

## **ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Республики Северная Осетия-Алания, направленных Министерству сельского хозяйства Республики Северная Осетия-Алания в 2020-2021 годах в рамках реализации Государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.1 Плана работы КСП РСО-Алания на 2022 год, утвержденного решением Коллегии КСП РСО-Алания от 07.02.2022 г. №19(209).

**Объект проверки:** Министерство сельского хозяйства РСО-Алания.

**Проверяемый период:** 2020-2021 годы.

**Срок проведения проверки:** с 07.02.2022 г. по 08.04.2022 г.

**Проверкой установлено:**

1. Государственная программа РСО-Алания «Комплексное развитие сельских территорий» на 2020-2025 годы (далее по тексту Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства РСО-Алания от 10.12.2019г. №420 и разработана в соответствии с Государственной программой РФ «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства РФ от 31.05.2019г. №696.

Целями Госпрограммы являются:

- повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения;
- формирование сбалансированной системы расселения, включающей различные типы населенных пунктов, с учетом региональной специфики и типов сельских территорий.

Финансирование мероприятий Госпрограммы осуществлялось в 2020-2021 годах за счет средств федерального бюджета с соблюдением уровня софинансирования 93% в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий в 2020-2023гг. от 18.12.2019г. № 082-09-2020-290.

2. В 2020 году Минсельхозом РСО-Алания реализовывались 4 подпрограммы:

Подпрограмма "Развитие инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных на сельских территориях" на 2020 год бюджетные назначения

предусмотрены в размере 52 845,1 тыс. рублей, исполнение составило 52 695,1 тыс. рублей или 99,7%.

Подпрограмма "Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений " на 2020 год бюджетные назначения предусмотрены в размере 85 684,3 тыс. рублей, исполнение составило 47 713,0 тыс. рублей или 55,6%.

Подпрограмма "Благоустройство сельских территорий" на 2020 год бюджетные назначения предусмотрены в размере 69 411,8 тыс. рублей, исполнение составило 69 410,2 тыс. рублей или 99,9%.

Подпрограмма "Современный облик сельских территорий" на 2020 год бюджетные назначения предусмотрены в размере 523 499,6 тыс. рублей, исполнение составило 522 878,6 тыс. рублей или 99,8%.

Из 17 показателей (индикаторов) Госпрограммы в 2020 году плановые значения достигнуты по 11 индикаторам.

Причиной невыполнения в 2020 году индикативного показателя «Доля общей площади жилых помещений в сельской местности, оборудованной всеми видами благоустройства (водопроводом, канализацией, центральным отоплением, горячим водоснабжением)» Государственной программы РСО-Алания «Комплексное развитие сельских территорий» является рост числа домовладений в сельской местности.

Причиной невыполнения в 2020 году индикативного показателя «Соотношение среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств» Государственной программы РСО-Алания «Комплексное развитие сельских территорий» являлась неблагоприятная эпидемиологическая ситуация в Республике в этот период.

Причинами невыполнения плановых значений по Подпрограмме "Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений " на 2020 год являются:

- по основному мероприятию «Строительство жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения» - расторжение контракта заключенного между АМС МО Пригородного района и подрядной организацией в связи с невыполнением последним условий контракта (срок);

- по основному мероприятию «Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности» - дата выдачи сертификатов из

дополнительного финансирования 03.12.2020 г. срок действия сертификата на строительство (приобретение) составляет 1 год с момента выдачи.

Причиной невыполнения планового значения основного мероприятия «Уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой» по подпрограмме "Современный облик сельских территорий " на 2020 год является рост числа домовладений.

Причиной невыполнения планового значения основного мероприятия «Ввод в действие автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам, объектам производства и переработки в населенных пунктах, расположенных на сельских территориях» по подпрограмме "Развитие транспортной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных на сельских территориях" на 2020 год является уточнение протяженности при вводе объектов в эксплуатацию (исполнитель – Комитет дорожного хозяйства РСО-Алания).

В 2021 году Минсельхозом РСО-Алания реализовывались так же 4 подпрограммы:

Подпрограмма "Развитие инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных на сельских территориях" на 2021 год бюджетные назначения предусмотрены в размере 1 951,5 тыс. рублей, исполнение составило 1 875,8 тыс. рублей или 96,1%.

Подпрограмма "Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений " на 2021 год бюджетные назначения предусмотрены в размере 47 310,6 тыс. рублей, исполнение составило 47 310,6 тыс. рублей или 100%.

Подпрограмма "Благоустройство сельских территорий" на 2021 год бюджетные назначения предусмотрены в размере 137 442,7 тыс. рублей, исполнение составило 134 125,6 тыс. рублей или 97,5%.

Подпрограмма "Современный облик сельских территорий" на 2021 год бюджетные назначения предусмотрены в размере 617 242,1 тыс. рублей, исполнение составило 617 162,8 тыс. рублей или 99,9%.

Из 18 показателей (индикаторов) Госпрограммы в 2021 году плановые значения достигнуты по 15 индикаторам.

Причинами невыполнения плановых значений по подпрограмме "Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений " на 2021 год являются:

- по основному мероприятию «Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности» - тот факт, что одному гражданину было предоставлено частичное предоставление социальной выплаты, в результате чего гражданин сможет полностью реализовать свою социальную выплату в 2022 году;

- по основному мероприятию «Количество семей, улучшивших свои жилищные условия, за период реализации подпрограммы» - тот факт, что одному гражданину было предоставлено частичное предоставление социальной выплаты, в результате чего гражданин сможет полностью реализовать свою социальную выплату в 2022 году.

Причиной невыполнения планового значения основного мероприятия «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» по Подпрограмме "Современный облик сельских территорий " на 2021 год являлась неблагоприятная эпидемиологическая ситуация в Республике в этот период.

Оценка эффективности реализации государственных программ РСО-Алания осуществляется в соответствии с приложением 2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ РСО-Алания, утвержденным приказом Министерства экономического развития РСО-Алания от 09.09.2015г. №37.

В соответствии с вышеуказанной методикой, эффективность реализации Госпрограммы в 2020 году равна 64,7% и имеет средний уровень эффективности (более 60%); в 2021 году – 83 % и имеет средний уровень эффективности (менее 90%).

**3.** Во исполнение поручения Главы РСО-Алания проверяемый период проверки социальных выплат на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности составил с 2019 года по 2021год.

В 2019 году предоставление социальных выплат на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, осуществлялось в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РСО-Алания от 25.06.2019 г. № 222, в 2020-2021 годах – в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РСО-Алания от 16.12.2019г. № 436.

Право граждан на получение социальной выплаты удостоверяется свидетельством о предоставлении социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, не являющимся ценной бумагой. Срок действия свидетельства составляет 1 год с даты выдачи, указанной в свидетельстве. В случае частичного предоставления участнику мероприятия социальной выплаты срок действия свидетельства продлевается на 1 год.

Количество граждан состоящих на учете по получению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья в рамках мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях» в 2019 году составляло 240 человек из которых 168 человек или 70% стали получателями вышеуказанной выплаты. В 2020 году количество граждан, состоящих на учете, составляло 146 человек, из которых 37 человек или 25,3% стали получателями вышеуказанной выплаты. В 2021 году количество граждан, состоящих на учете, составляло 169 человек, из которых 4 человека или 2,3% стали получателями вышеуказанной выплаты. Всего за три года социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья в рамках мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях» составили 208 299,6 тыс. рублей.

**4.** Порядок, условия предоставления субсидий из республиканского бюджета РСО-Алания бюджетам муниципальных районов на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, критерии и порядок отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, методику распределения субсидий между муниципальными образованиями республики, уровень софинансирования за счет средств республиканского бюджета расходного обязательства муниципального образования, порядок формирования и утверждения списков участников мероприятий по строительству жилья на сельских территориях, предоставляемого по договорам найма жилого помещения, установлены Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РСО-Алания от 10.12.2019 г. № 428.

Уровень софинансирования при этом составил:

- за счет средств республиканского бюджета (включая субсидию из федерального бюджета) устанавливается в размере 80,0%
- за счет средств местного бюджета составляет 1%
- доля вклада работодателя - 19% от стоимости строительства жилого помещения (жилого дома).

При этом муниципальное образование республики вправе увеличить долю своих расходов в случае не привлечения и (или) уменьшения объемов средств работодателя.

В проверяемом периоде Министерством предоставлены субсидий на оказание финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения, трем муниципальным образованиям:

в 2020 году:

АМС МО Ирафского района РСО-Алания – 2 012,14 тыс. рублей на строительство 1 жилого дома площадью 72 кв.м;

АМС МО Моздокского района РСО-Алания – 11 066,77 тыс. рублей на строительство 3 жилых домов площадью по 90 кв.м и 1 жилого дома площадью 126 кв.м.;

в 2021 году:

АМС МО Пригородного района – 39 150,3 тыс. рублей на строительство 6 жилых домов площадью по 90 кв.м, 6 жилых домов площадью по 72 кв.м, 2 жилых домов площадью по 54 кв.м, 3 жилых домов площадью по 42 кв.м, 5 жилых домов площадью по 33 кв.м. (всего 22 жилых дома общей площадью 1371 кв.м).

**5.** В ходе проверки реализации основного мероприятия «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях» (предоставление субсидий гражданам на приобретение жилья) Подпрограммы «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» установлено следующее:

**5.1.** В некоторых АМС МО районов республики и АМС сельских поселений по неустановленным причинам отсутствуют некоторые учетные дела получателей социальных выплат на приобретение (строительства) жилья в 2019-2021гг., а также учетные дела участников, исключенных в 2019-2021гг. из Списков участников мероприятий – получателей социальных выплат по различным обстоятельствам.

**5.2.** В ходе выборочной проверки учетных дел участников мероприятий – получателей социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в некоторых АМС МО районов республики установлено, что в нескольких учетных делах на заявителя и членов его семьи отсутствуют сведения из Росреестра о наличии прав собственности на жилые помещения, возникших в течение последних 5 лет до даты постановки на учет в качестве нуждающегося в

улучшении жилищных условий. При этом необходимо отметить, что установление вышеуказанного обстоятельства является необходимым для подтверждения права постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

**5.3.** В Списках участников мероприятий – получателей социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в одной из АМС МО района республики значился участник, работающий в АМС специалистом. При этом согласно Правилам № 436 с 2020 года по настоящее время претендовать на получение социальных выплат могут граждане, осуществляющие трудовую деятельность в социальной, агропромышленной и ветеринарной сферах.

**5.4.** В некоторых случаях место регистрации участников мероприятий – получателей социальных выплат на приобретение (строительство) жилья не совпадает с фактическим местом проживания (пребывания), которое в соответствии с содержащимися в учетных делах документами подтверждается справками администраций местных самоуправлений поселений, составленными на основании выписок из похозяйственных книг. При этом, место регистрации и место фактического проживания ограничивается одним и тем же поселением.

Вместе с тем, в соответствии с положениями правил № 436 (п.22) в числе прочих документов участникам необходимо предоставить в администрации местных самоуправлений документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства либо по месту пребывания.

Документами, подтверждающими регистрацию по месту жительства гражданина РФ, являются паспорт гражданина РФ с отметкой о регистрации по месту жительства, временное удостоверение личности гражданина РФ, содержащее сведения об адресе места жительства.

Документами, подтверждающими регистрацию по месту пребывания гражданина РФ, являются свидетельство о регистрации по месту пребывания, временное удостоверение личности гражданина РФ, содержащее сведения об адресе места пребывания.

Таким образом, справка администрации местного самоуправления, составленная на основании выписки с похозяйственной книги, не является документом, подтверждающим регистрацию по месту жительства или пребывания.

Однако во всех случаях несовпадения места регистрации и места фактического проживания участниками мероприятий – получателей социальных выплат на приобретение (строительство) жилья предоставляются в органы местного самоуправления справки с администраций местных самоуправлений поселений.

Несмотря на то, что место регистрации и место фактического проживания (пребывания) ограничивается одним и тем же поселением, администрациям

местных самоуправлений поселений и районов следует требовать от них вышеуказанные документы, подтверждающие регистрацию по месту пребывания.

**5.5.** В соответствии с предоставленными Минсельхозом проверке сведениями, полученными в свою очередь в ходе настоящего контрольного мероприятия в АО «Российский сельскохозяйственный банк», 12 получателей социальных выплат на приобретение (строительство) жилья не освоили средства указанных выплат, полученных в 2019-2020гг. Данные средства находятся на их счетах в вышеназванном кредитном учреждении (у большинства более 2 лет).

Согласно положениям вышеуказанных Правил порядок обслуживания социальных выплат, условия зачисления социальных выплат на банковские счета и их списания определяются заключенным между Министерством и кредитной организацией соглашением.

Проверке представлено заключенное между Минсельхозом и АО «Россельхозбанк» соглашение от 29.06.2018г. о порядке обслуживания средств государственной поддержки на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности. В соответствии с п.2.3.8 данного соглашения банк обязан закрывать счета, на которые поступают средства социальных выплат в случае истечения срока Свидетельства о предоставлении социальной выплаты. Срок действия такого Свидетельства в соответствии с Правилами № 222 и № 436 составляет 1 год с даты выдачи.

Учитывая то, что Свидетельства о предоставлении социальной выплаты выданы вышеназванным лицам более года назад, срок их действия истек.

При этом в нарушение принятых обязательств АО «Россельхозбанк» не закрыл их счета и не вернул Минсельхозу средства, зачисленные на них.

Следует отметить, что при наличии текущего контроля за освоением средств социальных выплат со стороны Минсельхоза указанные средства были бы возвращены банком Минсельхозу своевременно, а последним - в бюджет, и направлены на решение других вопросов и задач.

**5.6.** В соответствии с условиями Правил, утвержденных Постановлением Правительства РСО-Алания от 16.12.2019г. № 436, после получения социальной выплаты лица, получившие ее, обязаны в течение 5 лет осуществлять трудовую или предпринимательскую деятельность на сельской территории, в которой было построено (приобретено) жилье за счет социальной выплаты. Кроме того, в течение тех же 5 лет гражданин не имеет право реализовывать или передавать в аренду приобретенное за счет социальной выплаты жилье.

Вместе с тем в указанных Правилах не установлен порядок контроля вышеуказанных вопросов.



В этой связи, для возможности осуществления контроля за совершением запретных действий со стороны получателя социальных выплат, Министерству сельского хозяйства РСО-Алания рекомендуется инициировать внесение изменений в вышеуказанные Правила, устанавливающих порядок получения необходимых для этого сведений.

**5.7.** В ходе проверок в администрациях местных самоуправлений районов установлено, что при обновлении Списков участников мероприятий – получателей социальных выплат на приобретение (строительство) жилья, в учетных делах граждан, исключенных из этих Списков по причине не осуществления трудовой деятельности, отсутствует документальное подтверждение данного обстоятельства (личные заявления, копии приказов об увольнении, справки от работодателей и иные).

**6.** В ходе проверки реализации основного мероприятия «Строительство жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения» Подпрограммы «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» установлено, что в соответствии с представленными проверке документами, содержащимися в учетных делах участников мероприятий по улучшению жилищных условий – получателей жилья по договорам найма жилых помещений, у некоторых участников (членов их семей) имеются права собственности на жилые помещения в г. Владикавказ, площадь которых обеспечивает каждого члена их семьи выше 20,6 кв.м. Таким образом, они не признаются в соответствии со ст.51 ЖК РФ нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Вместе с тем Правила, утвержденные Постановлением Правительства РСО-Алания от 10.12.2019 г. № 428, и приложенное к ним Положением о порядке формирования и утверждения списков участников мероприятий по строительству жилья на сельских территориях, предоставляемого по договорам найма жилого помещения, не запрещают включение в Списки участников мероприятий по строительству жилья на сельских территориях граждан, не нуждающихся в улучшении жилищных условий, ограничения применяются только в части наличия жилья в рамках муниципального образования. Кроме того, указанное Положение не устанавливает для органов местного самоуправления необходимость учитывать при определении очередности предоставления жилья обстоятельства связанные, с нуждой в улучшении жилищных условий.

Однако необходимо отметить, что вышеуказанные лица владеют жильем, расположенным в непосредственной близости к месту их работы и строительства для них домов (с. В. Саниба, с. Гизель) – 14 км.

В связи с вышеизложенным, с целью создания условий для реального привлечения граждан на постоянное место жительства в сельские поселения и

параллельного решения вопроса обеспеченности жильем лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, есть необходимость инициирования Министерством сельского хозяйства РСО-Алания внесения в Положение о порядке формирования и утверждения списков участников мероприятий по строительству жилья на сельских территориях, предоставляемого по договорам найма жилого помещения изменений, связанных с введением норм, определяющих очерёдность предоставления жилья по договору найма в зависимости от наличия нужды в улучшении жилищных условий и дальности от места работы постоянного места проживания гражданина.

**7.** В ходе проверки реализации основного мероприятия «Развитие водоснабжение (мероприятия по строительству (реконструкции) локальных водопроводов, водозаборных сооружений, систем водоотведения и канализации, очистных сооружений, установка станций обезжелезования воды)» Подпрограммы «Современный облик сельских территорий» установлено, что в одном акте о приемке выполненных работ подрядчик в разделе «Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из гравия (грунтовая дорога)» из-за неправильного применения стоимости единицы строительных работ (ТЕР) допустил завышение стоимости выполненных работ (Ведомость перерасчета выполненных работ прилагается к акту контрольного обмера).

**8.** В ходе проверки реализации основного мероприятия «Развитие водоснабжение на сельских территориях» Подпрограммы «Развитие инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных на сельских территориях» установлено следующее:

**8.1.** В нарушение ч.1 и ч.2 ст. 9 Закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации «Подрядчиком» выставлены к оплате работы по реконструкции водопроводных сетей, не предусмотренные сметной документацией и без подтверждения факта хозяйственной жизни. Заказчик в лице ОКС АМС одного из районов РСО-Алания оплатил эти работы по Справке о стоимости выполненных работ (КС-3).

**8.2.** При реконструкции водопроводных сетей в одном из районов РСО-Алания в нарушение ч. 1 и ч.2ст. 9 Закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», «Подрядчик» предъявил к оплате работы фактически не выполненные, а «Заказчик» ОКС одного из районов РСО-Алания принял эти работы и оплатил их согласно КС-3.

**8.3.** В нарушение подпункта 11.1. пункта 11 Муниципального контракта «Подрядчиком» не исполнены условия контракта по передаче документации – копий сертификатов, технических паспортов и результатов испытаний материалов, конструкций и оборудования при окончании этапа работ в составе

исполнительной документации. При отсутствии указанных документов факт использования материалов требуемого качества и объема не подтвержден.

**9.** В ходе проверки соблюдения требований Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено следующее:

**9.1.** В нарушение п. 7 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» некоторые государственные контракты размещены Минсельхозом не полностью без неотъемлемой части – сметы.

**9.2.** В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 3 ч. 9, п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального Закона от 05.04.2013 г. №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Отделом капитального строительства администрации местного самоуправления одного из районов РСО-Алания заключен Муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции водопроводных сетей при отсутствии проектно-сметной документации в полном объеме в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о результатах проверки направлена Главе РСО-Алания и в Парламент РСО-Алания.

По результатам проверки в целях устранения выявленных нарушений направлено представление в Министерство сельского хозяйства РСО-Алания, а также в четыре муниципальных района республики.

Для проведения правовой оценки и принятия процессуального решения по выявленным нарушениям направлена копия акта проверки в МВД России по РСО-Алания.

Аудитор КСП РСО-Алания

Созиев А.Т.