

Утверждён
Решением коллегии
Контрольно-счётной палаты
Республики Северная Осетия – Алания
от 19.02.2016 № 3 (117)



ОТЧЁТ
о результатах работы
Контрольно-счётной палаты
Республики Северная Осетия-Алания
за 2015 год

Владикавказ, 2016 г.

Содержание

I. Основные направления деятельности и общие итоги работы	3-7
II. Контрольно-ревизионная деятельность, статистические результаты	7-30
III. Экспертно - аналитическая деятельность, статистические результаты	30-36
IV. Взаимодействие с Парламентом Республики Северная Осетия-Алания, республиканскими органами исполнительной власти и др.	36-38
V. Информационная деятельность	38-39
VI. Меры, принимаемые органами исполнительной власти и органами правопорядка Республики Северная Осетия-Алания по материалам проверочной деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания	40-42

Приложение 1. Перечень нарушений и недостатков, выявленных Контрольно – счётной палатой Республики Северная Осетия-Алания в финансово-бюджетной сфере при проведении контрольных мероприятий в 2015 году (по аудиторским направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания) 1-123

Отчёт о результатах работы Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания (далее – КСП РСО-Алания, Палата) за 2015 год, итогах проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также статей 2 и 29 Закона Республики Северная Осетия-Алания от 5 марта 2005 года № 21-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Северная Осетия-Алания» (далее Закон № 21-РЗ «О КСП РСО-Алания»).

Итоги работы Палаты, а также пути совершенствования системы внешнего финансового контроля в республике в феврале текущего года обсуждались на расширенном заседании коллегии Палаты с участием депутатов Парламента Республики Северная Осетия - Алания, членов Правительства Республики Северная Осетия – Алания, руководителей ряда федеральных и республиканских государственных органов.

Отчет утвержден коллегией КСП РСО-Алания (Решение от 19.02.2016 №3 (117)), и в соответствии с требованиями ст. 29 Закона № 21-РЗ «О КСП РСО-Алания» после его рассмотрения Парламентом Республики Северная Осетия – Алания будет опубликован в средствах массовой информации и размещён в сети «Интернет».

I

Основные направления деятельности и общие итоги работы

Работа Палаты как постоянно действующего органа внешнего государственного финансового контроля строилась в соответствии с планом работы на 2015 год при соблюдении принципов законности, объективности, независимости и гласности, в строгом соответствии с Конституцией Республики Северная Осетия-Алания, федеральными и республиканскими правовыми актами.

В соответствии с Законами РСО-Алания от 09 июля 2008 г. № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания», Законом №21-РЗ «О КСП РСО-Алания» в отчетном периоде Палата осуществляла контрольную и экспертно – аналитическую деятельность в рамках предоставленных законом полномочий по контролю за расходованием средств республиканского бюджета, направленных на реализацию государственных программ, эффективным использованием АМС муниципальных районов межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета, распоряжением государственной собственностью и другие.

Для методического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности в отчётном периоде применялись разработанные и действующие в Палате пять основных стандартов внешнего финансового контроля.

Важным направлением в деятельности Палаты остаётся обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение эффективности использования бюджетных средств и поиск резервов для увеличения доходной части

республиканского бюджета.

Предложения Палаты, касающиеся таких важных тем, как оптимизация расходов республиканского бюджета на обязательное медицинское страхование неработающего населения (расходы на эти цели Палата считает необоснованно завышенными), резервы по сбору налога на добычу полезных ископаемых, повышение эффективности использования государственной собственности, повышение арендной платы за земли сельскохозяйственного назначения, ликвидация задолженности по арендным платежам, а также резервы по сбору поступлений от штрафов за нарушение Правил дорожного движения (ПДД), в октябре 2015 года были переданы для изучения в Правительство республики.

В результате уже сегодня некоторые из предложенных Палатой к рассмотрению вопросов находят практическое решение в работе Правительства Республики Северная Осетия Алания.

Большая часть проверочных мероприятий была посвящена осуществлению контроля за соблюдением законности, целевого и эффективного использования государственных средств, выделенных образовательным и медицинским учреждениям (проведено 9 контрольных и 2 экспертно – аналитических мероприятия), а также контролю за использованием средств республиканского бюджета, направленных на реализацию государственных программ Республики Северная Осетия-Алания (проведено 7 контрольных мероприятий).

Комплексной проверке подверглись 4 района республики (Ардонский, Правобережный, Пригородный и Моздокский). Результаты одиннадцати контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях шести комитетов Парламента Республики Северная Осетия-Алания.

Существенных замечаний к представленным Палатой проверочным материалам не поступило. При этом два вопроса обсуждались депутатами на выездных заседаниях комитетов, проведённых непосредственно в районах республики.

Основной упор при проведении контрольных мероприятий был сделан на получение результатов, которые позволят Парламенту и Правительству республики иметь необходимые практические материалы для проведения объективной оценки эффективности использования бюджетных средств органами исполнительной власти.

В числе первоочередных задач, решение которых планировалось на 2015 год, была реализация плана по принятию практических мер, направленных на перенос акцента с работы по проведению последующего контроля за исполнением бюджета, т.е. массового проведения контрольных мероприятий, результатом которых становятся выявленные нарушения прошлых лет, на экспертно-аналитическую работу и проведение в режиме реального времени мониторинга по контролю за текущим исполнением республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания (далее – ТФОМС).

Комплекс организационно – практических мер, своевременно принятый Палатой в отчётном периоде, позволил усилить по сравнению с итогом прошлого

периода работы контроль за исполнением бюджета и оперативно информировать Главу Республики Северная Осетия-Алания, Парламент Республики Северная Осетия-Алания и Правительство Республики Северная Осетия-Алания о финансовых нарушениях и недостатках при исполнении текущего бюджета.

Так, ежеквартально, в рамках проводимого экспертно-аналитического мероприятия, Палата направляла в Парламент Республики Северная Осетия-Алания результаты мониторинга исполнения республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, бюджета ТФОМС и анализ социально-экономической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания (исх. № 316 от 05.06.2015, исх. № 479 от 03.09.2015, исх. № 733 от 23.11.2015). Более подробные результаты приведены в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность».

Помимо этого, в адрес Главы Республики Северная Осетия-Алания и Парламента Республики Северная Осетия-Алания направлялась информация с подробным описанием результатов окончанных проверкой контрольных мероприятий, о проделанной Палатой работе за каждый квартал.

Отчеты по результатам всех контрольных и экспертно – аналитических мероприятий утверждены на заседаниях коллегии Палаты.

Всего было проведено 14 заседаний, на которых рассмотрено 43 вопроса, касающихся различных направлений контрольно-проверочной деятельности Палаты. Утверждено 30 отчётов, подготовленных аудиторами, принято 4 Стандарта финансового контроля, в том числе по проведению совместных, параллельных и внеплановых контрольных мероприятий, а также методические рекомендации по проведению мониторинга хода реализации государственных программ в Республике Северная Осетия-Алания. В план работы Палаты внесено 5 дополнений, три из которых были поручением Парламента республики.

Для устранения выявленных финансовых нарушений и недостатков в адрес проверенных министерств и ведомств направлено 44 представления.

Помимо этого, результаты каждого окончанного контрольного мероприятия письменно доводились до сведения руководителей органов законодательной и исполнительной власти республики.

За отчётный период информационные письма с результатами проверочной деятельности и перечнем выявленных нарушений направлены: Главе Республики Северная Осетия-Алания - 30 информации, Председателю Парламента Республики Северная Осетия-Алания – 31 информация, Председателю Правительства Республики Северная Осетия-Алания – 28 информации, руководителям министерств и ведомств Республики Северная Осетия-Алания, главам муниципальных образований - 29 информации, в адрес Совета контрольно – счётных органов при Счётной палате Российской Федерации (далее - КСО при СП РФ) - 10 информации.

Для дачи правовой оценки и принятия мер реагирования Палатой направлено 5 материалов проверки с признаками уголовно наказуемых деяний, по которым прокуратурой республики в установленном уголовно-процессуальном порядке проводятся проверочные действия.

В течение 2015 года возбуждено уголовное дело, касающееся незаконной добычи полезных ископаемых в пойме р. Терек.

Практические результаты проводимых мониторингов и данные анализа показателей расходов республиканского бюджета использовались при подготовке заключений на отчеты Правительства Республики Северная Осетия-Алания о квартальном исполнении республиканского бюджета, а также в ходе текущего контроля за исполнением бюджета Республики Северная Осетия-Алания в 2015 году.

Помимо контрольно-ревизионной работы и проведения мониторингов, связанных с исполнением республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, Палата проводила экспертизы и готовила заключения на поступившие проекты республиканских законов, влияющие на формирование и исполнение республиканского бюджета.

Всего было подготовлено и направлено в Парламент Республики Северная Осетия-Алания 11 заключений, в которых Палатой внесено 19 предложений, касающихся отдельных вопросов исполнения республиканского бюджета. Во взаимодействии с комитетами Парламента Республики Северная Осетия-Алания внесённые Палатой замечания и предложения к проектам нормативных правовых актов обсуждались в рабочем порядке.

Из включённых в план работы 26 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятий 13 проведены по поручениям Парламента Республики Северная Осетия-Алания (поручения № 496/27-5 от 25.12.2014 и № 527/29-5 от 26.02.2015).

Ещё одно контрольное мероприятие - по проверке эффективности и целевого использования средств республиканского бюджета государственным бюджетным учреждением социального обслуживания Республики Северная Осетия-Алания «Дом-интернат малой вместимости для граждан пожилого возраста и инвалидов» г. Моздок - было проведено по обращению Управления федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Северная Осетия-Алания (далее – УФСБ РФ по РСО - Алания).

Помимо этого, вопросы исполнения республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, хода реализации Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на территории республики, практической деятельности муниципальных контрольно – счётных органов и ряд других отслеживались в рамках 13 проведённых мониторингов.

План работы Палаты на 2015 год, утверждённый решением коллегии Палаты от 30 декабря 2014 г. № 12 (100), исполнен в полном объёме.

По инициативе Палаты, поддержанной всеми муниципальными контрольно-счётными органами (далее – муниципальные КСО), совместным заявлением от 25 ноября 2015 года вместо Ассоциации контрольно-счетных органов Республики Северная Осетия-Алания создан Совет контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Республики Северная Осетия-Алания.

В рамках данного объединения Палата планирует активизировать взаимодействие со всеми муниципальными КСО.

Принимаемые меры и выводы, сделанные по результатам совместного контроля, должны повысить ответственность республиканских органов исполнительной власти и муниципальных органов за результаты проводимой бюджетной политики.

Также в 2015 году для решения задач правового, методического и организационного характера оказана консультативная помощь вновь образованной КСП МО Правобережный район. В 2016 году соответствующая помощь будет оказана и созданному в декабре 2015 года муниципальному КСО МО Моздокский район, где длительное время на общественных началах работала контрольно-ревизионная комиссия.

При поддержке Палаты семь из девяти муниципальных КСО уже имеют статус юридического лица. В 2016 году подобный статус планируется получить КСП МО Кировский район и Ревизионная комиссия МО Пригородный район.

Осуществляя контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности Палата, наряду с другими контролирующими органами республики, обеспечивала единую систему контроля исполнения республиканского бюджета.

II

Контрольно-ревизионная деятельность, статистические результаты

В 2015 году в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объем бюджетных средств, проверенных Контрольно-счетной палатой Республики Северная Осетия-Алания составил 13 542 184,6 тыс. руб. (2014 г. - 6 724 194,6 тыс. руб.), или в 2 раза больше, чем в 2014 г. Проверки охватывали период 2013-2015 годов.

Внебюджетные средства проверены в объёме 398 722,7 тыс. руб. (2014 г. - 1 518 986,7 тыс. руб.).

Кроме этого, в соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания от 9 июля 2008 г № 33-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Северная Осетия-Алания» в отчетном периоде была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности всех главных администраторов средств республиканского бюджета РСО – Алания за 2014 год в объеме 8 027 560,8 тыс. руб.

Результаты внешней проверки, оформленные в виде заключения, были доведены до сведения Председателя Парламента Республики Северная Осетия-Алания (исх. № 289 от 25.05.2015).

В результате контрольной деятельности Палаты выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму 705 666,1 тыс. руб. (2014 г. - 528 641,8 тыс. руб.). Это на 39,2 процента больше, чем в 2014 году, а от суммы проверенных средств объем выявленных нарушений составил 5,2 процента.

При этом нарушения, допущенные при использовании средств республиканского бюджета, составили 552 926,7 тыс. руб. (2014 г. - 71 172,8 тыс. руб.), при использовании средств внебюджетных фондов - 13 251,8 тыс. руб. (2014 г. - 428 857,2 тыс. руб.), при использовании средств бюджетов других уровней - 139 487,6 тыс. руб. (2014 г. - 28 611,8 тыс. руб.).

К дисциплинарной ответственности в виде объявления замечания, выговора или увольнения привлечено 205 человек.

Характер выявленных нарушений не изменился, это нарушения, связанные с нецелевым использованием средств, завышением объёмов и стоимости выполненных работ, ведением бухгалтерского учета, использованием госимущества, нарушениями и недостатками, выявленными в сфере закупок для государственных нужд.

Так, нецелевое использование составило 24 475,9 тыс. руб. (2014 г. - 2 922,8 тыс. руб.).

Недополучение доходов бюджета – 19 533,9 тыс. руб. (2014 г. - 29 216,8 тыс. руб.).

Нарушения при предоставлении и использовании бюджетных средств – 122 127,6 тыс. руб. (2014 г. - 28 166,6 тыс. руб.).

Нарушения при использовании государственной собственности - 12 584,0 тыс. руб. (2014 г. - 6 779,4 тыс. руб.).

Нарушения правил бухгалтерского учета и отчетности – 9 307,4 тыс. руб. (2014 г. - 421 010,4 тыс. руб.).

Прочие нарушения – 517 637,3 тыс. рублей (2014 г. - 40 545,8 тыс. руб.).

В число прочих вошли нарушения норм Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - 17 729,2 тыс. руб. (2014 г. - 5 697,2 тыс. руб.), Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 64 611,2 тыс. руб. и Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - 20 617,5 тыс. руб.

Помимо этого, сумма выявленных в ходе проведённого контроля различных недостатков, допущенных в финансово - бюджетной сфере составила 200 460,5 тыс. рублей, из которых 88 819,1 тыс. рублей Палата квалифицировала как неэффективные расходы (2014 г. – 229 739,7 и 182 124,8 тыс. руб.).

По результатам окончанных проверкой контрольных мероприятий Палата в представлениях, направленных в адрес руководителей объектов контроля, требовала возместить в бюджеты различных уровней или восстановить по бухгалтерскому учёту денежные средства в размере 135 442,0 тыс. руб. (2014 г. - 65 293,0 тыс. руб.).

На момент подготовки настоящего отчёта в результате принятых Палатой мер всего устранено нарушений на сумму 64 622,7 тыс. руб. (2014 г. - 6 484,1 тыс. руб.), в том числе: непосредственно в бюджеты различных уровней было возмещено 1 694,9 тыс. руб. (2014 г. - 2 402,4 тыс. руб.), из них в ходе контрольных мероприятий – 1 458,4 тыс. рублей (2014 г. - 410,5 тыс. руб.); восстановлено по бухгалтерскому учёту (сумма, на которую внесены исправления в бухгалтерскую отчетность в целях устранения выявленных ревизией нарушений и выполнены ранее неправомерно оплаченные работы) – 62 927,8 тыс. руб. (2014 г. - 4 081,7 тыс. руб.).

В соответствии с действующей в Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации формой отчетности, основные результаты работы Палаты за 2015 год приведены в таблице №1.

Таблица №1

№ п/п	Основные показатели работы	2015 г.
1.	Проведено контрольных мероприятий, всего, ед.	26
2.	Проверка отчетов главных администраторов средств республиканского бюджета РСО-Алания за 2014 год	1
3.	Количество объектов, охваченных проверкой при проведении контрольных мероприятий, ед., в том числе:	181
3.1.	бюджетных организаций	84
3.2.	муниципальных образований	95
3.3.	прочих организаций	2
4.	Количество проведенных экспертно - аналитических мероприятий, ед., в том числе:	27
4.1.	экспертные заключения	11
4.2.	аналитические мероприятия	3
4.3.	Мониторинг, ед., в том числе:	13
	по текущему контролю исполнения бюджета РСО – Алания	3
5.	Объем бюджетных средств, проверенных при проведении контрольных мероприятий, тыс. руб.	13 542 184,6
5.1.	Объем проверенных внебюджетных средств	398 722,7

5.2.	Объем средств бюджета, охваченных внешней проверкой отчета об исполнении республиканского бюджета	8 027 560,8
6.	Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере (при проведении контрольных мероприятий), <i>всего</i> , в том числе:	705 666,1
6.1.	нецелевое использование бюджетных средств	24 475,9
6.2.	недополучение доходов бюджета	19 533,9
6.3.	нарушения при предоставлении и использовании бюджетных средств	122 127,6
6.4.	нарушения при использовании государственной собственности	12 584,0
6.5.	нарушения правил бухгалтерского учёта и отчётности	9 307,4
6.6.	прочие нарушения <i>в т.ч. нарушения: ФЗ № 94-2005, ФЗ № 44-2013, ФЗ № 223--2011</i>	<u>517 637,3</u> 64 611,2 44-ФЗ 17 729,2 94-ФЗ 20 617,5 223-ФЗ
6.7.	Нарушения по уровням бюджета и внебюджетным фондам:	
	республиканский бюджет	552 926,7
	внебюджетные фонды	13 251,8
	бюджеты других уровней	139 487,6
7.	Выявлено недостатков в финансово-бюджетной сфере, всего , в том числе:	200 460,5
7.1.	неэффективное расходование бюджетных средств	88 819,1
7.2.	прочие недостатки	111 641,4

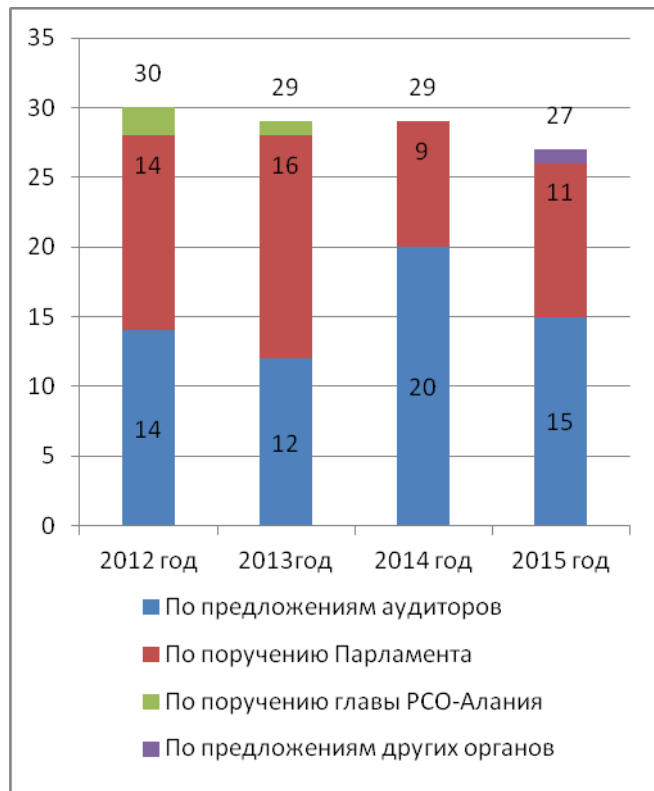
8.	Всего подлежит возмещению, восстановлению	135 442,0
	в т.ч. средств, использованных не по целевому назначению	417,6
9.	Всего возмещено и восстановлено средств, использованных с нарушением законодательства, в т.ч. <i>по результатам проверок предшествующего отчетного периода,</i> из которых:	<u>64 622,7</u> в т.ч. 236,5
9.1.	Восстановлено бюджетных средств по бухгалтерскому учету, <i>в том числе:</i>	62 927,8
	сумма, на которую внесены исправления в бухгалтерскую отчетность в целях устранения выявленных ревизией нарушений (искажений), и выполнены ранее неправомерно оплаченные работы	62 927,8
9.2.	Возмещено средств, использованных с нарушением законодательства, в т.ч. <i>по результатам проверок предшествующего отчетного периода</i>	1 694,9 в т.ч. <u>236,5</u>
10.	Передано материалов (информаций) в правоохранительные органы всего, в том числе:	5
10.1.	Прокуратуру РСО-Алания	5
10.2.	МВД по РСО-Алания	-
11.	Возбуждено уголовных дел по материалам контрольных мероприятий	1
12.	Направлено информации (отчетов, информационных писем), ед., в том числе:	128
12.1.	Главе республики	30
12.2.	в Парламент республики (информации и отчеты)	31
12.3.	в Правительство республики	28
12.4.	другие министерства и ведомства РСО-Алания, АМС МО РСО-Алания, Совет КСО при Счётной палате РФ	39

13.	Направлено <u>представлений</u>	44
14.	Получено ответов на представления, предписания	43
15.	Привлечено к дисциплинарной ответственности	205
16.	Составлено протоколов о привлечении к административной ответственности	16

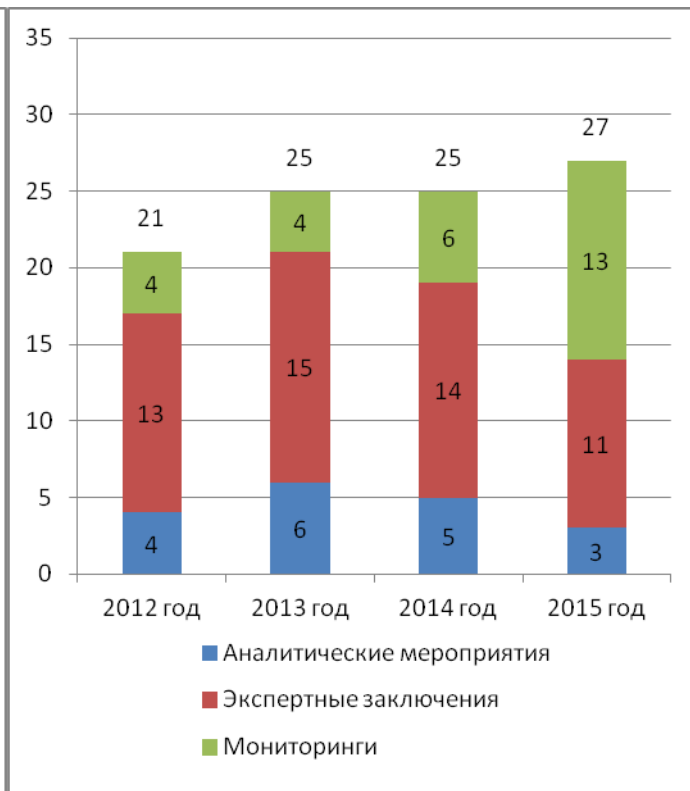
Ниже приведены сравнительные диаграммы: «Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за период 2012-2015 г.г.», «Общая сумма нарушений в финансово-бюджетной сфере, выявленных Палатой в 2012-2015 г.г.», «Структура финансовых нарушений, выявленных Палатой в 2012-2015 г.г.».

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия

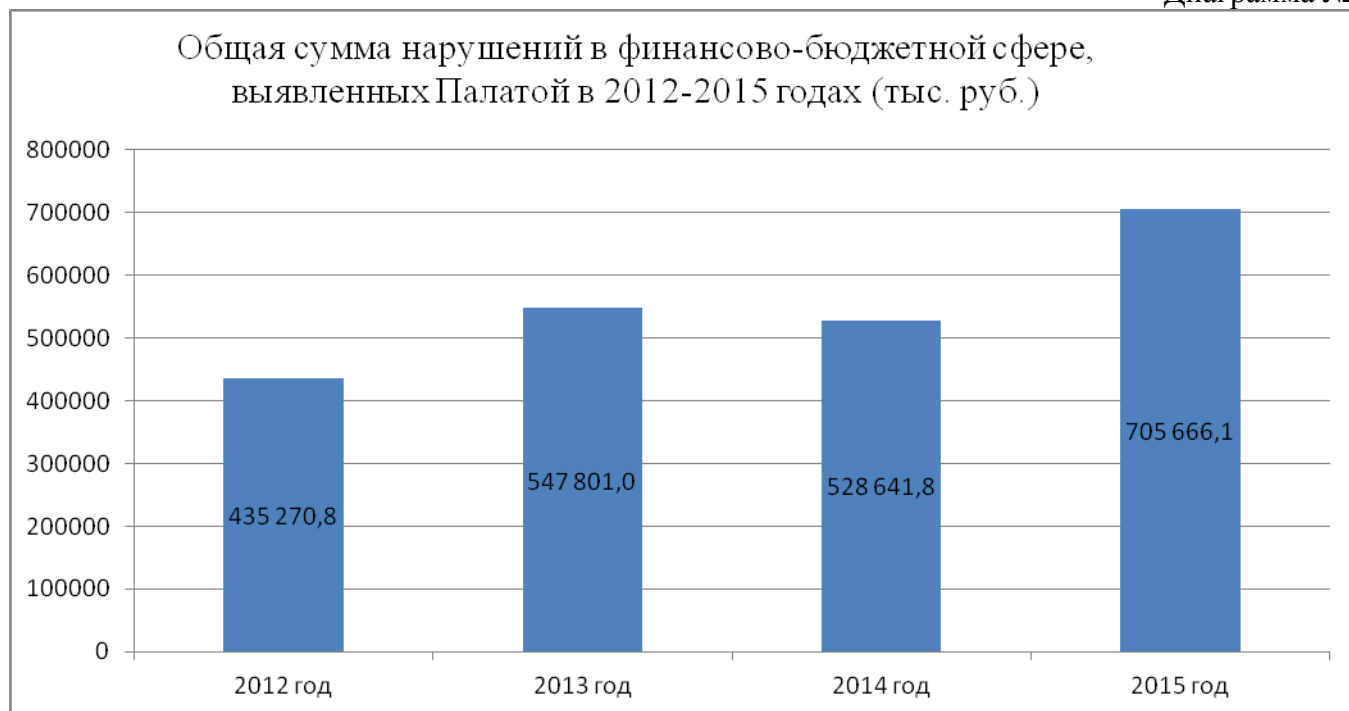
Количество контрольных мероприятий, проведенных за 2012-2015 годы



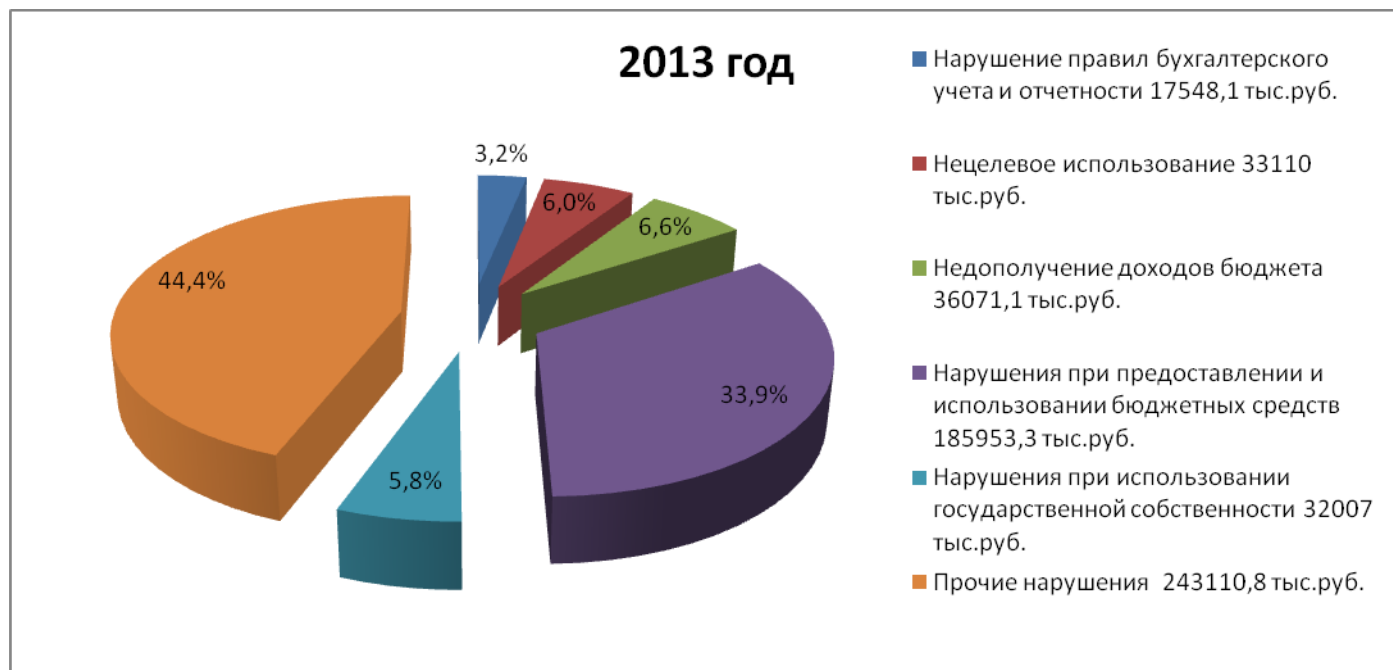
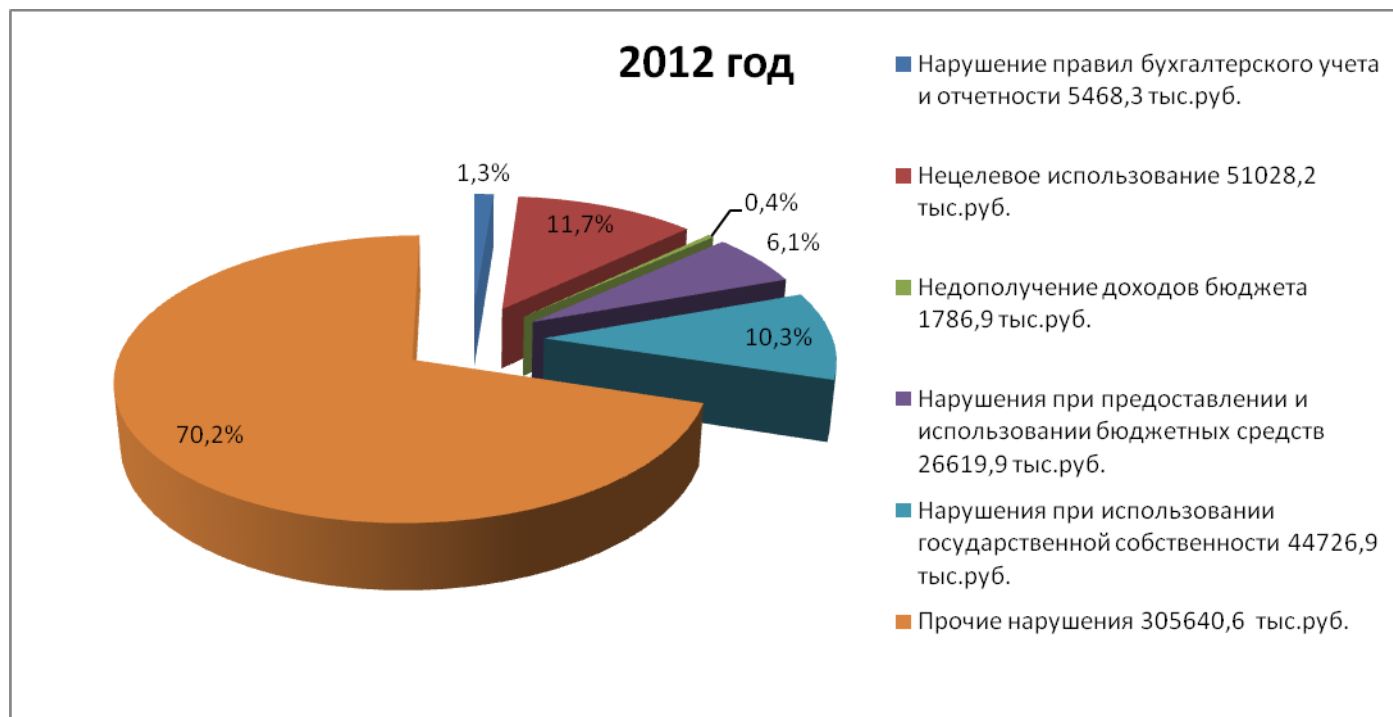
Количество экспертно-аналитических мероприятий (мониторингов, экспертиз), проведенных за 2012-2015 годы

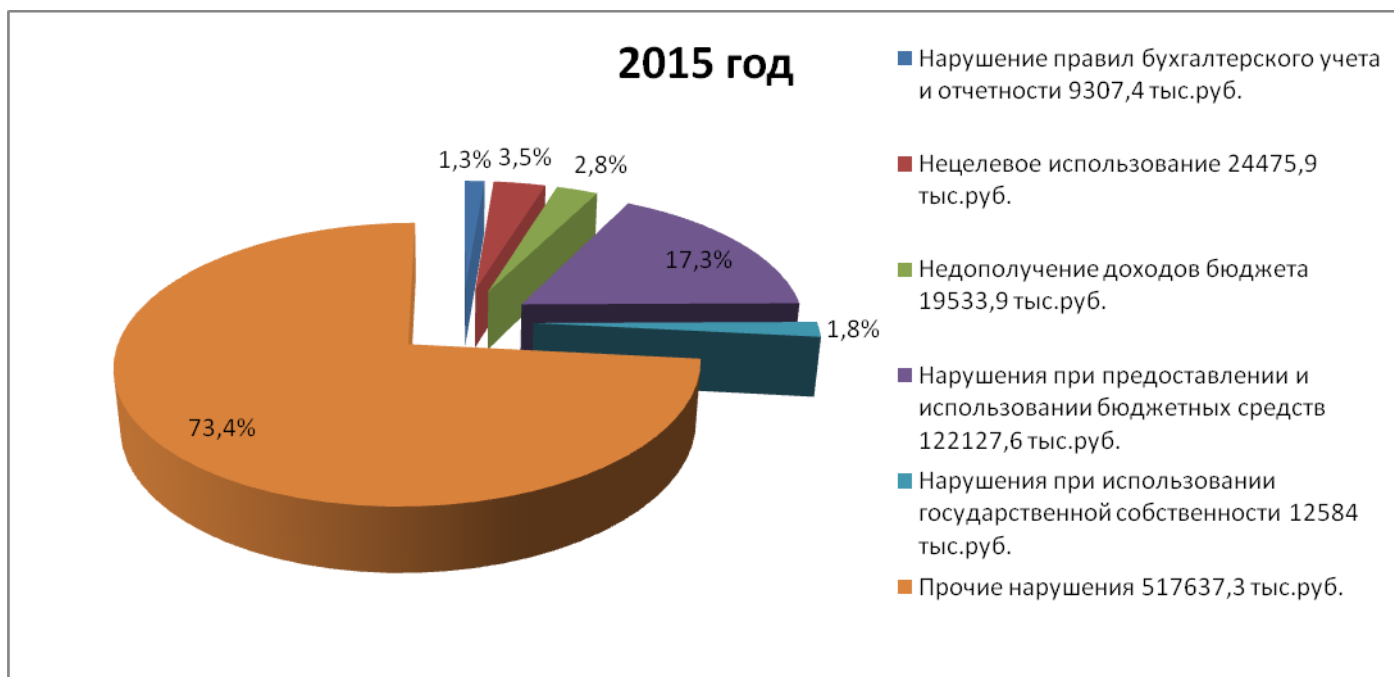
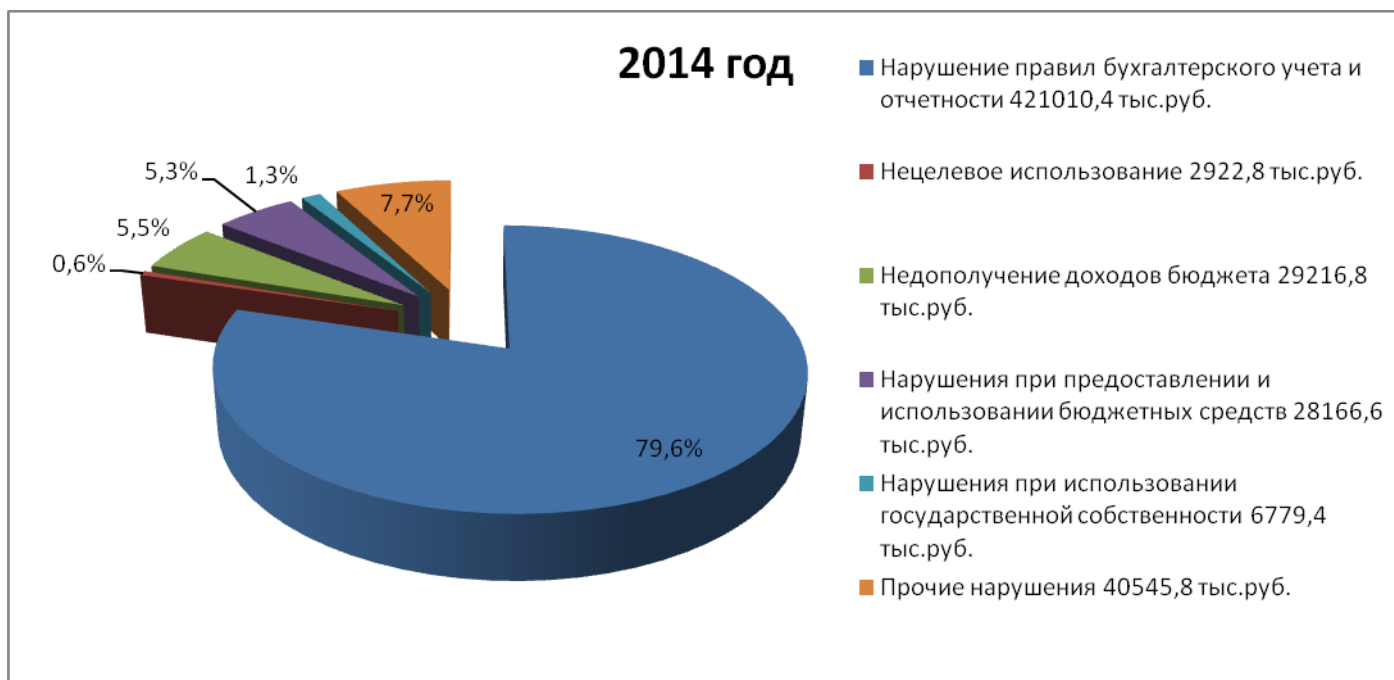


Общая сумма нарушений в финансово-бюджетной сфере, выявленных Палатой в 2012-2015 годах (тыс. руб.)



Структура финансовых нарушений, выявленных Палатой в 2012-2014 годах (%)





Примечание: В прочие нарушения включены нарушения требований Федеральных законов №94ФЗ от 2005года, №44ФЗ от 2013 года, №223ФЗ от 2011 года, которые составили в 2012 г. – 39739,8 тыс.руб., 2013 г. – 223382,5 тыс.руб., 2014 г. – 5697,2 тыс.руб., 2015 г. – 102957,9 тыс.руб.

Проведённый Палатой анализ исполнения действовавших в Республике Северная Осетия-Алания государственных программ показал, что по большинству проверенных в 2015 году программ на момент проведения контрольных мероприятий выполнение запланированных целей, задач и результатов, как по объёмам запланированного финансирования, так и по достижению индикативных показателей, достигнуто не было.

Так, недофинансирование выявлено при проверке эффективности использования средств, выделенных на объекты РАИП и объекты ФЦП «Юг России», находящиеся в республиканской или муниципальной собственности, финансирование которых осуществлялось с единого счета республиканского бюджета в 2013- 2014 годах.

Фактическое финансирование данной программы за проверяемые периоды в среднем не превышало 60 процентов от утверждённых лимитов (2013 г. - на 390 624,7 тыс. руб., или на 33,2 процента меньше плановых показателей, 2014 г. - на 181 675,2 тыс. руб., или на 47,0 процентов меньше плановых показателей). Ежегодно значительная часть поступивших из федерального бюджета денежных средств не осваивалась и возвращалась в начале года, следующего за отчётным.

Помимо этого, неисполнение Правительством Республики Северная Осетия-Алания условий заключённых с федеральным центром Соглашений в части софинансирования государственных программ приводит к несвоевременной сдаче объектов или к переходу их в категорию долгостроя, а в итоге - к срыву сроков их реализации и образованию незавершенных строительных объектов, в таких социально значимых сферах, как жилищно - коммунальное хозяйство, образование и здравоохранение. На момент проведения проверки (на 01.01.2015), на балансе ГКУ «Главстройуправление РСО-Алания» (далее – Управление) находились 185 незавершенных строительством объектов, затраты по которым уже составили 7 649 907,2 тыс. руб. В числе незавершенных строительством объектов есть текущие объекты, строительство которых продолжается, объекты, строительство по которым приостановлено или прекращено, а также объекты, введенные в эксплуатацию, но не переданные в собственность эксплуатирующим организациям. В число завершённых, но до настоящего времени не переданных на баланс эксплуатирующих организаций, числятся 23 объекта, балансовая стоимость которых составляет 1 771 138,6 тыс. руб. По расчетам специалистов Управления, для передачи указанных объектов эксплуатирующим организациям необходимо дополнительно изыскать 9 722,9 тыс. руб. (на оформление правоустанавливающих документов).

Для решения проблемы незавершенного строительства Палата предложила Правительству Республики Северная Осетия-Алания определить целесообразность дальнейшего строительства незавершенных объектов, для чего необходимо активизировать работу уже созданной межведомственной комиссии. Также Палата неоднократно обращала внимание на то, что, несмотря на наличие соответствующего постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, расходы на консервацию и обеспечение сохранности объектов незавершенного строительства из года в год республиканским бюджетом

не предусматриваются.

Выборочная проверка показала, что по ряду незавершенных объектов в связи с отсутствием финансирования процедура консервации не проведена: «Спорткомплекс в г. Ардон», «Инфекционный корпус ДРКБ», «Реконструкция районной больницы в с. Чикола». В результате объекты не только подвергаются разрушению, но и не обеспечена их сохранность.

Как и по другим подвергшимся проверке программам, установлено нарушение сроков строительства по отдельным социально значимым объектам. В качестве характерных примеров можно привести строительство школ: в посёлке Новый Пригородного района на 500 мест, в с. Чикола на 640 мест и школы № 28 на 320 мест г. Владикавказ.

Палата обращает внимание, что одним из важных целевых индикаторов и показателей реализации ФЦП «Юг России» в части повышения уровня образования является сокращение количества обучающихся во вторую смену в общеобразовательных учебных учреждениях за счет строительства новых и окончания строительства ранее начатых зданий и, соответственно, увеличение доли учащихся, занимающихся в первую смену.

На момент подготовки настоящего отчёта перечисленные объекты удалось достроить только после личного вмешательства Главы республики.

Также в ходе проверки исполнения данной программы были выявлены и различные финансовые нарушения, всего на сумму 42 282,4 тыс. руб., из которых 1 461,6 тыс. руб. восстановлены по бухгалтерскому учету в ходе контрольного мероприятия. Результаты данного контрольного мероприятия были заслушаны депутатами Парламента Республики Северная Осетия-Алания на заседании Комитета по национальной политике и делам молодежи (7 апреля 2015 г.).

Подводя итог проверки исполнения Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Охрана окружающей среды, экологическая безопасность и благополучие Республики Северная Осетия-Алания на 2014-2020 годы», Палата сделала вывод, что за проверяемый период цели и задачи данной Государственной программы оказались невыполненными.

Более того, не была проведена экспертиза проекта программы, предусмотренная п. 28 постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 июля 2013 г. № 269, определяющего Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Северная Осетия-Алания. Результаты проведенной проверки подтвердили, что основным разработчиком и исполнителем программы - Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Республики Северная Осетия-Алания по ряду подпрограмм были заложены несогласованные и не подтвержденные федеральными и местными органами власти объемы финансирования. Государственным заказчиком Программы выступило Правительство Республики Северная Осетия-Алания. Тем не менее, Правительством Республики Северная Осетия-Алания не была проведена соответствующая процедура согласования выделения финансирования с федеральными органами и муниципальными образованиями. Как показали результаты проверки, фактическое исполнение за 2014 год составило

только 282 520,5 тыс. руб., или 10,6 процента от суммы, предусмотренной Программой. Из шести подпрограмм, финансирование которых должно было осуществляться с 2014 года, на реализацию мероприятий двух подпрограмм средства вообще не выделялись. Помимо этого по результатам проверки выявлено нарушений и недостатков на сумму 2 002,6 тыс. руб.

Палата в информации, направленных в адрес Главы, Парламента и Правительства республики, отметила выявленные недоработки со стороны ответственного исполнителя Программы – Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Республики Северная Осетия-Алания и основного соисполнителя – ГБУ «Дирекция по выполнению природоохранных программ и экологического образования», которые не обеспечили достижения целевых показателей и индикаторов, а также конечных результатов реализации Программы как в целом, так и в разрезе отдельных ее подпрограмм.

Помимо проблем недофинансирования и выявляемых недостатков, допускаемых при реализации государственных программ, имеют место и финансовые нарушения, которые Палата выявляла в ходе проверки эффективности и целевого использования средств, поступающих из бюджета на их исполнение.

Примером могут служить результаты контрольного мероприятия, проведенного в соответствии с поручением Парламента Республики Северная Осетия-Алания о проверке эффективности и целевого использования средств, выделенных в 2014 году на реализацию Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Северная Осетия-Алания» на период до 2020 года (далее – Программа). Наряду с недофинансированием Программы, когда в нарушение заключенных соглашений республиканским бюджетом и местными бюджетами не были исполнены принятые расходные обязательства на дорожную деятельность в общей сумме 178 536,8 тыс. руб., в том числе: республиканским бюджетом - 171 004,9 тыс. руб., местными бюджетами – 7 531,9 тыс. руб., выявлены и другие финансовые нарушения.

Так, наряду с нецелевым использованием в размере 5 443,1 тыс. руб. в число наиболее серьезных нарушений вошли необоснованно принятые и оплаченные Комитетом дорожного хозяйства Республики Северная Осетия-Алания (далее – Комитет) работы, которые фактически не были выполнены подрядными организациями, на общую сумму 43 218,7 тыс. руб.

Указанные нарушения совершены ООО «Дорстройсервис» по объектам: «Строительство автодороги от селения Нижний Зарамаг к рекреационному комплексу «Мамисон» (необоснованно были предъявлены к оплате и оплачены Комитетом фактически не выполненные работы на сумму 30 445,4 тыс. руб.) и «Реконструкция автодороги «Чикола-Мацута-Комы-Арт с подъездом к селению Галиат» (1 пусковой комплекс). Корректировка», где стоимость фактически не выполненных работ – 12 773,3 тыс. руб.

Ещё одно нарушение выявлено при составлении сметной документации, подготовленной сотрудниками ООО «Центр развития бизнеса», отразившееся на завышении стоимости работ по объекту «Реконструкция автодороги «Чикола-

Мацута-Комы-Арт с подъездом к с. Галиат» (1 пусковой комплекс).
Корректировка».

В нарушение распоряжения Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 26 ноября 2010 года № 365-р на равнинной части Ирафского района применен вместо коэффициента 1,08 зональный коэффициент горной части Ирафского района в размере 1,13. Это привело к завышению сметной стоимости работ на 14 840,4 тыс. руб.

Всего в ходе проверки выполнения данной Программы Палатой установлено различных нарушений на общую сумму 323 905,3 тыс. руб. Предъявлено к возмещению 43 879,2 тыс. руб. Неэффективно были использованы 41 872,7 тыс. руб.

В целях устранения выявленных нарушений представления были направлены в адрес Временно исполняющего обязанности Председателя Комитета дорожного хозяйства Республики Северная Осетия-Алания, а также главам АМС Ардонского, Дигорского, Кировского, Моздокского и Правобережного муниципальных районов. О результатах проверки были проинформированы Глава Республики Северная Осетия-Алания и Председатель Правительства Республики Северная Осетия-Алания. Утверждённый коллегией отчет Палаты о результатах проведённого контрольного мероприятия направлен Председателю Парламента Республики Северная Осетия-Алания.

Для проведения правовой экспертизы и принятия процессуального решения по выявленным нарушениям материалы проверки переданы в прокуратуру Республики Северная Осетия-Алания. В настоящее время сотрудники УЭБ и ПК МВД по Республике Северная Осетия-Алания на основании поручения прокуратуры республики продолжают проверку обоснованности расходования ООО «Дорстройсервис» денежных средств, выделенных в рамках Программы на строительство перечисленных выше автодорог. Проводятся контрольные обмеры и дорожно-строительные экспертизы.

Принятыми Палатой мерами все предъявленные к возмещению денежные суммы (43 218,7 + 605,9 + 54,6) возмещены путём выполнения ранее оплаченных работ за счёт собственных средств. Всего на сумму 43 879,2 тыс. руб.

Результаты данного контрольного мероприятия также прошли заслушивание и обсуждение депутатами Парламента Республики Северная Осетия-Алания на заседании Комитета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и строительной политике.

При использовании средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, направленных в 2014 году и 2015 годах на реализацию Государственной программы РСО-Алания «Комплексная система коллективной безопасности в Республике Северная Осетия-Алания «Безопасная республика» на 2014-2020 годы», не были достигнуты целевые индикаторы и запланированные показатели наиболее важных подпрограмм, входящих в её состав. Данная Программа утверждена постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 28 октября 2013 года № 391 и предназначена для повышения уровня безопасности жителей Республики Северная Осетия-Алания, улучшения эффективности работы правоохранительных органов за счет оптимизации

управления силами и средствами, а также широкого применения современных наукоемких информационных технологий.

Основываясь на полученных в ходе контрольного мероприятия результатах и оценивая итоги внедрения АСПДД в республике, Палата констатирует, что такие важнейшие целевые индикаторы программ как введение в действие стационарных комплексов автоматической фиксации нарушений ПДД в количестве 70 рубежей по настоящее время, сокращение числа ДТП относительно статистики прошлых лет в 2,5 раза, сокращение числа пострадавших относительно статистики прошлых лет в результате ДТП в 5 раз, увеличение отчислений в бюджет РСО-Алания за счет административных штрафов на 183 702,0 тыс. руб. в 2013 и 2014гг. относительно уровня 2012г., сокращение числа лиц, погибших в ДТП в 2014г. до уровня 130 человек, сокращение числа несовершеннолетних, погибших в ДТП в 2014г. до уровня 5 человек и в 2015г. – до уровня 3 человека, снижение социального риска (количество лиц, погибших в ДТП, на 100 тыс. населения) до уровня 18,8%, не были достигнуты.

Следует отметить, что на момент проверки (декабрь 2015 г.) создано только 60 рубежей контроля скорости, из которых 2 рубежа по Архонскому шоссе, установленные в районе ресторана «Регах», фактически не работают. Ещё 10 рубежей являются имитационными (муляжами) и не передают информацию в ЦАФАП ОДД ГИБДД МВД по Республике Северная Осетия-Алания.

Результаты проведенного сравнительного анализа экономической эффективности мероприятий по внедрению АСПДД в Республике Северная Осетия-Алания с начала действия программных мероприятий (II полугодие 2012 года по 01.1.2015) показали, что затраты бюджета республики в виде предоставления субсидий на возмещение затрат по внедрению АСПДД на 1 октября 2015г. оказались почти в 1,4 раза больше доходов в бюджет, поступивших от применения АСПДД.

Проверкой законности принятия решений ГУП «Безопасность» о совершении крупной сделки установлено, что договор от 08 октября 2012 г. №2 о создании, обслуживании и последующей передаче в собственность АСПДД подписанный с ООО «Секьюринвест», на сумму 575 406,0 тыс. руб. был заключен с нарушением требований ст.23 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». То есть без согласия собственника имущества - Министерства государственного имущества и земельных отношений Республики Северная Осетия-Алания.

Анализируя условия указанного договора в части соблюдения интересов республики, необходимо отметить, что условия договора практически лишили возможности заказчика (ГУП «Безопасность») в правовом поле контролировать исполнение мероприятий по внедрению АСПДД в республике, а именно следить за ходом выполнения работ в части стоимости рубежей контроля, количества, качества, технических характеристик, дислокации объектов АСПДД, а также влиять на конечные результаты создания и внедрения АСПДД в республике.

В нарушение положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП «Безопасность» и ООО «Полюс» неправомерно заключили дополнительное соглашение к основному договору от 12.12.2011 на сумму 20 617,5 тыс.руб. на создание проектно-сметной документации.

Результаты завершённых проверкой контрольных мероприятий, касающиеся исполнения реализуемых на территории республики государственных программ, позволяют констатировать не только их недофинансирование, но и сделать вывод о необходимости принятия органами исполнительной власти, отвечающих за их реализацию, конкретных управленческих решений, касающихся вопросов улучшения планирования их исполнения и контроля за эффективным расходованием выделяемых средств.

В отчётном периоде было уделено внимание и учреждениям, входящим в систему среднего профессионального образования.

К числу положительных результатов Палата относит стабильное бюджетное финансирование всех проверенных учреждений (проверяемый период – 2013, 2014 г.г.), а также работу по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части увеличения заработной платы.

В то же время данные сравнительного анализа, проведённого для оценки эффективности деятельности «Моздокского механико - технологического техникума» (далее - ГБОУ СПО «ММТТ») и Северо-Кавказского строительного техникума Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания (далее - ГБОУ СПО «СКСТ») в части соотношения количества выпускников курса к численности поступивших в соответствующем году по конкретной специальности, показали, что до получения диплома доходит от 63,5 процента до 78,1 процента поступивших на обучение.

Так, в ГБОУ СПО «ММТТ» в 2012 году до диплома доведено 74,3 процента учащихся, в 2013 году – 77,3 процента, в 2014 году – 78,1 процента. Соответственно в ГБОУ СПО «СКСТ» в 2012 году из 200 принятых на обучение до диплома доведено 167 студентов (72,6 процента), в 2013 году из 230 человек - 154 студента (66,9 процента), в 2014 году из 245 студентов до диплома доведено 146 (63,5 процента).

В информации, направленной в адрес Главы Республики Северная Осетия-Алания, Парламента Республики Северная Осетия-Алания и Правительства Республики Северная Осетия-Алания, обращалось внимание, что при ежегодном увеличении бюджетного финансирования во всех проверенных учебных заведениях среднего профессионального образования республики имеет место тенденция роста количества учащихся, принятых на платной основе, и снижение количества обучаемых за государственный счёт.

Так, в ГБОУ «Торгово-экономический техникум» количество учащихся, принятых на платной основе, по сравнению с их числом в 2012 г. увеличилось в 2,6 раза, а количество обучаемых за государственный счёт студентов сократилось.

В ГБОУ СПО «ММТТ» за проверяемый период рост объёма платных услуг за обучение составил 154,6 процента. При этом количество учащихся, принятых на платной основе, увеличилось в 4 раза, а количество обучаемых за государственный счёт сократилось. Как результат, за 4 года произошло изменение структуры учащихся, т.е. доля «платных» студентов выросла в 2,6 раза (с 21,9 процента до 58,8 процента).

Проведённый в ходе контрольного мероприятия анализ определения эффективности использования персонала показал, что количество учащихся на одного преподавателя и на одного работающего в сопоставимых по типу учебных заведениях существенно отличается. Выявленное расхождение сравниваемых показателей предполагает наличие резерва для повышения эффективности использования штатной численности преподавателей и технического персонала в техникумах республики.

Общая сумма финансовых нарушений и недостатков при проверке пяти учебных заведений составила 18 438,8 тыс. руб., в том числе нарушения требований федеральных законов (№ 94-ФЗ 2005 г. и № 44-ФЗ 2013 г.), определяющих порядок при осуществлении государственных закупок, - 3 619,7 тыс. руб.

Также Палата обращала внимание Правительства республики, что студенты Северо-Кавказского строительного техникума Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания при наличии общежития фактически не имеют возможности проживать в нем. В общежитии имеется 72 блока для проживания, из которых только три блока занимают студенты, еще 16 блоков занимают работники техникума и 53 занимают лица из числа бывших беженцев и вынужденных переселенцев.

Безрезультатное и неэффективное использование государственных средств выявлено при проверке ещё одного социально значимого объекта - Дома-интерната малой вместимости для граждан пожилого возраста и инвалидов, расположенного в г. Моздок. Зданию, приобретённому для нужд учреждения за 5 600,0 тыс. рублей, изначально требовался капитальный ремонт. Ежегодно выделяемые на эти цели средства не позволили в течение пяти лет завершить необходимые работы и ввести его в эксплуатацию. Учитывая факт практически полного отсутствия оказания государственных услуг, для реализации которых было создано ГБУ «Дом - интернат», и ежегодные расходы бюджета (2010 - 2015 г.г.), в том числе и на содержание штата учреждения численностью 9 единиц. За проверяемый период появились безрезультатные расходы в части приобретения оргтехники, содержания персонала и другие. Таким образом, расходы в сумме 2 345,3 тыс. руб. были произведены с нарушением ст.ст. 34 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части экономности и результативности расходования бюджетных средств, без достижения требуемого результата и в соответствии с п. 1.3.9.2 «Классификатора нарушений», привели к безрезультатным расходам бюджетных средств.

В представлении, направленном в адрес Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания, Палата отмечает, что изначально приобретаемое здание не соответствовало нуждам данного учреждения и требовало

серьёзных вложений денежных средств для проведения капитального ремонта и выполнения других ремонтных работ, предусмотренных профилем данного учреждения. Вопросы планирования расходов по приобретению объектов недвижимости должны быть экономически обоснованными, а не связаны с надеждой на то, что бюджетные деньги могут быть «найжены» или привлечены. При покупке в 2010 году дома Министерству труда и социального развития Республики Северная Осетия-Алания надо было исходить из возможностей республиканского бюджета, на основании чего уже тогда можно было сделать вывод, что в скором времени этот объект введён в эксплуатацию не будет.

Несмотря на сравнительно небольшое количество медицинских учреждений, в которых были проведены контрольные мероприятия (в 2015 г. – 2 проверки), ранее выявляемые Палатой факты неиспользования ЛПУ для лечения больных дорогостоящего медицинского оборудования полностью не устранены.

В государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Родильный дом № 2» стоимость неэксплуатируемого оборудования составила 456,9 тыс. руб.

Обеспокоенность вызывает и наметившаяся тенденция значительного опережения темпов роста объёма платных медицинских услуг для лиц, застрахованных в системе ОМС, над практически не растущими, а иногда и снижающимися показателями количества бесплатно пролеченных больных.

Одним из основных принципов осуществления обязательного медицинского страхования в Российской Федерации является создание условий для обеспечения доступности бесплатной медицинской помощи (п.5 ст.4 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

Палата указывала на недостатки, связанные с планированием и исполнением планов-заданий по предоставлению гарантированных объемов бесплатной медицинской помощи, финансируемых в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В отчётах и выводах по результатам контрольных мероприятий Палата, помимо анализа, описания и классификации выявленных нарушений и недостатков, регулярно обращает внимание на эффективность и качество управления государственными финансами, что напрямую связано с обеспечением экономической безопасности республики. Поэтому на особом контроле Палаты находится работа АМС муниципальных районов республики по целевому и эффективному использованию межбюджетных трансфертов, поступающих из республиканского бюджета, а также непосредственно исполнение бюджетов районов. В среднем ежегодно Палата проверяет работу почти половины районных администраций республики, при этом к проверочным мероприятиям, как правило, привлекаются и сотрудники муниципальных КСО.

В 2015 году проверены Ардонский, Правобережный, Пригородный и Моздокский районы.

Основываясь на результатах проведённых контрольных мероприятий и анализе проверок прошлых лет, Палата делает вывод, что несмотря на принимаемые меры

по-прежнему все бюджеты районов республики продолжают оставаться высокодотационными, а собственные доходы увеличиваются незначительно.

На фоне крайне напряжённых бюджетов в районах продолжают совершаться нарушения, связанные с расходованием денежных средств, при этом количество и объёмы допущенных финансовых нарушений и недостатков снижаются крайне медленно и по-прежнему исчисляются десятками миллионов рублей.

Так, общая сумма выявленных при проверке четырёх районов нарушений составила 107 789,2 тыс. руб. (5 545,4+45 664,7+12 485,9+44 093,2).

Ещё на сумму 67 923,2 тыс. руб. (3 489,6+13 505,2 + 902,6 + 50 025,8) было установлено различных недостатков, из которых 21 513,2 тыс. руб. (3 489,6 + 13 505,2 + 902,6 + 3 615,8) Палата квалифицировала как неэффективное расходование бюджетных средств.

К возмещению было предъявлено 39 540,6 тыс. руб. (4 446,2 + 1 941,6 + 0 + 33 152,8), из которых 17 641,6 тыс. руб. (0 + 54,6 + 0 +17 587,0) уже возмещено.

В соответствии со ст. 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение муниципального бюджета целиком обеспечивается местной администрацией, которая несет ответственность за нарушения, допущенные при исполнении расходной части бюджета. Поэтому требуется, чтобы заработал в полном объёме механизм ответственности органов муниципальной власти за результаты проводимой бюджетной политики.

При стабильном поступлении в районы денежных средств из республиканского бюджета собственные доходы районов по-прежнему остаются крайне низкими. Ожидаемого существенного роста собственных доходов не наблюдается.

Дотационность районов колебалась от 72,6 до 83,3 процента за исключением Моздокского района, где помощь из бюджета Республики Северная Осетия-Алания за проверяемый период составляла 62,6 - 63,2 процента. При этом во всех районах продолжают иметь место проблемы при исполнении доходной части бюджета. Например, в 2014 г. этот показатель в Правобережном районе выполнен только на 80,7 процента (195 188,8 тыс. руб.), а основной объем поступлений достигнут за счет налога на доходы физических лиц – 88 469,2 тыс. руб. В то же время доходы от продажи муниципального имущества в 2014 г. поступили в сумме 6 538,6 тыс. руб., или 8,9 процента от предусмотренного плана.

В собственных доходах районов наибольший удельный вес - от 45 до 50 процентов - занимает налог на доходы физических лиц. Сбор налога на доходы физических лиц осуществляется в основном с физических лиц, работающих в бюджетной сфере. От 15 процентов и выше составляют доходы, получаемые в виде арендной платы за землю. В целом запланированные показатели по собственным доходам ни в одном из проверенных районов не выполняются, несмотря на некоторый рост их собираемости по сравнению с предыдущими периодами.

Не менее важным вопросом является погашение недоимки, которая, например, в Ардонском районе на 1 января 2015 г. составляла 21 782,0 тыс. руб., то есть увеличилась по сравнению с предыдущим годом на сумму 2 058,0 тыс. руб., в Моздокском районе - 54 879,0 тыс. руб., в Правобережном – 35 695,8 тыс. рублей, в Пригородном – 30 392 тыс. руб.

В среднем недоимка увеличилась почти на 10 процентов.

Палата делает вывод, что органы местного самоуправления слабо взаимодействуют с налоговой службой и не проводят совместных мероприятий по взысканию недоимки. В структуре недоимки значительная часть по-прежнему приходится на земельный налог. Например, по Моздокскому району задолженность по данному налогу составляет 25 492,0 тыс. руб., а в Пригородном районе – 17 461 тыс. руб.

Нет серьёзных подвижек по сокращению задолженности за аренду земли. Так, на 1 июля 2015 г. недопоступление платежей в доходную часть муниципального бюджета Ардонского района в виде арендной платы за земли сельскохозяйственного и иного назначения составило 48 336,4 тыс. руб. В том числе: за земли сельскохозяйственного назначения - 15 694,5 тыс. руб., иного назначения - 32 641,9 тыс. руб.

В Правобережном районе по состоянию на 1 января 2014 года задолженность по арендной плате составляла 25 057,2 тыс. руб., а на 1 января 2015 года уже 32 538,8 тыс. руб. Растет задолженность по арендным платежам за землю и в Пригородном районе. Например, только долги по аренде за земельные участки, предоставленные под добычу полезных ископаемых, выросли в 5 раз и составили 2 088,0 тыс. руб.

Несмотря на заметное сокращение задолженности платежей в доходную часть муниципального бюджета Моздокского района в виде арендной платы за земли сельскохозяйственного назначения, сумма долга составляет 20 572,0 тыс. руб. Ещё 6 163,3 тыс. руб. не поступило в доходную часть бюджета Моздокского городского поселения в виде арендной платы за земли, выделенные под индивидуальное жилищное строительство и капитальные объекты, под гаражи и временные объекты.

В соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2011 года № 427-ФЗ все юридические лица обязаны были переоформить право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность до 1 июля 2012 года (ст. 36 Земельного кодекса РФ). Однако в Правобережном районе 71 юридическое лицо, за которыми в постоянном (бессрочном) пользовании числится 4 421 га пашни, так и не переоформили землю на право арендного использования. Аналогичные нарушения выявлены и в Моздокском районе. Произведенный расчет размера недопоступления арендной платы в доход муниципального бюджета только по Моздокскому району показал, что за период с 1 июля 2012 г. по 1 сентября 2015 г. бюджет уже потерял 13 775,0 тыс. руб.

Палата неоднократно обращала внимание руководителей АМС районов на наличие крупных должников арендной платы за землю, которые, получив на правах аренды десятки гектаров, в том числе и земель сельхозназначения, на протяжении нескольких лет являются злостными неплательщиками арендной платы.

Например, СПК «Кита» (Дудати А.Н.) имеет долг за 2012 г., 2013 г., 2014 г., 1 полугодие 2015 г. в общей сумме 10 897,5 тыс. руб. Данный кооператив арендует 16 земельных участков общей площадью 4 395 га (пашня 2840 га, сенокосы 306 га, пастбища 235 га, многолетние насаждения 65 га, леса 525 га, прочие 424 га). Палата

ещё в ходе проверок 2011 и 2013 годов требовала от АМС МО Ардонский район принять меры по взысканию задолженности. Однако на сегодняшний день три решения арбитражных судов, вступившие в законную силу о взыскании с СПК «Кита» денежных средств, а также расторжении договора аренды земельных участков остаются не исполненными.

По-прежнему земельные участки не изъяты в районный фонд перераспределения земель сельскохозяйственного назначения, продолжают находиться в пользовании СПК «Кита», а арендная плата за землю в бюджет района так и не поступает.

В этом же районе ещё большую задолженность за аренду земли (прочие земельные участки) имеет ОАО «Исток» (контрактный управляющий Кокодий В.Н.). Сумма долга за 2011 г., 2012 г., 2013 г., 2014 г., 1 полугодие 2015 г. в общей сумме составляет 28 948,5 тыс. рублей. До настоящего времени ни одно из трёх решений Арбитражного суда Республики Северная Осетия-Алания, вступивших в законную силу и постановивших взыскать с ОАО «Исток» денежные средства, не исполнено.

Палата неоднократно отмечала, что общим недостатком в работе АМС районов является неудовлетворительная организация претензионной работы по взысканию задолженности и слабое взаимодействие с налоговыми службами. Результаты проведённых в 2015 году контрольных мероприятий какого-либо улучшения этой работы не выявили.

Помимо этого, дефицит по собственным доходам вынуждает органы местного самоуправления заимствовать денежные средства, по которым районы своевременно рассчитаться не могут, в результате накапливается кредиторская задолженность. Все вышеперечисленные факторы приводят к снижению собственного доходного потенциала и зависимости от республиканского бюджета. Так, задолженность по бюджетному кредиту бюджета Ардонского района перед республиканским бюджетом на 1 января 2015 г. – 14 800,0 тыс. руб., Моздокского района – 26 000,0 тыс. руб., Правобережного района – 78 080,0 тыс. руб., Пригородного района – 29 300 тыс. руб.

Актуальным остаётся решение вопроса повышения эффективности расходования бюджетных средств в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Наличие указанных нарушений препятствует созданию необходимых условий для добросовестной конкуренции, что в итоге отражается на стоимости заключённых контрактов в сторону их удорожания.

Несмотря на то, что этим вопросом занимаются практически все структуры, наделённые правом контроля за соблюдением закона при расходовании бюджетных средств, серьёзного улучшения работы и сокращения количества нарушений, допускаемых бюджетными учреждениями в сфере закупок товаров для обеспечения государственных нужд, не происходит.

Нарушения, выявляемые при реализации требований норм федеральных законов от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении товаров, поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»

(далее – № 94-ФЗ), от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – № 44-ФЗ), а также от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – № 223-ФЗ) продолжают носить системный характер.

В отчетном периоде подобные нарушения, имеющие только финансовые последствия, выявлены в ходе каждого третьего проведенного контрольного мероприятия. Общая сумма нарушений составила 102 957,9 тыс. руб. (64 611,2 тыс. руб. – № 44-ФЗ, 17 729,2 тыс. руб. - № 94-ФЗ, 20 617,5 тыс. руб. - № 223-ФЗ) Для сравнения, в 2014 году подобных нарушений было выявлено на сумму 5 697,2 тыс. руб.

Отдельно этот вопрос Палата исследовала в рамках аудита, проведенного по поручению Парламента Республики Северная Осетия-Алания сфере закупок.

Во взаимодействии с муниципальными КСО проведен подробный анализ и дана оценка законности, целесообразности, обоснованности и результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2014 году на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере образования и культуры (№ 44-ФЗ).

По результатам исследования работы АМС районов республики, а также Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания и Министерства культуры Республики Северная Осетия-Алания установлены однотипные, характерные практически для всех учреждений нарушения.

Это касается отсутствия размещения планов-графиков закупок (ч. 2 ст.93 № 44-ФЗ) или нарушений сроков размещения планов-графиков закупок (ч.2 ст.112 № 44-ФЗ), а также отсутствия извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика (ч.2 ст.93 № 44-ФЗ).

Например, в системе Управления культуры г Владикавказ находятся 11 муниципальных учреждений, из которых одно казенное учреждение - Управление культуры является получателем бюджетных средств, 10 бюджетных учреждений являются получателями субсидий. Однако в нарушение пункта 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией местного самоуправления г. Владикавказ не были разработаны правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, устанавливающие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

Также не разработаны правила определения требований к закупаемым муниципальными органами и подведомственными им казенными, бюджетными и автономными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативным затратам на обеспечение функций муниципальных органов.

Эти и другие нарушения в итоге приводят не только к неэффективным расходам бюджетных средств при осуществлении государственных закупок, но и к прямым финансовым нарушениям.

Аналогичные нарушения выявлены и при проверке учреждений образования,

подведомственных Управлению образования АМС г.Владикавказ, в ведении которого находится 111 муниципальных учреждений.

В представлении, направленном в адрес Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания, Министерства культуры Республики Северная Осетия-Алания и главам АМС муниципальных образований Республики Северная Осетия-Алания, Палата предложила дополнительно организовать во всех подведомственных организациях изучение норм Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также применить меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим вышеуказанные нарушения.

В марте 2015 года Палата совместно с прокуратурой Республики Северная Осетия-Алания, ТУ Росфиннадзора в Республике Северная Осетия-Алания, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия-Алания приняла участие в семинаре-совещании «О межведомственном взаимодействии при осуществлении контроля в рамках Федерального закона № 44-ФЗ». В итоговом решении семинара было принято предложение Палаты разработать и подписать соглашение между Контрольно-счетной палатой Республики Северная Осетия-Алания и УФАС РФ по Республике Северная Осетия-Алания для обеспечения взаимодействия по реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ, а также дополнительно организовать курсы по изучению данного Закона всеми осуществляющими проверку его соблюдения. Однако документальное оформление достигнутых договорённостей по независящим от Палаты причинам затягивается.

Палатой накоплен положительный опыт проведения контрольных мероприятий в сфере ЖКХ. Проверки проводятся в соответствии с Соглашением о сотрудничестве, заключённым с Государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию ЖКХ. Результативность расходования полученных денежных средств напрямую влияет на принятие Фондом решения по объёму выделения дальнейшего финансирования, необходимого для реализации на территории республики соответствующих программ по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из ветхого и аварийного жилья.

Несмотря на повышенное внимание и усиление контроля за расходованием выделяемых на цели реформирования ЖКХ денежных средств, нарушения в работе продолжают иметь место.

Очередная проверка, проведённая в 2015 году, выявила нарушения на сумму 50 793,8 тыс. руб. и недостатки на сумму 22 812,9 тыс. руб., из которых неэффективное использование – 4 271,7 тыс. руб. Подлежит возмещению 3 087,7 тыс. руб.

Например, в нарушение аб. 5 ст. 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 18 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства» и п. 2.2.1. Дополнительного соглашения от 3 июня 2013 г. № 1 о долевом финансировании капитального ремонта многоквартирных домов при планировании

и утверждении бюджета на 2014 год не было предусмотрено за счет средств республиканского бюджета доленое финансирование мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в сумме 18 541,2 тыс. руб. Более того, в нарушение п. 4 ст. 20.1 Федерального закона от 21 июля 2007 г. №185-ФЗ в 2014 году полученные средства Фонда по программе капитального ремонта многоквартирных домов - 41 343,3 тыс. руб. не были распределены между муниципальными образованиями.

В результате цели краткосрочной республиканской программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» муниципальными образованиями не были достигнуты, что в итоге не привело к уменьшению числа многоквартирных домов, в которых требуется капитальный ремонт, а 2 027 жителей республики не смогли получить от государства помощь для улучшения качества жилищных условий.

Ввиду социальной важности вопроса результаты проводимых Палатой проверок в сфере ЖКХ ежегодно становятся предметом рассмотрения в комитетах Парламента Республики Северная Осетия-Алания. Соответствующая информация направляется и в адрес руководителей Фонда.

Подробные сведения о результатах всех 27 оконченных в 2015 году контрольных мероприятий, включая проверку главных администраторов средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, с детальной характеристикой выявленных Палатой нарушений и недостатков при расходовании средств приведены в приложении № 1 к данному отчёту.

III

Экспертно - аналитическая деятельность, статистические результаты

В отчётном периоде на проекты законов, а также иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Северная Осетия-Алания, предусматривающие расходы, покрываемые за счёт средств республиканского бюджета или влияющие на его формирование и исполнение, подготовлено 11 заключений.

Так, Палата подготовила 4 заключения на проекты законов Республики Северная Осетия-Алания «О внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы» (исх. № 223 от 17.04.2015, № 483 от 10.09.2015 и № 579 от 26.10.2015) и «О бюджете ТФОМС Республики Северная Осетия-Алания на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы» (исх. № 749 от 03.12.2015). Проведенный анализ предложенных в законопроектах решений, касающихся распределения денежных средств по доходным и расходным статьям бюджета между конкретными бюджетополучателями, показал, что корректировка рассматриваемых объёмов федерального финансирования проведена в рамках

существующей процедуры и согласована с республиканскими министерствами и ведомствами.

В заключениях Палата отмечала, что в целом предлагаемые изменения в бюджет Республики Северная Осетия-Алания на 2015 год составлены в рамках действующего законодательства, с учётом существующих реалий и возможностей республиканской экономики, а сами законопроекты могут быть приняты к рассмотрению Парламентом Республики Северная Осетия-Алания.

Соответствующие заключения были подготовлены на проекты законов Республики Северная Осетия-Алания «Об исполнении республиканского бюджета за 2014 год» и «Об исполнении бюджета ТФОМС за 2014 год» (исх. № 324 от 15.06.2015, № 271 от 15.05.2015), а также «О республиканском бюджете Республики Северная Осетия-Алания на 2016 год» и «О бюджете ТФОМС на 2016 год» (исх. № 735 от 24.11.2015, № 748 от 03.12.2015).

Ещё 3 заключения сделаны на отчёты Правительства Республики Северная Осетия-Алания об исполнении республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2015 года (исх. № 270 от 15.05.2015, № 484 от 10.09.2015 и №721 от 23.11.2015).

При работе над заключениями были использованы выводы, сделанные Палатой по результатам ежеквартально проводимого мониторинга исполнения республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия-Алания и социально-экономической ситуации в Республике Северная Осетия-Алания за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2015 года (исх. № 316 от 05.06.2015, № 479 от 03.09.2015, № 733 от 23.11.2015).

В представленных в Парламент Республики Северная Осетия-Алания заключениях обращалось внимание на имеющие место просчёты при прогнозировании доходов бюджета, то есть несоблюдение принципа реалистичности бюджета. Как и в предыдущие годы, республиканский бюджет Республики Северная Осетия-Алания в 2015 году характеризуется неравномерностью исполнения по доходам в течение года, так и исполнением по году, что в итоге не способствует эффективному расходованию бюджетных средств их получателями и достижению всех запланированных в государственных программах индикативных показателей.

Так, объем налоговых и неналоговых доходов в 2015 году составил 7 607 545,9 тыс. руб., или 90,2 процента от уточнённых годовых бюджетных назначений (9 месяцев – 61,2 процента).

При этом поступления по такому основному бюджетообразующему источнику доходов, как налоги на прибыль, доходы составили только 83,9 процента, или 4 743 461,9 тыс. руб. от запланированных 5 650 647,1 тыс. руб., в том числе: по налогу на прибыль организаций в бюджет поступило 918 120,7 тыс. рублей, что составляет 69,2 процента от плана (1 326 800,0 тыс. руб.), по налогу на доходы физических лиц из запланированных 4 323 847,1 тыс. руб. поступило только 3 825 341,1 тыс. руб., т.е. 88,4 процента.

Несмотря на выполнение плановых заданий по сборам акцизов по подакцизным товарам, тем не менее поступление акцизного сбора на алкогольную продукцию составило 237 001,7 тыс. руб. (33,0 процента). Не выполнены бюджетные

назначения и по сбору налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения, – 74,7 процента от запланированных 82 320,0 тыс. руб.

Палата обращает внимание, что при относительно стабильной работе строительной отрасли республики, налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами поступили в сумме 8 929,3 тыс. руб., что составляет 73,1 процента от годовых назначений.

Данные мониторинга реализации государственных программ и результаты проведённых контрольных мероприятий наглядно подтверждают выводы Палаты.

Прогнозные показатели исполнения государственных программ за 2015 год не превышают 85 процентов.

Из запланированных в бюджете 23 392 762,3 тыс. руб. выделено только 19 909 401,5 тыс. руб., кассовое исполнение составило 19 899 705,3 тыс. руб.

В результате часть запланированных в программах мероприятий осталась не реализованной, а многие индикативные показатели не достигнуты.

Также Палата обращала внимание на имевшее место ежеквартальное отставание объёмов финансирования от планируемых годовых показателей практически по всем направлениям расходной части бюджета, кроме расходов на образование и на общегосударственные вопросы.

В результате некоторые важные разделы бюджета остались не исполненными.

Так, по уточнённому плану на решение различных вопросов ЖКХ в 2015 году предусматривалось 2 669 460,8 тыс. руб., однако исполнение составило лишь 49,4 процента (1 320 962,2 тыс. руб.).

На решение вопросов, входящих в раздел «Национальная экономика», использовано 1 819 136,5 тыс. руб. (73,5 процента).

Полностью не удалось выполнить утверждённые бюджетные назначения, предусмотренные в разделе «Социальная политика», исполнение составило 89,2 процента (3 570 894,4 тыс. руб.).

Палата регулярно обращает внимание Парламента Республики Северная Осетия-Алания, на размер государственного долга, тесно связывая его объём с уровнем экономического развития республики, то есть с доходным потенциалом.

Снижение долговой нагрузки на бюджет республики может быть достигнуто только при условии мобилизации доходов и оптимизации расходов консолидированного бюджета республики.

На 1 января 2016 года государственный долг составляет 9 063 688,0 тыс. руб., или 119,7 процента к объёму собственных доходов республиканского бюджета, что близко к максимально допустимому критическому значению.

Наличие государственного долга в таком объёме является препятствием для своевременного исполнения расходных и долговых обязательств Республики Северная Осетия-Алания. В то же время Палата отмечает, что в 2015 году принятыми Правительством республики мерами изменена структура государственного долга.

На 1 января 2016 г. бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета, составляют 89,9 процента, или 8 156 667,8 тыс. руб., а кредиты, полученные бюджетом республики от кредитных организаций, сократились до 838 000,0 тыс. руб. (получены под 12,97 процента годовых).

Тем не менее, состояние государственного долга Республики Северная Осетия-Алания продолжает оставаться напряженным и характеризуется значительным объемом накопленных обязательств, превысивших годовой объем доходов республиканского бюджета. Данные обстоятельства свидетельствуют о необходимости разработки и реализации комплекса мер, направленных на повышение ответственности заемной долговой политики республики.

Основной задачей долговой политики республики на 2016 год должно стать удержание размера государственного долга на безопасном уровне в пределах параметров, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Значительный объем работы проведён в ходе проведения трёх экспертно-аналитических мероприятий, два из которых проведены по поручению Парламента: «Анализ результатов финансовой деятельности республиканских лечебно-профилактических учреждений по итогам 2014 года» и «Анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности и результативности расходования бюджетных средств, направленных в 2014 году на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в сфере образования и культуры».

Изучение результатов финансовой деятельности республиканских лечебно-профилактических учреждений (далее - ЛПУ) и анализа их работы за 2014 год проводилось во всех районах республики.

Проведение данного аналитического мероприятия было вызвано необходимостью получения объективных данных о состоянии финансовой деятельности всех учреждений здравоохранения при передаче их из муниципального подчинения в ведение республиканского Министерства здравоохранения.

Собранный статистический материал о состоянии и результатах работы республиканских ЛПУ, представленный в табличной форме, с проведённым сравнительным анализом всех полученных данных передан для практического использования в Министерство здравоохранения республики. Для получения объективных результатов и выводов об эффективности работы ЛПУ сравнительный анализ финансовых показателей проводился среди однотипных учреждений здравоохранения, то есть все они были разбиты на следующие группы: больницы, поликлиники, диспансеры и медицинские центры.

Например, анализ данных, полученных по больницам республики, позволил сделать следующие выводы:

медицинские учреждения, не выполняющие плановые задания по доходам, имеют проблемы с нехваткой средств и, как следствие, ежегодно накапливающийся дефицит денежных средств (ГБУЗ «Правобережная ЦРБ», ГБУЗ «РКБ», ГБУЗ «Кировская ЦРБ», ГБУЗ «Пригородная ЦРБ», ГБУЗ «КБСМП», ГБУЗ «Ардонская ЦРБ», ГБУЗ «Дигорская ЦРБ»);

медицинские учреждения, доля расходов которых на заработную плату в общем объеме доходов превышает 55 - 60 процентов, также имеют дефицит финансирования (ГБУЗ «Правобережная ЦРБ», ГБУЗ «Кировская ЦРБ», ГБУЗ «Нузальская районная больница», ГБУЗ «Пригородная ЦРБ», ГБУЗ «Притеречная участковая больница», ГБУЗ «Республиканская КБСМП», ГБУЗ «Ардонская ЦРБ», ГБУЗ «Дигорская ЦРБ»);

появлению дефицита также способствует превышение расходов лечебного учреждения на ЖКХ по сравнению со средневзвешенными показателями (ГБУЗ «РКБ», ГБУЗ «Кировская ЦРБ», ГБУЗ «Притеречная участковая больница», ГБУЗ «Республиканская КБСМП», ГБУЗ «Ардонская ЦРБ», ГБУЗ «Дигорская ЦРБ», ГБУЗ «Республиканский онкологический диспансер»);

сравнительный анализ объёмов финансирования показал, что в пересчёте на одного врача между ЛПУ существует большой разрыв (более чем в два раза). По мнению Палаты, выявленное расхождение, возможно, является следствием неэффективного администрирования и требует проведения оптимизации штатного расписания;

сравнительный анализ штатной численности в республиканских и районных больницах показал значительное расхождение в соотношении численности врачей, среднего и младшего медперсонала в общей численности работающих. Во всех районных больницах состав среднего медицинского персонала превышает показатели городских больниц.

Палата считает, что Министерству здравоохранения следует обратить на это внимание, а также самостоятельно провести анализ штатной численности во всех подведомственных больницах с учётом профильной специфики ЛПУ.

Помимо этого, был проведён анализ уровня зарплат, выплачиваемых главным врачам республиканских ЛПУ. В результате установлено, что 27,7 процента руководителей превысили установленный лимит. В частности, показатель соотношения заработной платы превышен у главных врачей в среднем в 4 раза (от 3,2 до 5,3).

Аналогичные недостатки имеются в поликлиниках, диспансерах и медицинских центрах.

Палата считает, что собранный и систематизированный в таблицах материал даст Министерству здравоохранения республики обширную базу статистических данных и основание для более детальной проработки негативных результатов и причин неэффективной деятельности отдельных ЛПУ. Министерству здравоохранения необходимо продолжить проведение и разработку новых мероприятий, способствующих финансовому оздоровлению работы всех республиканских лечебных учреждений.

Силами аналитического подразделения Палаты при методологической поддержке Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации проводилась работа по методическому обеспечению работы аудиторских направлений Палаты. Дополнительно к действующим разработано и принято ещё 4 Стандарта финансового контроля, в том числе по проведению совместных, параллельных и внеплановых контрольных мероприятий.

Для проведения предварительного, текущего и последующего контроля за исполнением расходных статей бюджетов разных уровней все поступающие из Счётной палаты Российской Федерации вспомогательные методические материалы использовались не только в практической деятельности Палаты, но и направлялись в качестве помощи в адрес муниципальных КСО республики. В том числе и одобренный коллегией Счётной палаты Российской Федерации и проходящий с

2015 года апробацию в региональных контрольно-счётных органах единый Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

В 2015 году продолжено проведение ежеквартального экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации положений Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на территории Республики Северная Осетия-Алания.

Согласно установленным срокам и форме данные сведения направлялись в адрес Совета КСО при СП РФ (исх. № 7 от 14.01.2015, № 211 от 03.04.2015, № 416 от 09.07.2015, № 540 от 06.10.2015, № 744 от 30.11.2015).

Во взаимодействии с Советом контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации в рамках 6 проведённых мониторингов отслеживалась деятельность муниципальных КСО по ряду направлений.

Например: работы муниципальных контрольно-счётных органов Республики Северная Осетия-Алания по разработке и применению стандартов внешнего муниципального финансового контроля, реализации муниципальными контрольно-счётными органами Республики Северная Осетия-Алания положений ст. 136 БК РФ «Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации» и других.

Также Палата приняла практическое участие в проведении общероссийского мониторинга по темам: «Сведения о результатах контрольных мероприятий в части проверок соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц», «Сведения о результатах проведения контрольных мероприятий в части аудита в сфере закупок (№ 44-ФЗ)».

Одной из главных целей проводимого аудита станет оценка уровня обеспечения государственных нужд с учётом затраченных бюджетных средств, а также обоснованности закупок, включая обоснованность цены закупки.

В планах Палаты проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий совместно со Счётной палатой РФ и муниципальными КСО республики. Разработан соответствующий стандарт по организации и проведению таких мероприятий.

Контроль за текущим исполнением бюджета требует чётко скоординированных усилий, поэтому к проверкам, проводимым в районах республики, Палата, как правило, привлекает сотрудников районных контрольно-счётных органов.

В 2015 году совместно проведены две проверки районов республики и одно экспертно – аналитическое мероприятие.

IV

Взаимодействие с Парламентом Республики Северная Осетия-Алания, республиканскими органами исполнительной власти и др.

В отчётном периоде было продолжено взаимодействие Палаты с Парламентом Республики Северная Осетия-Алания и Правительством Республики Северная Осетия-Алания, а также в рамках действующих соглашений о сотрудничестве - с контролирующими и правоохранительными органами Республики Северная Осетия-Алания.

Принимались меры по дальнейшему совершенствованию взаимодействия Контрольно-счётной палаты с комитетами Парламента республики. Была активизирована практика заслушивания отчетов по результатам проверок Палаты в профильных комитетах Парламента Республики Северная Осетия-Алания, что позволяет своевременно устранять выявленные нарушения в финансово-бюджетной сфере, а также привлекать виновных к ответственности.

Помимо участия во всех плановых заседаниях Парламента Республики Северная Осетия-Алания, Председатель, заместитель Председателя и аудиторы Палаты отдельно были приглашены и приняли участие в работе шести его комитетов, где на одиннадцати состоявшихся заседаниях до сведения депутатов были доведены не только результаты контрольных мероприятий, но и внесены предложения по устранению причин и условий, способствовавших совершению финансовых нарушений.

Например, на обсуждение депутатов были представлены результаты:

проверки целевого расходования средств республиканского бюджета, направленных в 2009-2014 г.г. на реализацию Закона Республики Северная Осетия-Алания от 15 июня 2009 г. № 26-РЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Северная Осетия-Алания». Заслушаны на заседании Комитета по национальной политике и делам молодежи и Комитета по законодательству, законности и местному самоуправлению;

проверки законности и результативности использования средств республиканского бюджета, направленных в 2014 году на оказание гражданам бесплатной юридической помощи. Заслушаны на выездном заседании Комитета Парламента по законодательству, законности и местному самоуправлению, проведенному в АМС МО Кировский район. Данная проверка была проведена по поручению Парламента Республики Северная Осетия-Алания;

проверки законности, результативности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2013-2014 г.г. государственным бюджетным учреждениям здравоохранения: «Родильный дом № 1», «Родильный дом № 2» (на Комитете по науке, образованию, культуре и информационной политике);

проверки законности, целевого и эффективного использования государственных средств, выделенных в 2012-2014 г.г. государственному бюджетному образовательному учреждению среднего профессионального образования «Владикавказский строительный техникум» (на Комитете по науке, образованию, культуре и информационной политике);

проверки использования средств республиканского бюджета, направленных в 2014 году на реализацию Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Северная Осетия-Алания» на период до 2020 года (на Комитете по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и строительной политике);

проверки законности, результативности и эффективности использования средств республиканского бюджета, направленных в 2014 году на реализацию Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Северная Осетия-Алания» на 2014-2020 г.г., и т.д.

В целях повышения эффективности контроля за формированием и расходованием бюджетных средств Контрольно-счётная палата в рамках заключённых соглашений о сотрудничестве продолжила взаимодействие с прокуратурой Республики Северная Осетия-Алания, Следственным управлением следственного комитета Российской Федерации по Республике Северная Осетия - Алания, с МВД России по Республике Северная Осетия-Алания, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Северная Осетия-Алания, Управлением Федерального казначейства по Республике Северная Осетия-Алания, Контрольно-счётной палатой г. Владикавказ и муниципальными контрольно-счётными органами.

Так, в прокуратуру Республики Северная Осетия-Алания переданы следующие материалы, полученные в ходе пяти контрольных мероприятий:

проверка законности и результативности использования средств республиканского бюджета, направленных в 2014 году на оказание гражданам бесплатной юридической помощи;

проверка законности, результативности и эффективности использования средств республиканского бюджета, направленных в 2014 году на реализацию Государственной программы «Охрана окружающей среды, экологическая безопасность и благополучие Республики Северная Осетия-Алания» на 2014-2020 гг. (в отношении ООО «Спецтепломонтаж»);

проверка использования средств республиканского бюджета, направленных в 2014 году на реализацию Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Северная Осетия-Алания» на период до 2020 года;

проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, направленных в 2013-2014 г.г. из республиканского бюджета бюджету Правобережного района;

проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, выделенных Республиканскому государственному учреждению «Управление капитального строительства и социального обустройства села

Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Северная Осетия-Алания» в 2013-2014 г.г.

В рамках взаимодействия с Министерством финансов Республики Северная Осетия-Алания Палатой направлено для рассмотрения и принятия решения 16 протоколов об административных правонарушениях, составленных инспекторами в ходе проведения контрольных мероприятий.

V

Информационная деятельность

В отчетном периоде большое внимание уделялось организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности Палаты в средствах массовой информации, в т.ч. в газете «Северная Осетия» (от 05.03.2015 № 37, от 25.09.2015 № 175, от 28.11.2015 №219, от 31.12.2015 № 242).

После открытия в 2015 году официального сайта Палаты www.kspalania.ru. вся информация о результатах проверочной деятельности, наряду с другими материалами, оперативно размещается на данном сайте, специально назначенным для обеспечения его бесперебойной работы сотрудником Палаты.

Помимо этого, организованный на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации www.portalkso.ru удаленный электронный доступ позволяет осуществлять обмен информацией в режиме «онлайн» (методическими материалами, результатами проверочной деятельности и др.).

В 2015 году издан очередной выпуск информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания.

Вместе с отчетом о работе Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания за 2014 год в него включены результаты нескольких проверочных мероприятий, а также сведения о принятых мерах реагирования, по устранению выявленных Палатой финансовых нарушений.

В Палате также продолжает действовать телефон доверия. Проводится работа и по подготовке и обучению кадров.

Ежемесячно проводятся занятия по повышению профессиональной подготовки сотрудников.

В 2014 - 2015 годах квалификацию по программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» повысили четыре сотрудника Палаты.

Необходимость повышения квалификации именно по этому направлению деятельности обусловлена возросшими требованиями к эффективности государственных (муниципальных) закупок, включая переход к системному управлению государственными (муниципальными) закупками как единому технологическому циклу планирования государственных потребностей

Работа в области противодействия коррупции проводилась на основании отдельного плана работы Палаты по противодействию коррупции в Контрольно-

счетной палате РСО-Алания на 2015 год, в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона Республики Северная Осетия-Алания от 15 июня 2009 года № 16-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Северная Осетия-Алания», иных нормативных правовых актов.

Проведено 2 заседания комиссии.

Три сотрудника Контрольно-счетной палаты прошли повышение квалификации по программе «Основы противодействия коррупции на государственной гражданской службе РФ», в том числе и сотрудник, на которого возложены обязанности по профилактике коррупционных правонарушений.

В соответствии с нормами законодательства в Палате проведены один квалификационный экзамен и два конкурса по созданию кадрового резерва.

На конкурсной основе создан кадровый резерв для замещения вакантных должностей в аппарате Контрольно-счетной палаты.

В конкурсе принимали участие 38 претендентов. По итогам конкурсных процедур в кадровый резерв Палаты зачислен 31 человек.

VI

Меры, принимаемые органами исполнительной власти и органами правопорядка Республики Северная Осетия-Алания по материалам проверочной деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания

В ходе осуществления контроля за устранением нарушений, выявленных в ходе проверочной деятельности, Палата в рамках имеющихся полномочий отслеживала исполнение представлений, которые стоят на контроле аудиторов до принятия всех необходимых мер по устранению выявленных финансовых нарушений.

Всего получено 42 ответа на представления Палаты.

По сравнению с предыдущим годом существенно возросло количество должностных лиц, привлечённых к дисциплинарной ответственности за выявленные в ходе контрольных мероприятий нарушения.

По представлениям Палаты меры дисциплинарной ответственности применены к 205 должностным лицам (2014 г. только 29), в число которых входят как главные бухгалтера организаций и контрактные управляющие, так и руководители, в основном общеобразовательных и дошкольных учреждений (объявлены выговоры и замечания, 5 человек уволены.).

По протоколам об административных правонарушениях, составленным Палатой в отношении главного бухгалтера ГБОУ СПО «Северо-Кавказский строительный техникум» Министерства образования и науки Республики Северная Осетия-Алания (далее - Техникум), уже принято решение. Главному бухгалтеру Техникума за нарушения, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств, объявлено замечание.

Помимо этого, свои меры дисциплинарного воздействия за нарушения, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств, приняты и руководством Техникума.

В то же время, анализ поступивших ответов на представления Палаты о результатах работы по устранению выявленных нарушений показал, что большинство ответов носит формальный характер и не содержит конкретных мер, которые должны быть приняты для возмещения причиненного государству ущерба.

Из предъявленных к возмещению 135 442,0 тыс. руб. принятыми мерами возмещено и восстановлено по бухгалтерскому учёту (в т.ч. сумма, на которую внесены исправления в бухгалтерскую отчетность в целях устранения выявленных ревизией нарушений и выполнены ранее неправомерно оплаченные работы) - 64 622,7 тыс. руб.

Несмотря на затянувшееся рассмотрение в Следственном управлении СЧ МВД по Республике Северная Осетия-Алания переданных для организации проверки и принятия решения в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ материалов в части противоправных действий руководителей ООО «Дорстройсервис», необоснованно списавших в 2014 году средства республиканского бюджета на строительство автодороги до рекреационного комплекса «Мамисон» и реконструкцию автодороги «Чикола-Мацута-Комы-Арт», Комитет дорожного хозяйства Республики Северная Осетия-Алания уже принял меры по устранению выявленных Палатой нарушений, подпадающих под действие соответствующих статей УК РФ.

Из ответа Комитета на представление Палаты (исх. № 485 от 09.09.2015) следует, что за счёт собственных ресурсов выполнены все требуемые объёмы работ по строительству на участке автодороги от селения Нижний Зарамаг до рекреационного комплекса «Мамисон» на сумму 43 218,7 тыс. руб.

На момент подготовки данного отчёта, из Прокуратуры Республики Северная Осетия-Алания поступил ответ (вх. № 34 от 22.01.2016), из которого следует, что по данному материалу сотрудники УЭБ и ПК МВД по Республике Северная Осетия-Алания продолжают проведение специальных проверочных мероприятий.

По материалам проверки предыдущего периода, касающимся нарушений, допущенных при добыче полезных ископаемых, в феврале 2015 года возбуждено уголовное дело № 11/20313 от 25.02.2015 по п. б ч. 2 ст.171 УК РФ «О незаконной добыче полезных ископаемых в пойме р. Терек, совершенной группой лиц, с извлечением доходов в особо крупном размере».

Еще по одному материалу Палаты по итогам проверочной деятельности за 2014 год отказано в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в действиях должностных лиц ГБУЗ РКБ Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания состава преступления, предусмотренного ст.159 УК РФ, п.2. ч.1. ст.24 УПК (исх. №5/63/5 от 23.04.2015).

По представлению Палаты администрации местного самоуправления Республики Северная Осетия-Алания уже принимают меры организационного и методического характера в части контроля в сфере закупок. Реализуется и предложение в части обучения контрактных управляющих по дополнительным профессиональным программам в области закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сегодня объем закупок и контрактов, проведенных в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, составляет практически шестую часть от расходных обязательств республиканского бюджета.

Ввиду значительного количества средств республиканского бюджета, выделяемых на эти цели, эффективность и контроль за расходованием бюджетных средств, а также поиск резервов пополнения доходов бюджета будут в числе приоритетов работы Палаты в 2016 году. Предусматривается проведение мониторинга эффективности расходов на эти цели.

Итоги контрольной деятельности Палаты за 2015 год свидетельствуют, что несмотря на имеющиеся место нарушения и недостатки, выявленные в ходе проведения контрольных и экспертно – аналитических мероприятий, расходование средств республиканского бюджета осуществляется под контролем органов исполнительной и законодательной власти. При этом по ряду направлений имеются резервы пополнения доходной части бюджета.

Наряду с законностью расходования бюджетных средств, оценка результативности и эффективности их использования будет в числе главных ориентиров работы Палаты в 2016 году. Палата будет стремиться делать существенно больший, чем это происходит в настоящее время, упор на выявление фактов именно неэффективного и нерезультативного использования бюджетных средств.

Опираясь на данные Палаты, руководители органов исполнительной власти республики и Парламент Республики Северная Осетия-Алания смогут потребовать от участников бюджетного процесса максимально полного достижения запланированных показателей при использовании выделенного им объема бюджетных средств, а также принять необходимые управленческие решения.

Очевидно, что работа в системе государственного контроля требует от сотрудников Палаты постоянного роста профессионализма и развития соответствующих аналитических способностей. Именно эти цели и задачи стоят перед ревизорами Палаты в начале каждого контрольного мероприятия.

В 2016 году Палата продолжит мониторинг исполнения всех государственных программ и социально – экономического состояния республики. Контроль за текущим исполнением бюджета потребует чётко скоординированных усилий не только с муниципальными КСО, но и с другими, в том числе федеральными, органами финансового контроля, работающими в республике.

Коллегией Палаты утвержден план работы на 2016 год, в котором учтены все поручения Парламента Республики Северная Осетия-Алания (от 22.12.2015 № 755/40-5) и определены приоритетные области контрольной деятельности.

Эффективность и контроль за расходованием бюджетных средств, а также поиск резервов пополнения доходов бюджета будут в числе приоритетов работы Палаты в 2016 году.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Северная Осетия-Алания

И. Калицов