия – Алания.

**Примерная структура
Заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Республики Северная Осетия - Алания**

1. Общие положения.
2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания на очередной финансовый год и плановый период.
 - 2.1. Структурные особенности проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания на очередной финансовый год и плановый период.
 - 2.2. Анализ соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания на очередной финансовый год и плановый период целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Республики Северная Осетия – Алания, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам Республики Северная Осетия – Алания.
3. Доходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания на очередной финансовый год и плановый период.
4. Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания на очередной финансовый год и плановый период, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период.
5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проект закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания на очередной финансовый год и плановый период, а также источники его финансирования.
6. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС РСО – Алания на очередной финансовый год и плановый период.
7. Выводы и предложения (адресные предложения по устранению выявленных недостатков).