

Выступление
Председателя Контрольно-счетной палаты РСО-Алания
Калицова И.А.
с отчетом о работе за 2018 год

*Добрый день, уважаемый Алексей Васильевич,
уважаемые депутаты и приглашенные!*

Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Северная Осетия-Алания в 2018 году осуществлялась в соответствии с годовым планом, в который были включены поручения Главы и Парламента Республики Северная Осетия-Алания, а также учтены обращения правоохранительных органов. Все запланированные мероприятия выполнены в полном объеме.

Информации по результатам проверок направлены в адрес Главы и Парламента Республики Северная Осетия-Алания, которые рассмотрены на заседаниях профильных комитетов. Наиболее важные результаты контроля представлены в годовом отчете Палаты.

В отчетном году проверками было охвачено 197 объектов посредством проведения 21 контрольного мероприятия и 2 экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Счетной Палатой Российской Федерации, в которых мы приняли участие.

По результатам этих мероприятий выявлено нарушений на 870,9 млн рублей, что на 10,4 процента больше предыдущего отчетного периода.

41 % общего объема – это нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

В этой связи Палатой подготовлено законодательное предложение по внесению изменений в Закон РСО-Алания «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений», который предлагает установить административную ответственность в республике за нарушение порядка распоряжения и использования объектов нежилого фонда.

И мы просим депутатов Парламента поддержать наше предложение.

Значительную часть работы Палаты составляет проведение экспертно-аналитических мероприятий. Мероприятия по совершенствованию методологического обеспечения деятельности способствуют улучшению предварительного, оперативного и последующего контроля бюджетного процесса. В отчетном периоде разработан еще 1 новый стандарт. Руководствуясь положениями нового стандарта, мы скорректировали подходы к проведению внешнего контроля формирования и исполнения республиканского бюджета.

По предыдущему отчету Вами, Алексей Васильевич Палате было поручено акцентировать внимание не только на проверках, но и на аналитическую работу, что позволило более четко планировать финансовые ресурсы, предвидеть риски и определять перспективы социально-экономического развития республики.

В результате проведено 37 экспертно-аналитических мероприятий, что в 1,5 раза больше, чем в 2017 году. Следует отметить, что по итогам анализа, проведенного комиссией СКСО по вопросам методологии в 2018 году, Контрольно-счетная палата РСО-Алания вошла в десятку субъектов РФ по соответствию Общих требований к стандартам внешнего государственного контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2018 году проверки 4 госпрограмм показали, что не все результаты достигнуты. Общий вывод, который нами сделан, - госпрограммы пока не стали действенным инструментом повышения эффективности государственного управления.

Одним из способов эффективности программного бюджета является более полная интеграция мероприятий программ в бюджетный процесс.

На федеральном уровне реализуются поручения по изменению формата госпрограмм с учетом мероприятий

национальных проектов, определенных майским Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

По рекомендациям Счетной палаты Российской Федерации реализация приоритетных проектов была предметом проведенного нами экспертно-аналитического мероприятия. В 2018 году на территории республики действовали 2 приоритетных проекта: «Доступное дополнительное образование для детей», «Формирование комфортной городской среды» и разработано 6 республиканских приоритетных программ: «Туризм», «Сельское хозяйство», «Культура», «Логистика и международная кооперация», «Образование», «Здравоохранение».

В целом меры по совершенствованию и развитию проектной деятельности должны будут приниматься в текущем году. Это, на наш взгляд, позволит улучшить принципы программного бюджета, повысить прозрачность бюджетного процесса.

Как и было нами запланировано, впервые был проведен аудит эффективности на примере Госпрограммы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в РСО-Алания" на 2014-2020 годы», который дал характеристику каждого направления отрасли и конкретные предложения по эффективному использованию ресурсов.

В рамках аудита эффективности даны предложения по улучшению нормативно-правовых актов по 4 порядкам поддержки сельхозтоваропроизводителей. Еще одно предложение Палаты нашло отражение в постановлении Правительства республики от 08.05.2018 г. № 155, которым внесены изменения в Правила предоставления субсидий в целях развития семейных животноводческих ферм.

Если уже говорить об улучшении нормативно-правового регулирования, то по результатам контрольных мероприятий даны еще 6 предложений, одно из которых также реализовано. Оно,

кстати, классифицировалось Палатой как коррупциогенный фактор.

В частности, в ходе проверки госпрограммы «Поддержка и развитие малого, среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности» на 2017-2019гг. в целях устранения коррупциогенных факторов Фондом микрофинансирования утверждены изменения в Правила предоставления займов.

Актуальным остаётся вопрос повышения эффективности расходования в сфере закупок товаров. Результаты аудита закупок, исследованного при мониторинге минздрава и минобра, показали, что наблюдается положительная динамика как по общей сумме экономии в закупках в сфере образования и здравоохранения, так и по доле закупок у единственного поставщика.

Если в 2015 году доля закупок у единственного поставщика в сфере образования составляла 75 %, в 2017 - 59%, то за десять месяцев 2018 года - 31%. В сфере здравоохранения в 2015 году – 85%, в 2017 году - 42%, за десять месяцев 2018 года - 46%.

В связи с нарушениями системного характера и более детального анализа в этой сфере в текущем году планируется создание отдела аудита закупок: результаты его работы, надеемся, будут способствовать эффективности расходования средств в сфере закупок.

В 2018 году контрольные мероприятия с привлечением сотрудников муниципальных счетных органов проведены в Дигорском, Ирафском, Кировском и Моздокском муниципальных районах республики.

Одним из основных вопросов муниципальных образований остается увеличение собственных неналоговых доходов, в особенности за счет арендной платы за земли сельскохозяйственного назначения.

Всего недополучение платежей в доходную часть бюджета по четырем районам республики составляет 183,2 млн рублей.

Так, установлено, что АМС Моздокского района в нарушение установленного законодательством срока, был необоснованно

применен коэффициент в размере 0,3% кадастровой стоимости арендуемых земельных участков. Это привело к потере бюджета за 2016-2017 годы в размере 58,1 млн рублей.

При проверке доходной части бюджетов районов в активе Палаты доначисление в Дигорском районе – 1,5 млн рублей, Ирафском районе -14,8 млн рублей, Моздокском -27,4 млн рублей в связи с перерасчетом размера арендной платы за арендованные земли.

Впервые доначисленная сумма арендной платы в размере 27,4 млн рублей позволила внести изменения в Решение Собрания Представителей «Об утверждении бюджета муниципального образования – Моздокский район на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Указанная сумма послужила источником увеличения лимитов бюджетных обязательств на оплату труда учреждений Моздокского района и на организацию питания в дошкольных учреждениях Моздокского района.

Установлены также факты нецелевого использования сельскохозяйственных угодий общей площадью в Дигорском, Ирафском и Кировском районах, выразившиеся в использование земель под пашню при разрешенном виде использования по договору – сенокосы и пастбища. А это не основательное обогащение арендаторов.

Так что взаимодействие с Советом контрольно-счетных органов муниципальных образований республики требует дальнейшего усиления практической помощи.

Отдельное направление представляет собой работа по устранению нарушений. В отчетном периоде в адрес проверенных объектов контроля внесено 21 представление.

Примечательно, что по сравнению с предыдущими периодами наблюдается улучшение эффективности работы по принятию мер реагирования и устранению выявленных нарушений.

В 2018 году по результатам контроля предъявлено к возмещению 137,3 млн рублей, из которых возмещено и восстановлено на момент составления настоящего отчета 95,4 млн

рублей, что составляет 69% от предъявленных к возмещению (в аналогичном периоде этот показатель составлял только 24 %).

Выполняем и задачи, поставленные перед Палатой как администратора доходов республиканского бюджета. В отчетном периоде Палатой составлено 10 протоколов об административных правонарушениях, что в 2 раза больше, чем в 2017 году. Все материалы переданы на рассмотрение мировым судьями, которыми наложено штрафов в сумме 280 тыс. рублей.

Кроме того, при проверке поступлений налога на добычу полезных ископаемых и платежей за использование природных ресурсов в 2016 - 2017 годах в присутствии инспекторов Палаты по факту несанкционированной добычи сотрудниками Управления государственного экологического надзора составлены 2 протокола об административном правонарушении.

К дисциплинарной ответственности привлечено только 19 человек.

В качестве должного реагирования на представления Палаты в части применения мер дисциплинарной ответственности можно выделить АМС МО Ирафский и Кировский районы

За отчетный период в правоохранительные органы было передано 3 материала:

в Министерство внутренних дел по РСО – Алания для дачи правовой оценки и принятия мер материалы проверки Министерства природных ресурсов и экологии РСО - Алания;

и в прокуратуру РСО – Алания, как инициатору обращения 2 материала (акта проверки).

В текущем году по переданным ранее материалам проверки использования средств, выделенных АМС МО Пригородный район в рамках республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», возбуждено 3 уголовных дела.

Продолжаем уделять внимание информационной открытости работы Палаты. Вообще считаю, что гласность присуща контрольно-счетным органам по смыслу их существования, поскольку они

образованы органами законодательной власти, то есть депутатами, представляющими интересы граждан. Поэтому мы информируем общество через СМИ и официальный сайт о результатах своей деятельности, что несомненно оказывает позитивное влияние на эффективность нашей работы. По итогам деятельности, размещенной на специализированном портале, уже на протяжении ряда лет Палата является лидером среди всех субъектов Российской Федерации по информационной открытости.

В рамках работы Палаты в составе правовой комиссии при Счетной палате Российской Федерации даны предложения по изменениям в федеральный закон об общих принципах организации работы контрольно-счетных органов, внесённый 8 ноября 2018 года группой членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, где все наши предложения кроме одного были учтены.

В текущем году приоритетными направлениями контроля будут являться вопросы расходования средств дорожного фонда республики, республиканской адресной инвестиционной программы и федеральных целевых программ, вопросы использования средств, направленных на совершенствование оказания мед. помощи больным, а также обеспечение лекарственными средствами льготных категорий граждан. Будут проверены учреждения культуры и образования. В 2019 году намечается 2 совместных мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации.

Также будем взаимодействовать с Правительством Республики Северная Осетия-Алания над тем, чтобы уровень стратегического планирования республики соответствовал показателям национальных целей. Поэтому деятельность Палаты в текущем году будет сосредоточена и на контроле исполнения национальных проектов.